

ФРАКЦИЯ  
«СПРАВЕДЛИВАЯ  
РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»  
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ДУМЕ ФС РФ



**СПРАВЕДЛИВАЯ  
РОССИЯ**  
**ПАТРИОТЫ  
ЗА ПРАВДУ**

**БЮДЖЕТ  
МОБИЛИЗАЦИИ  
ЭКОНОМИКИ –  
АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ  
НА 2023 – 2025 гг.**

основные параметры

Москва, 2022

**БЮДЖЕТ МОБИЛИЗАЦИИ  
ЭКОНОМИКИ –  
АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ  
НА 2023 – 2025 гг.**

основные параметры

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ –  
ЗА ПРАВДУ» в Государственной Думе ФС РФ

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение. Экономический маневр вместо налогового: разворот от финансовых спекуляций к производству добавленной стоимости .....	4
<b>Часть 1. Смена экономической модели .....</b>	<b>31</b>
1.1. Ремонетизация экономики.....	31
1.1.1. Обуздание произвола монополий .....	32
1.1.2. Ограничение финансовых спекуляций .....	36
1.1.3. Ограничение коррупции.....	37
1.1.4. Разумный протекционизм: таможенная революция.....	39
1.2. Деофшоризация экономики .....	42
1.3. Запирание в России творческой энергии капитала .....	43
1.4. Политика минимизации издержек: национализация неэффективно используемых и стратегически важных для нужд населения предприятий.....	46
1.5. Налоговая революция: все для добавленной стоимости!.....	48
1.6. Нормализация социальной политики .....	52
1.6.1. Право на жизнь .....	52
1.6.2. Нормализация пенсионной системы .....	55
1.6.3. Нормализация ЖКХ .....	55
1.6.4. Восстановление социальной политики.....	57
<b>Часть 2. Оздоровление доходной части бюджета .....</b>	<b>60</b>
2.1. Макроэкономические последствия мобилизации экономики .....	60
2.2. Дополнительные ресурсы .....	61
2.3. Выпадающие поступления в бюджет .....	66
<b>Часть 3. Политика активных структурных расходов.....</b>	<b>67</b>
3.1. Бюджетные расходы как средство изменения общества: инерционная и предполагаемая структуры .....	67
3.2. Меры социальной поддержки .....	73
3.3. Новые резервы мобилизационного бюджета .....	74
3.4. Смена приоритетов бюджетной политики .....	76

<b>Часть 4. Основные параметры бюджета мобилизации – Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Государственной Думе ФС РФ: доходы, расходы, дефицит .....</b>	<b>78</b>
4.1. Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета в 2023 году в разрезе принимаемых мер по их корректировке .....	78
4.2. Реализация мобилизационного бюджета в соответствии с основными подходами Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ к формированию расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов.....	87

## **Введение. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МАНЕВР ВМЕСТО НАЛОГОВОГО: РАЗВОРОТ ОТ ФИНАНСОВЫХ СПЕКУЛЯЦИЙ К ПРОИЗВОДСТВУ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ**

Бюджет государства является наиболее концентрированным, ясным и полным выражением его политики и его действительных, а не только декларируемых приоритетов.

Представленный Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов составлен на основе бюджетов прошлых лет по принципу «от достигнутого». Он не предусматривает коренных изменений государственной политики и носит последовательно инерционный характер, фактически игнорируя принципиально изменившуюся реальность.

Основные характеристики проекта бюджета Правительства Российской Федерации сформированы на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – прогноз)

Прогноз учитывает проведение денежно-кредитной политики Банка России в рамках режима таргетирования инфляции на протяжении всего прогнозного периода, а также предусматривает возврат к проведению

с 2023 года бюджетной политики в соответствии с новой конструкцией «бюджетных правил».

Среди основных предпосылок базового прогноза относительно внешнеэкономических условий:

- сохранение на протяжении всего прогнозного периода основного перечня ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России;
- резкое замедление темпов роста мирового ВВП (с 6,1% в 2021 году до 3,2% и 2,9% в 2022-2023 годах соответственно) с последующим возвратом показателя к уровню, наблюдавшемуся до пандемии (3,4% в 2024-2025 годах соответственно);

- повышенный мировой инфляционный фон (около 8,3% и 5,7% в 2022-2023 соответственно, как следствие ранее проводимого избыточного контрциклического стимулирования; введения искусственных торговых ограничений и финансовых санкций) с выходом темпов роста потребительских цен на допандемийный уровень не раньше конца 2024 года, в том числе за счет ужесточения денежно-кредитной политики;
- сокращение отечественного импорта (вследствие действия санкционных ограничений, усложнения логистических маршрутов, а также ухода с рынка или приостановки работы иностранных компаний) и частичное сжатие экспортных рынков (на фоне запрета импорта ряда товаров из России и ограниченных возможностей по оперативной переориентации поставок) с дальнейшим улучшением динамики показателей к середине рассматриваемого периода на фоне реконфигурации логистических цепочек.

Рост спроса на нероссийскую нефть со стороны ряда стран (на фоне введения в США запрета на поставки российской нефти и введения в ЕС с декабря 2022 года нефтяного эмбарго) в совокупности с ограничивающим предложение нефти решением ОПЕК+ о сдержанном повышении добычи, не обеспечивающим полного замещения выпадающих российских поставок, привели к существенному росту сырьевых котировок в первой половине 2022 года (84,1 \$/барр в январе-августе 2022 года). Ожидается, что по итогам 2022 года цены на нефть составят 80,0 \$/барр. По мере трансформации мирового энергетического рынка, а также учитывая поступательное замедление мировой экономики, в дальнейшем ожидается постепенное снижение цен на нефть до ~65 \$/барр. к 2025 году. Отказ ряда стран от сотрудничества с Россией в нефтяной сфере, а также наличие дисконта при продажах основных товаров российского экспорта привели к пересмотру прогнозной траектории добычи нефти в России: оценка в 2022 году снижена до 515,0 млн тонн, в 2023 году – до 490,0 млн тонн. В 2024-2025 годах уровень добычи нефти будет составлять в среднем около 500 млн тонн.

Ожидается, что в условиях действия санкций, ограничений на движение капитала, а также временной приостановки «бюджетного правила» обменный курс до конца 2022 года будет определяться преимущественно динамикой текущего счета – в результате чего курс рубля по итогам 2022 года укрепитесь до уровня 68,1 рублей за доллар США. В 2023-2025 годах ожидается умеренное ослабление курса до уровней 68-72 рублей за доллар США, которое будет определяться преимущественно инфляционным дифференциалом со странами – торговыми партнерами. В реальном эффективном выражении курс рубля будет оставаться стабильным.

Таблица 2.1

## Основные макроэкономические показатели на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Наименование	2021 год (отчет)	2022 год (оценка*)	2023 год			2024 год			2025 год	
			Закон № 390-ФЗ	Закон-проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Закон-проект	Δ к закону, %	Закон-проект	Δ к законопроекту на 2024 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Цены на нефть Urals, долл./барр.	69,1	80,0	58,4	70,1	120,1	55,7	67,5	121,2	65,0	96,2
Цены на газ среднеконтрактные включая страны СНГ, долл./тыс. куб. м	274,3	691,2	192,3	592,2	307,9	180,6	477,1	264,2	400,1	83,9
ВВП, млрд руб.	131015	146065	141881	149949	105,7	151513	159714	105,4	170598	106,8
Рост ВВП, %	4,7	-2,9	3,0	-0,8	-28,0	3,0	2,6	85,0	2,6	100,7
Инвестиции, млрд руб.	22945	25599	26909	26839	99,7	29667	29363	99,0	31922	108,7
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	294	260	303	288	95,1	315	304	96,7	320	105,1
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	497	581	497	533	107,2	505	527	104,3	536	101,8
Прибыль прибыльных организаций, млрд руб.	51334	53346	35834	56122	156,6	38752	60939	157,3	66821	109,7
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	8,4	12,4	4,0	5,5	137,5	4,0	4,0	100,0	4,0	100,0
Курс доллара, рублей за доллар США	73,6	68,1	72,7	68,3	94,0	73,6	70,9	96,4	72,2	101,9
Фонд заработной платы, млрд руб.	29535	32814	33905	35826	105,7	36235	38767	107,0	41649	107,4
Объем экспорта нефти, млн тонн	231,0	243,1	275,2	250,0	90,8	269,0	255,0	94,8	260,0	101,9
Объем экспорта природного газа, млрд куб. м.	205,6	142,0	237,5	125,2	52,7	238,5	125,2	52,5	125,2	100,0
Объем экспорта нефтепродуктов, млн тонн	144,1	130,0	152,6	113,0	74,0	146,5	109,9	75,0	110,8	100,8
Объем добычи нефти, млн тонн	523,7	515,0	562,8	490,0	87,1	557,6	495,0	88,8	505,0	102,0
Объем добычи газа, млрд куб. м.	763,4	683,0	773,0	670,2	86,7	799,6	690,2	86,3	704,9	102,1

**Основные характеристики Федерального бюджета на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

млрд рублей

Наименование	2021 год (отчет)	2022 год (оценка*)	2023 год			2024 год			2025 год		
			Закон № 390- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон- проект	Бюджетный прогноз	Δ к Бюджетному прогнозу, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11	12=11/10*100
Доходы, всего	25 286,4	27 693,1	25 540,2	26 130,3	102,3	25 831,8	27 239,8	105,5	26 732,8	27 979,4	104,7
% к ВВП	19,3	19,0	18,0	17,4		17,0	17,1		16,5	16,4	
Расходы, всего	24 762,1	29 006,2	25 241,1	29 055,6	115,1	26 354,4	29 432,5	111,7	27 906,5	29 243,7	104,8
% к ВВП	18,9	19,9	17,8	19,4		17,4	18,4		17,2	17,1	
Дефицит (-) / Профицит (+)	524,3	- 1 313,1	299,1	- 2 925,3	-	-522,6	- 2 192,6	419,6	- 1 173,7	- 1 264,3	107,7
% к ВВП	0,4	0,9	0,2	2,0		0,3	1,4		0,7	0,7	
Нефтегазовый дефицит	- 8 532,2	- 12 979,2	- 8 895,5	- 11 864,2	133,4	- 9 087,2	- 10 849,0	119,4	- 9 623,8	- 9 752,8	101,3
% к ВВП	6,5	8,9	6,3	7,9		6,0	6,8		5,9	5,7	



Все представленные параметры обнажают его основной и представляющийся неустранимым даже не недостаток, а фатальный порок: игнорирование изменившейся реальности, включая качественно изменившиеся не только возможности, но и потребности общества, не может оставаться содержанием и основой государственной политики, в том числе в социально-экономической сфере.

На всем протяжении либеральных реформ, еще с горбачевской «перестройки», главным направлением государственной стратегии было всемерное поощрение спекуляций (начиная с ваучерной приватизации – финансовых) за счет подавления и разрушения реального сектора.

Основой экономической и, шире, государственной модели, созданной за 35 лет, является разграбление советского наследия, превращение его в личные богатства и легализация последних в западных странах.

Этот процесс был не прост и не однороден. В частности, дефолт 1998 года представляется, помимо конкретно-исторических и бюджетных обстоятельств, этапом, когда разграбление основной части материального капитала, унаследованного пореформенной Россией от Советской власти, в целом было завершено, – и созданная машина разграбления провалилась в пустоту, столкнувшись с исчерпанием понятного ей и потому возможного для нее «фронта работ».

Однако к настоящему времени очевидно, что созданная еще в начале 90-х годов триединая модель «грабеж – вывоз – легализация» стала невозможной по объективным, внешним для российской государственности основаниям: советское наследие в целом разграблено (и «естественная убыль», то есть вымирание населения в 2021 году более чем на 1 млн.чел. свидетельствует уже фактически о его прямой переработке в богатства новых олигархов), вывоз его за границу чреват немедленной конфискацией или, как минимум, заморозкой активов, а легализация становится невозможной даже на территории России в силу отрицания всерьез собравшим нас уничтожить Западом самого нашего права на существование, – не говоря о праве собственности тех или иных представителей «элиты отечественной сборки».

Таким образом, историческое время и возможности существования созданной на руинах Советского Союза экономической модели исчерпаны, и интересы даже простого выживания России и русской цивилизации как таковой категорически требуют коренного преобразования самой государственности.

С сугубо экономической точки зрения функционировавшая даже в период распространения коронавируса и реанимируемая и по сей день хозяйственная модель направлена на всемерное поощрение финансовых спекуляций за счет разрушения реального сектора экономики России.

Непосредственными носителями и проводниками этой политики являются полностью контролируемые финансово-экономический и социально-культурный сектора государственного управления на федеральном уровне сторонники либерализма, истово (пусть даже и не всегда осознанно) служащие интересам финансовых спекулянтов против интересов реального сектора, а значит, в конечном счете – против интересов народа России.

Однако их системная деструктивная деятельность (вне зависимости от того, является ли она сознательной или неосознанной) не только не подавляется и нейтрализуется, но и, напротив, всемерно поддерживается, поощряется и вознаграждается отдельными руководящими должностными лицами, что создает в обществе пугающе грозные и лишь нарастающие напряжения и ведет к крайне опасному обострению социально-политической ситуации как в обществе в целом, так и в его ключевых сегментах.

Наиболее концентрированным выражением либеральной политики поощрения финансовых спекуляций за счет подавления реального сектора представляется систематическое заимствование государством заведомо не нужных ему денежных средств для фактического дотирования (в виде процентных платежей по обслуживанию ненужного государственного долга) крупнейших финансовых спекулянтов средствами государственного бюджета, отвлекаемого для этого от решения наиболее насущных задач России – развития национальной экономики, обеспечения безопасности и полноценного социально-культурного развития.

Даже в условиях, когда масштабные финансовые спекуляции стали невозможны из-за враждебной конфискационной политики «совокупного Запада», управляющие социально-экономической политикой России сторонники либеральных догм продолжают эту политику, что наглядно видно в представленном в Госдуме проекте федерального бюджета.

Поощрение финансовых спекуляций за счет разрушения реального сектора лишает Россию хозяйственной основы ее государственного суверенитета и прекращает ее как минимум в экономическую колонию развитых стран – как Запада, так и Востока. Ведь страна, политическая независимость которой не подкреплена ее хозяйственной независимостью и самостоятельностью, может быть независимой лишь условно: объективно она является рабыней своих экономических партнеров, то есть, по сути дела, их колонией, – пусть и образца конца не XIX, а уже XX века.

Признак колонии нового времени прост: вывоз сырья и ввоз продукции его переработки с предоставлением новым метрополиям всех (и социальных, и сугубо коммерческих) выгод от производства на его ос-

нове добавленной стоимости. Об эффективности нового колониализма (и, с другой стороны, об убыточности его для новых колоний) внятно свидетельствует недавний доклад аналитиков Credit Suisse, показавших, что из сырья, закупаемого у России на 20 млрд. евро, Германия производит конечной продукции на 2 трлн. евро, – производя, таким образом, добавленную стоимость с коэффициентом 1:100.

Непосредственным выражением колониального, а отнюдь не «суверенного» статуса современной России и его политического руководства является «налоговый маневр», произведенный в нефтяной промышленности с 2019, а в черной металлургии – с 2022 года. Его суть заключается в переносе под прямым диктатом Запада фискальной нагрузки с экспорта сырья на внутреннее производство – и, соответственно, подавления последнего в интересах развитых стран Запада и Востока и усугубления реальной, экономической колониальной зависимости России от ее глобальных конкурентов.

«Налоговый маневр» в нефтяной промышленности уже в 2019 году сделал полностью убыточной всю российскую нефтепереработку (которую теперь приходится субсидировать из федерального бюджета) и привел к банкротству и уничтожению единственного российского независимого НПЗ, не входившего в вертикально-интегрированные компании. При этом цены на бензин качественно выросли из-за увеличения налоговой нагрузки на его производство.

Схожие тенденции наблюдались и при распространении «налогового маневра» на черную металлургию, в ходе которого сверхдоходы металлургических олигархов от улучшения конъюнктуры международных рынков начали по рекомендациям этих же олигархов (в чем прямо признался Министр финансов России Силуанов) из карманов граждан России и обычных российских предпринимателей, работающих преимущественно на внутреннем рынке.

**Сегодня Россия испытывает внешнее давление такой силы, с каким она не сталкивалась многие десятки лет – как военное, так и экономическое. Для успешного выхода из сегодняшнего геополитического кризиса нам в ближайшие годы необходимо решить три взаимосвязанные задачи.**

В этой связи представленный бюджет должен решать три ключевые задачи:

1. Добиться достижения целей СВО, причем в кратчайшие сроки и с наименьшими потерями, несмотря на огромную поддержку противника коллективным Западом.

2. Во-вторых, обеспечить коренную трансформацию экономической системы, чтобы свести к минимуму ущерб от попыток экономической блокады со стороны западных стран – блокады финансовой, торговой,

технологической. Фактически это должно означать переход к мобилизационной модели экономики.

3. В-третьих, в этих сложных условиях необходимо сохранять внутреннюю социально-политическую стабильность, которая выражается в расходах на социальную политику, здравоохранение и образование.

Вместе с тем, совершенно очевидно, что представленный бюджет предусматривает такие параметры и приоритеты, которые были бы актуальны в совершенно других внешних и внутренних экономических и политических условиях.

Представленный проект федерального бюджета в этой связи – это движение по проторенному пути, который в новых условиях не решит ни одну из вышеуказанных задач. В этой связи представленный бюджет закладывает глобальные риски недостижения целей СВО, существенного ухудшения экономического положения Российской Федерации и существенного снижения уровня жизни граждан России.

**Данный проект федерального бюджета должен быть отозван Правительством и перевнесен. С учетом всех текущих реалий основные параметры проекта федерального бюджета должны быть кардинально пересмотрены.**

**Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Наименования разделов	2023 год				2024 год				2025 год				
	2022 год (оценка*)	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз**	Законо- проект	Δ к Бюджетному прогнозу, %	Закон- проект	Бюджетный прогноз**	Δ к Бюджетному прогнозу, %
		2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100	10	9
1													
ВСЕГО	27 614 091,0	25 241 076,0	29 055 564,3	115,1	26 354 401,3	29 432 476,4	111,7	26 040 016,2	29 243 748,6	112,3	29 243 748,6	26 040 016,2	112,3
Общегосударствен- ные вопросы	2 628 614,8	1 732 969,2	1 994 405,2	115,1	1 700 014,4	1 993 129,3	117,2	1 747 824,1	1 834 547,3	105,0	1 834 547,3	1 747 824,1	105,0
Национальная обо- рона	4 678 654,8	3 472 764,9	4 981 606,2	143,4	3 611 085,9	4 648 845,0	128,7	4 197 360,0	4 208 364,9	100,3	4 208 364,9	4 197 360,0	100,3
Национальная без- опасность и правоох- ранительная деятель- ность	2 788 431,9	2 967 296,5	4 417 080,2	148,9	3 192 125,3	4 332 065,8	135,7	3 241 804,7	4 344 238,8	134,0	4 344 238,8	3 241 804,7	134,0
Национальная эконо- мика	4 317 528,5	3 491 822,0	3 514 114,6	100,6	3 424 333,3	3 555 027,1	103,8	3 342 766,3	3 591 296,6	107,4	3 591 296,6	3 342 766,3	107,4
Жилищно-комму- нальное хозяйство	645 366,7	535 820,8	604 867,8	112,9	407 912,3	513 948,4	126,0	390 071,1	320 010,3	82,0	320 010,3	390 071,1	82,0
Охрана окружающей среды	355 057,3	450 311,1	342 136,1	76,0	424 333,1	318 068,6	75,0	402 298,7	262 022,1	65,1	262 022,1	402 298,7	65,1
Образование	1 319 228,0	1 320 644,8	1 362 845,1	105,5	1 369 369,6	1 428 503,3	104,3	1 367 727,1	205,7	90,2	205,7	1 367 727,1	90,2
Культура, кинемато- графия	204 640,1	186 305,7	196 095,9	105,3	193 577,6	203 607,6	105,2	177 922,4	171 100,7	96,2	171 100,7	177 922,4	96,2
Здравоохране- ние	1 533 035,9	1 254 377,6	1 469 427,2	117,1	1 269 396,9	1 493 160,5	117,6	1 298 094,7	1 510 339,2	116,4	1 510 339,2	1 298 094,7	116,4
Социальная политика	6 453 336,7	6 284 945,1	7 343 101,7	116,8	6 351 107,6	7 299 448,8	114,9	6 597 108,6	7 152 782,8	108,4	7 152 782,8	6 597 108,6	108,4

**Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Наименования разделов	2022 год (оценка*)	2023 год			2024 год			2025 год											
		Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз**	Законо- проект	Δ к Бюджетному прогнозу, %									
		3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100									
1	2																		
Физическая культура и спорт	89 477,6	61 285,8	67 978,1	110,9	56 896,5	62 231,5	109,4	72 900,7	53 840,5	73,9									
Средства массовой информации	128 206,4	107 975,8	118 029,1	109,3	108 167,0	108 680,3	100,5	108 396,0	109 142,2	100,7									
Обслуживание госу- дарственного (муни- ципального) долга	1 403 356,7	1 702 291,1	1 519 324,8	89,3	1 861 759,6	1 625 158,8	87,3	2 005 014,8	1 878 280,2	93,7									
Ме ж ю д ж е т н ы е трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федера- ции	1 069 155,5	1 041 238,7	1 094 552,2	105,1	1 066 582,1	1 114 789,4	104,5	1 090 726,9	1 111 390,0	101,9									

Согласно проекту федерального бюджета, в 2022 году его расходы ожидаются на уровне 29 006,2 млрд рублей, а в 2023 году планируются в объеме 29 055,6 млрд рублей. Но при этом прогнозный показатель инфляции составляет 5,5%. Таким образом, **в реальном выражении – с поправкой на инфляцию – расходы бюджета сократятся на 5,1%**.

Какие ключевые статьи расходов, касающиеся поддержки СВО, роста экономики и поддержки граждан затронуты в бюджете?

1. Поддержка СВО: реальные расходы на национальную оборону растут на 0,9% (в абсолютных цифрах на 303 млрд рублей с 4 трлн 678 млрд до 4 трлн 981 млрд), что совершенно недостаточно.

Отдельно стоит отметить, что подраздел **«Прикладные научные исследования в области национальной обороны»** раздела **«Национальная оборона»** сокращаются с 491 млрд рублей в 2022 году до 409 в 2023, 396 млрд в 2024, и до 349 млрд в 2025 году! Таким образом, сокращение за 3 года в военную науку составит около 30 процентов, а с учетом инфляции – около 40!

2. Поддержка экономики: по разделам классификации расходов реальные (с поправкой на инфляцию 5,5%) расходы на национальную экономику сократятся по сравнению с прогнозными итогами 2022 года на 23% (!), а в абсолютных цифрах на 803 млрд рублей (с 4 трлн 317 млрд до 3 трлн 514 млрд).

Прогнозируется рост ВВП РФ на уровне 2,6% в год. В 2025 году ВВП превысит уровень 2021 года на 1,2 процента.

При этом среднемировой рост экономик развивающихся стран оценивается в 4-4.5 процента. Таким образом, Российская Федерация будет увеличивать свое отставание от мировых экономик и увеличивать разрыв в развитии.

На самом деле причина «роста» (а фактически – не совсем падения) – пресловутая низкая база 2022 шокового года, который, в свою очередь, берет начало из низкой базы 2020 (коронавирусного) года. Рост из позиции низкой базы – это лишь восстановление экономики, но не ее улучшение. В целом можно с уверенностью сказать, что Россию ждет спад экономики. В 2022 году правительство прогнозирует снижение уровня производства на 2,6%, а в 2023 году – уже на 7,2%.

Добыча нефти и газа снизится в текущем году на 2,8%, в следующем на 4,5% и к 2026 году до довоенных показателей не восстановится. Сказанное относится и к углю. Особенно серьезное снижение ожидается в производстве нефтепродуктов и особенно мазута. Снижение составит к 2026 году 17% и 28% соответственно.

Примерно на 1.5-2% в год будет расти производство компьютеров, но производство автомашин, рухнувшее в текущем году, так и не будет восстановлено и окажется к 2026 года на 30% ниже чем было в прошлом году.

В химической, фармацевтической и металлургической промышленности ожидается некоторый рост. Такой же рост – порядка 1% в год – предполагается в производстве продуктов питания.

ВВП, который связан не только с промпроизводством, будет снижаться, хотя и более мягкими темпами: -3.4% в 2022 году и -2.5% в 2023 году. К уровню ВВП 2021 года страна вернется не ранее чем в 2026 году, то есть пять лет усиления отставания страны от продолжающейся развиваться планеты Земля обеспечены.

При этом странным образом правительство ожидает что начиная со следующего года доходы населения начнут расти. Частично этот оптимизм связан с надеждами на некоторое восстановление импорта и отказом от индексации тарифов на ЖКХ в 2023 году (которые на самом деле были проиндексированы на 9 процентов ранее положенного: 1 декабря 2022 года вместо 1 июля 2023 года). Оба условия следует считать достаточно труднодостижимыми. При этом реформа заработной платы в здравоохранении и образовании, которую добивались профсоюзы и которая предполагала восстановление понятных правил и твердых окладов, отложена до 2025 года.

3. Поддержка человеческого капитала и социальная политика: Реальные расходы на здравоохранение сокращаются на 9,1% (в абсолютных цифрах на 64 млрд рублей), на образование – сокращаются на 2,1% (в абсолютных цифрах рост на 44 млрд рублей).

Рост реальных расходов на социальную политику составит 7,9% или 890 млрд рублей. Это позитивно, но следовало бы усилить поддержку наименее защищенных слоев населения – пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, безработных и др.

При этом почти все национальные проекты, так или иначе связанные с вложениями в уровень жизни граждан или в человеческий капитал, будут секвестированы.

Нацпроект здравоохранение – минус 17% без учета инфляции, а с учетом инфляции минус 22.5%. ВУ 2024 году затраты не вырастут, то есть дополнительно обесценятся ввиду инфляции.

Особенно серьезно пострадают разделы лечения сердечно-сосудистых заболеваний (-32%, с учетом инфляции минус 37.4%), борьбы с онкологией (-20%, с учетом инфляции -25.4%); высококвалифицированной медицинской помощи детям (-19%, с учетом инфляции минус 24.4%).

Нацпроект Образование +16% (весь рост дает восьмикратное увеличение программы патриотического воспитания; раздел Современная школа сокращен с учетом инфляции на 7%, раздел Молодые профессионалы на 7%, раздел Цифровая образовательная среда на 14%).

Нацпроект Жилье и городская среда сокращен на 10%. Рост расходов с учетом коррекции на инфляцию сохранился в программе Чистая вода (+35%) и программе Комфортная городская среда (+6%). Резко – на 45%



– сокращены затраты на снос аварийного фонда.

Нацпроект Экология сокращен на 17%. Рост сохраняется только по программе Чистый воздух (+34%). Три программы по ликвидации свалок и переработке отходов сокращены на 22%, программа по Сохранению Волги на 27%, программа Сохранения лесов на 23%.

Нацпроект Безопасные качественные дороги сохранится близким к прежнему уровню. С учетом инфляции он сократится на 4%, что несущественно при системном неосвоении средств. При этом серьезно уменьшатся затраты на федеральные проекты и больше средств будет дано регионам. Резко, в десять раз, увеличится и программа развития общественного транспорта.

Нацпроект Наука и Университеты сокращен с учетом инфляции на 7.5%. Особенно сильно пострадал раздел интеграции науки и индустрии.

Нацпроект Цифровая экономика сокращен на 36%, а с учетом инфляции более чем на 41%

Нацпроект Культура увеличен на 7% (с учетом поправки на инфляцию). Рост дает программа ремонта сельских ДК

Резко, на 23%, сокращен Нацпроект международной производственной кооперации, то есть поддержка промышленности и аграриев, поставлявших продукцию на экспорт

В четыре раза сокращен Нацпроект развития транспортных магистралей.

На 35% сокращен Нацпроект развития туризма.

В разрезе государственных программ закреплены следующие показатели роста/снижения относительно 2022 года:

Радиоэлектронная промышленность (отдельно) – 174%

Расходы на развитие р. Крым и г. Севастополя – 126%

Трансферты в Пенсионный фонд (рост вызван пенсиями военным и жителям присоединенных территорий) – 105%

Оплата госдолга – 104%

Научно-техническое развитие – 101%

Образование – 100%

Помощь региональным бюджетам – 98%

Авиастроение и авиакомпания – 98%

Космос – 96%

Здравоохранение – 90%

Культура – 89%

Сельское хозяйство – 87%

Комфортное жилье – 85%

Экономическое развитие и инновационная экономика – 76%

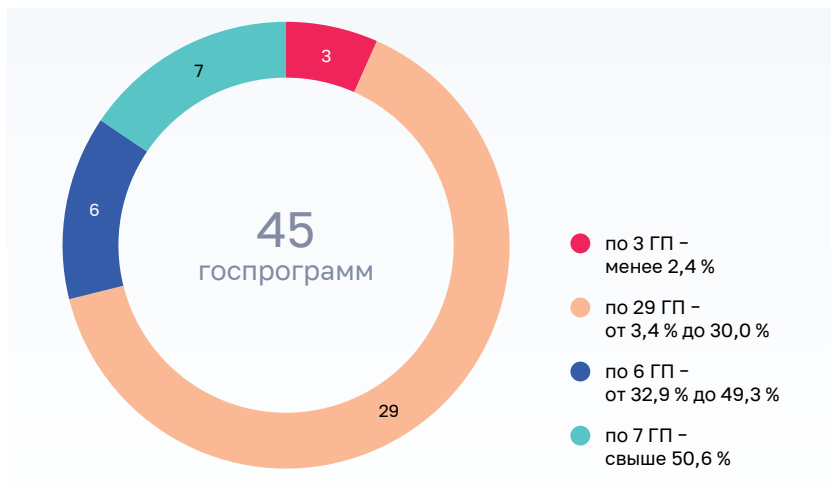
Физкультура и спорт – 70%

Транспорт – 69%

- Развитие атомной промышленности – 67%
- Рыбохозяйственный комплекс – 66%
- Развитие промышленности – 65%
- Развитие цифровых технологий – 65%
- Фармацевтика и медицинская промышленность (отдельно) – 65%

Учитывая объем перераспределенных средств на 1 июля 2022, выделенных в рамках реализации государственных программ, то в целом можно однозначно говорить об абсолютной неэффективности при их реализации Правительством Российской Федерации, а также об отсутствии надлежащего анализа и планирования расходов федерального бюджета:

## Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 июля 2022 года



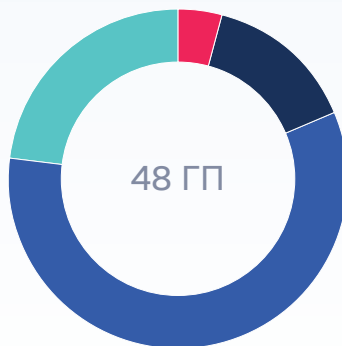
Наибольшие объемы перераспределений сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Социальная поддержка граждан» – 546 382,5 млн рублей (24,6 %);
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 383 444,9 млн рублей (68,3 %);
- «Развитие транспортной системы» – 314 643,1 млн рублей (24,2 %);
- «Развитие здравоохранения» – 192 830,1 млн рублей (19,0 %);
- «Развитие образования» – 181 538,2 млн рублей (37,9 %).

Более того, многие важнейшие государственные программы не исполняются надлежащим образом, что подрывает достижение целей указанных государственных программ. Так, в частности, на 1 июля 2022 года следующие государственные программы были исполнены на недопустимо низком уровне:

### Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 июля 2022 года

- 2 госпрограммы (1,1% - 3,2%)
- 7 госпрограмм (10% - 24,5%)
- 28 госпрограмм (25% - 50%)
- 11 госпрограмм > 50%



В первом полугодии на крайне низком уровне исполнены расходы по госпрограммам «Содействие международному развитию» (1,1% показателя сводной росписи с изменениями) и «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (3,2%). В рамках 24 госпрограмм не осуществлялось исполнение расходов по 49 структурным элементам, на реализацию которых в соответствии со сводной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 57,2 млрд рублей. Так, не осуществлялись расходы по федеральным проектам «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи» (11,0 млрд рублей), «Кадры для цифровой экономики» (2,9 млрд рублей), «Научное обеспечение развития производства лекарственных средств» (2,8 млрд рублей), «Инфраструктурное меню» (2,8 млрд рублей), «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» (2,7 млрд рублей), «Обеспечение расширенного неонатального скрининга» (2,6 млрд рублей) и другим.

В январе – июне 2022 года ниже уровня исполнения расходов по госпрограммам за соответствующий период 2021 года исполнены расходы по 12 госпрограммам (например, по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» уровень исполнения ниже на 40,2 процентного пункта, «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – на 34,9 процентного пункта,

«Социально-экономическое развитие Калининградской области» – на 26,3 процентного пункта). По состоянию на 1 июля 2022 года на уровне менее 25% исполнены расходы (открытая часть) по 9 госпрограммам, представленным на следующей диаграмме.



Из указанных госпрограмм расходы по 5 исполнены ниже уровня за соответствующий период 2021 года.

Следует отметить, что из указанных госпрограмм степень эффективности реализации 4 госпрограмм «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» (ответственный исполнитель – Минздрав России), «Развитие энергетики» (Минэнерго России), «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (Минпромторг России) и «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (Минэкономразвития России) в 2021 году

Минэкономразвития России оценена на низком уровне и ниже среднего (60,25 – 86,94%).

В условиях специальной военной операции на Украине и системного конфликта с «совокупным Западом», развязавшим против России до сих пор отрицаемую политикой отечественной бюрократии войну уничтожение, категорическим условием даже не развития, а простого выживания нашей Родины и нашего народа представляется **проведение мобилизации российской экономики:**

– Разворот всей хозяйственной политики с поощрения финансовых спекуляций за счет ликвидации реального сектора экономики и блокирования развития высоких технологий на 180 градусов: на всемерное развитие реального сектора и высоких технологий при блокировании финансовых спекуляций.

– Разворот от политики поощрения вывоза сырья за счет подавления его переработки внутри страны на 180 градусов: к политике всемерного ограничения вывоза сырья, сведения его к необходимому для ввоза недостающего оборудования и продукции потребления минимуму при всемерном поощрении его внутренней переработки и увеличения таким образом добавленной стоимости.

– Разворот социальной политики от всемерного сокращения поддержки населения за счет развития паразитирующего на социальной сфере олигархического бизнеса к обеспечению гражданам России реального права на жизнь (в виде гарантированного реального прожиточного минимума) с последующим неуклонным повышением гарантируемых государством на всей территории страны социальных стандартов для расширения внутреннего рынка как основы экономического развития страны и надежного фундамента для расширения производства добавленной стоимости.

– В целом при сегодняшней военной, экономической и социальной ситуации сокращение реальных расходов бюджета совершенно недопустимо. Представленное сокращение расходов находится в плоскости реализации действующей идеологии финансовых властей (Минфин, Минэк, ЦБ РФ), целью которых является проведение консервативной, а не стимулирующей денежно-кредитной, бюджетной и налоговой политик, при которых вместо стимулирования экономики и внутреннего спроса происходит ее заморозка и снижение денежной массы.

– В этой связи необходимо увеличение **реальных** расходов бюджета **как минимум на 10%** по сравнению с 2022 годом, то есть ориентировочно до 33,7 трлн рублей, если принять прогноз инфляции на уровне 5,5%. Дополнительные расходы должны быть сконцентрированы на приоритетных направлениях – то есть обеспечении обороны и безопас-

ности; развитии национальной экономики, а также в социальной сфере.

Вместе с тем, идеологически даже в столь сложное время Правительством не предлагается бюджет развития, а происходит попытка законсервировать экономику, реализовав по сути те же принципы и подходы, что и в предыдущие годы при обычных условиях жизни.

– Критически важным моментом является необходимость структурной перестройки экономики, что неоднократно декларировалось Правительством РФ.

Вместе с тем, согласно прогнозу социально-экономического развития структурной перестройки экономики попросту не планируется – структура компонентов производства ВВП на протяжении 2022-2025 года сохраняется в пропорциях практически в неизменном виде:

**Таблица 5. Структура компонентов производства ВВП**

в %	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Валовой внутренний продукт</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3,8	3,8	3,9	3,9	3,9
Добыча полезных ископаемых	11,5	11,9	10,4	10,1	9,8
Обрабатывающие производства	14,4	14,4	14,6	14,6	14,5
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,2	2,1	2,2	2,2	2,2
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Строительство	4,6	4,7	4,8	4,9	4,9
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	11,7	10,9	11,4	11,4	11,5
Транспортировка и хранение	5,4	5,5	5,6	5,6	5,6
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,7	0,8	0,9	1,0	1,0
Деятельность в области информации и связи	2,5	2,6	2,6	2,6	2,6
Деятельность финансовая и страховая	4,1	4,5	4,5	4,5	4,5
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	8,9	9,0	9,1	9,2	9,2
Деятельность профессиональная, научная и техническая	4,0	4,1	4,2	4,1	4,1
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1,7	1,8	1,7	1,7	1,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	6,4	6,5	6,6	6,6	6,6
Образование	2,8	3,0	3,1	3,1	3,2
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	3,0	3,1	3,2	3,3	3,3
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9
Предоставление прочих видов услуг	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
<b>Итого в основных ценах по видам деятельности</b>	<b>89,9</b>	<b>90,5</b>	<b>90,9</b>	<b>90,9</b>	<b>91,0</b>
<b>Чистые налоги на продукты и импорт</b>	<b>10,1</b>	<b>9,5</b>	<b>9,1</b>	<b>9,1</b>	<b>9,0</b>

– Недопустимо сохранять и возвращаться к «бюджетному правилу». Минфин РФ планирует в 2023-2024 года постепенно, а в 2025 году полноценно вернуться к конструкции бюджетного правила в ином виде. Так, предлагается направлять все нефтегазовые доходы, которые будут накоплены сверх 8 триллионов рублей, в ФНБ. Представляется, что именно накопление резервов, а не вложение их в развитие и диверсификацию экономики привело к стагнации экономики и продолжающейся зависимости бюджета от нефтегазовых доходов. Продолжение такого курса – это обречение страны на дальнейшее сжатие экономики и отсутствие экономического роста.

– Проект бюджета, представленный Правительством, абсолютно не учитывается вступление в Российскую Федерацию 4 новых субъектов Российской Федерации. В бюджете не отображены расходы на восстановление их транспортной инфраструктуры, жилищного фонда, жилищно-коммунального комплекса, социальной инфраструктуры: учреждений образования и здравоохранения, не учтены последствия в виде дополнительной нагрузки на социальную сферу: на фонды ОМС, Пенсионный фонд РФ и Фонд социального страхования.

– Ключевой источник доходов – нефтегазовые доходы. Объем реализации нефти и природного газа представляется необоснованным ввиду внешних (санкционных) ограничений, равно как и сумма бюджетных поступлений от их реализации, не учитывающий дисконт, который в текущей ситуации ограничений рынка сбыта, уже применяется и будет применяться в дальнейшем.

При этом показатели экспорта выглядят надуманными:

Объем экспорта газа на протяжении всех трех лет якобы останется неизменным вплоть до десятой доли: 125,2 млрд куб.м.

Объем экспорта нефти – 250-255-260 млн. тонн в 2023-2025 годах.

Наименование	2021 год (отчет)	2022 год (оценка*)	2023 год			2024 год			2025 год	
			Закон № 390- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законо- проекту на 2024 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Цены на нефть Urals, долл./барр.	69,1	80,0	58,4	70,1	120,1	55,7	67,5	121,2	65,0	96,2
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	274,3	691,2	192,3	592,2	307,9	180,6	477,1	264,2	400,1	83,9
ВВП, млрд руб.	131015	146065	141881	149949	105,7	151513	159714	105,4	170598	106,8
Рост ВВП, %	4,7	-2,9	3,0	-0,8	-28,0	3,0	2,6	85,0	2,6	100,7
Инвестиции, млрд руб.	22945	25599	26909	26839	99,7	29667	29363	99,0	31922	108,7
Объем импорта (по кругу товаров, учиты- ваемых ФТС России), млрд долл. США	294	260	303	288	95,1	315	304	96,7	320	105,1
Объем экспорта (по кругу товаров, учиты- ваемых ФТС России), млрд долл. США	497	581	497	533	107,2	505	527	104,3	536	101,8
Прибыль прибыльных организаций, млрд руб.	51334	53346	35834	56122	156,6	38752	60939	157,3	66821	109,7
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	8,4	12,4	4,0	5,5	137,5	4,0	4,0	100,0	4,0	100,0
Курс доллара, рублей за доллар США	73,6	68,1	72,7	68,3	94,0	73,6	70,9	96,4	72,2	101,9
Фонд заработной платы, млрд руб.	29535	32814	33905	35826	105,7	36235	38767	107,0	41649	107,4
Объем экспорта нефти, млн тонн	231,0	243,1	275,2	250,0	90,8	269,0	255,0	94,8	260,0	101,9
Объем экспорта природного газа, млрд куб. м.	205,6	142,0	237,5	125,2	52,7	238,5	125,2	52,5	125,2	100,0
Объем экспорта нефтепродуктов, млн тонн	144,1	130,0	152,6	113,0	74,0	146,5	109,9	75,0	110,8	100,8
Объем добычи нефти, млн тонн	523,7	515,0	562,8	490,0	87,1	557,6	495,0	88,8	505,0	102,0
Объем добычи газа, млрд куб. м.	763,4	683,0	773,0	670,2	86,7	799,6	690,2	86,3	704,9	102,1



– Основные источники покрытия дефицита бюджета – средства ФНБ (3 трлн 197 млрд) и внутренние заимствования за счет размещения ОФЗ (1 трлн 597 млрд). Вместе с тем, последняя попытка Минфина разместить ОФЗ обернулась провалом. В этой связи предлагается разрешить ЦБ скупать ОФЗ в целях покрытия дефицита федерального бюджета как это происходит в США, когда ФРС скупает гос. облигации США для увеличения объема гос. долга. Кроме того, предлагается обязать ЦБ отвечать за экономический рост и поднять целевой показатель таргетирования инфляции в целях стимулирующей денежно-кредитной политики до 10 процентов.

### Источники финансирования дефицита федерального бюджета

Показатели	2021 год (отчет)	2022 год (оценка)	2023 год			2024 год			2025 год млрд рублей	
			Закон № 390-ФЗ	Закон- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Закон- проект	Δ к закону, %		Закон- проект
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Всего источников % к ВВП	-524,3 0,4	1 313,1 0,9	-299,1 0,2	2 925,3 2,0	-	522,7 0,3	2 192,6 1,4	419,6	1 264,3 0,7	57,7
в том числе:										
Государственные заимствования	1 703,3	-1 123,5	2 651,4	1 597,8	60,3	2 874,8	1 989,4	69,2	1 932,2	97,1
Средства ФНБ	14,1	3 196,6	3,2	2 902,6	-	3,1	1 302,5	-	2,4	0,2
Иные источники % к ВВП	-2 241,7 1,7	-760,0 0,5	-2 953,6 2,1	-1 575,2 1,1	53,3	-2 355,2 1,6	-1 099,3 0,7	46,7	-670,3 0,4	61,0
в том числе:										
приватизация	5,3	7,4	0,9	1,5	172,0	0,0	1,5	-	1,5	100,0
прочие источники	-2 246,9	-767,4	-2 954,5	-1 576,7	53,4	-2 355,2	-1 100,8	46,7	-671,8	61,0

Таблица 2.5

## Прогноз объема Фонда национального благосостояния

Показатели	2021 год (отчет)	2022 год (оценка)	2023 год			2024 год			2025 год			
			Закон № 390- ФЗ	Закон- проект	Δ к закону, %	Закон № 390- ФЗ	Закон- проект	Δ к закону, %	Закон- проект	Δ к законопроекту на 2024 год, %		
											4	5
1	2	3										
Объем ФНБ на начало года	13 545,7	13 565,3	16 477,9	8 987,4	54,5%	20 102,8	6 252,9	31,1%	5 947,2	95,1%		
% к ВВП	10,3%	9,3%	11,6%	6,0%		13,3%	3,9%		3,5%			
Пополнение ФНБ	31,6	2 657,8	3 437,5	0,0		2 751,5	939,0	34,1%	656,3	69,9%		
Использование средств ФНБ	14,1	3 196,8	3,2	2 902,6	-	3,1	1 302,5	-	2,4	-		
Курсовая разница и переоценка активов	2,16	-4 038,98	190,6	168,10	88,2%	416,1	57,80	13,9%	43,21	74,8%		
Объем ФНБ на конец года	13 565,3	8 987,4	20 102,8	6 252,9	31,1%	23 267,4	5 947,2	25,6%	6 644,3	111,7%		
% к ВВП	10,4%	6,2%	14,2%	4,2%		15,4%	3,7%		3,9%			
Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России	8 432,6	5 329,2	14 603,8	2 593,6	17,8%	17 782,9	2 300,9	12,9%	3 026,8	131,6%		
Объем средств ФНБ, размещенных в иные (помимо счетов в Банке России) финансовые активы	5 132,8	3 658,3	5 499,0	3 659,4	66,5%	5 484,4	3 646,3	66,5%	3 617,4	99,2%		

– вместе с тем, колоссальные средства по-прежнему закладываются на премии гос. гражданских служащих и резервный фонд Правительства РФ:

– совершенствование системы оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов и зарубежных аппаратов федеральных государственных органов в 2023 году в объеме 241 млрд рублей, в 2024 году в объеме млрд рублей, в 2025 году в объеме 264 млрд рублей;

– резервный фонд Правительства Российской Федерации в 2023 году в объеме 180 млрд млн рублей, в 2024 году в объеме 180 млрд млн рублей, в 2025 году в объеме 80 млрд.

– одним из факторов равновесного курса рубля, достижение которого играет критическую роль при наполнении бюджета и конкурентоспособности для российских экспортеров является сокращение профицита торгового баланса за счет снижения разницы между объемом импорта и экспорта, который образовался после введенных санкций.

Вместе с тем, такое сокращение не планируется: на протяжении трехлетки экспорт будет составлять 578-530 млрд долларов, импорт – 276-330 млрд:

**Структура импорта (Базовый вариант)**

	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Импорт, млрд. долл.</b>	304,0	276,2	303,3	317,5	330,3
потребительский	89,6	82,3	88,4	93,7	98,5
промежуточный	91,9	89,4	96,0	98,5	98,6
инвестиционный	122,5	104,5	119,0	125,2	133,2
<b>Физический темп роста импорта (%)</b>	<b>116,9</b>	<b>84,6</b>	<b>109,5</b>	<b>104,1</b>	<b>103,0</b>
потребительского	113,2	87,5	108,4	103,2	102,1
промежуточного	121,3	81,6	111,9	104,4	101,7
инвестиционного	116,5	84,7	108,2	104,6	104,8
<b>Структура импорта в тек. ценах (%)</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
потребительский	29,5	29,8	29,1	29,5	29,8
промежуточный	30,2	32,4	31,6	31,0	29,9
инвестиционный	40,3	37,8	39,2	39,4	40,3
<b>Структура импорта в ценах 2015 г.(%)</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
потребительский	28,9	29,9	29,6	29,4	29,1
промежуточный	31,6	30,5	31,2	31,3	30,9
инвестиционный	39,5	39,6	39,2	39,3	40,0

### Структура экспорта (Базовый вариант)

	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Экспорт, млрд. долл.</b>	<b>494,4</b>	<b>578,6</b>	<b>529,0</b>	<b>522,0</b>	<b>530,4</b>
Нефтегазовый экспорт	244,3	324,6	266,5	246,9	242,6
нефть, газ, СПГ	174,4	249,1	210,5	194,0	189,0
нефтепродукты	69,9	75,4	56,0	52,8	53,7
Нефтегазовый	250,1	254,0	262,5	275,1	287,8
<b>Физический темп роста экспорта (%)</b>	<b>101,7</b>	<b>91,3</b>	<b>98,3</b>	<b>102,5</b>	<b>102,4</b>
Нефтегазовый экспорт	98,9	92,6	94,6	101,3	101,4
нефть, газ, СПГ	97,7	93,6	96,9	102,3	101,5
нефтепродукты	101,6	90,2	86,9	97,3	100,8
Нефтегазовый	104,0	90,1	103,0	103,8	103,4
<b>Структура экспорта в тек. ценах (%)</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Нефтегазовый экспорт	49,4	56,1	50,4	47,3	45,7
нефть, газ, СПГ	35,3	43,1	39,8	37,2	35,6
нефтепродукты	14,1	13,0	10,6	10,1	10,1
Нефтегазовый	50,6	43,9	49,6	52,7	54,3

– необходимо перейти от консервативной денежно-кредитной политики к стимулирующей путем увеличения объема денежной массы – целевой денежной эмиссии, социальной поддержки граждан через прямые денежные выплаты и косвенные инструменты, покрытие дефицита федерального бюджета через активное участие ЦБ РФ в покупке долговых бумаг (ОФЗ и другие) Российской Федерации, что позволит привлечь дополнительно как минимум 2 триллиона рублей, которые необходимо направить на цели поддержки обороны, социальной защиты граждан и развитие экономики.

Государство сегодня должно сыграть активную роль в поддержке экономики и обеспечить экономический рост за счет реализации государственных программ, предполагающих активное вложение средств в приоритетные сферы и конкретные проекты. В условиях резкого сокращения экономических связей с недружественными странами, а также повышения уровня рисков для частных инвестиций основой развития российской экономики должны стать государственные программы. Они должны обеспечить восстановление экономического роста, приоритетное развитие ключевых отраслей, прежде всего высокотехнологичных, привлечение в них частных инвесторов с помощью широкого спектра стимулов, а также создание рабочих мест, поддержание занятости и доходов населения.

Представленный же бюджет Правительства в свою очередь опирается на абсолютно ничем не подкрепленное утверждение, что инвестиции в основной капитал в 2024 – 2025 гг. также будут демонстрировать восстановительный рост опережающими темпами по сравнению с ВВП и к концу прогнозного периода превысят уровень 2021 года на 4,5%, что создаст основу для структурной перестройки российской экономики.

**Таблица 1. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации**

	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Цена на нефть марки "Юралс" (мировая), долларов США за баррель</b>					
базовый		80,0	70,1	67,5	65,0
консервативный	69,1	80,0	67,5	62,9	60,3
<b>Курс доллара среднегодовой, руб. за долларов США</b>					
базовый		68,1	68,3	70,9	72,2
консервативный	73,6	68,1	69,9	73,6	74,9
<b>Индекс потребительских цен на конец года, в % к декабрю</b>					
базовый		12,4	5,5	4,0	4,0
консервативный	8,4	13,2	4,8	3,8	4,0
<b>Валовой внутренний продукт, %</b>					
базовый		-2,9	-0,8	2,6	2,6
консервативный	4,7	-3,4	-2,5	2,3	2,6
<b>Инвестиции в основной капитал, %</b>					
базовый		-2,0	-1,0	3,9	3,7
консервативный	7,7	-5,1	-2,9	2,9	3,4
<b>Промышленное производство, %</b>					
базовый		-1,8	-1,3	2,2	2,3
консервативный	6,4	-1,9	-7,2	2,3	1,9
<b>Реальные располагаемые доходы населения, %</b>					
базовый		-2,2	1,6	2,8	2,5
консервативный	3,0	-2,8	0,7	2,0	2,3
<b>Реальная заработная плата, %</b>					
базовый		-2,0	2,6	2,9	2,8
консервативный	4,5	-2,6	1,4	2,3	2,5
<b>Оборот розничной торговли, %</b>					
базовый		-6,1	2,7	3,7	3,1
консервативный	7,8	-6,8	1,9	2,6	2,9

	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Экспорт товаров, млрд. долларов США</b>					
базовый		578,6	529,0	522,0	530,4
консервативный	494,4	570,3	456,8	447,0	450,3
<b>Импорт товаров, млрд. долларов США</b>					
базовый		276,2	303,3	317,5	330,3
консервативный	304,0	269,2	285,5	295,0	305,0

Источник: Росстат, ФТС России, расчеты Минэкономразвития России

В рамках программы импортозамещения необходимо предусмотреть создание увязанной с производством системы НИОКР, позволяющей обеспечить сначала репликацию критически важных зарубежных технологий, а в дальнейшей перспективе и создание собственных передовых технологий для важнейших секторов российской экономики. При этом нецелесообразно дублировать технологические разработки, доступные через Китай и другие не участвующие в санкциях страны,

которые в совокупности располагают значительным технологическим потенциалом. Следует сосредоточиться на тех направлениях, по которым Россия сегодня полностью или в основном зависит от технологий из недружественных государств.

Программы развития должны учитывать социальную ситуацию, в том числе уровень доходов населения и безработицы в различных регионах России. Государственная инвестиционная программа должна предусматривать создание точек роста экономики и значительного количества рабочих мест, в том числе для квалифицированных специалистов, во всех регионах без исключения, с учетом их специфики, конкурентных преимуществ и социальных проблем.

Реализация программ развития в условиях санкций требует широкого использования государственных финансовых и материальных ресурсов, распределяемых в соответствии с государственными приоритетами. Соответственно, необходимо четко определить эти приоритеты (отрасли оборонно-промышленного комплекса, станкостроения, транспорта, инфраструктуры, электроники и др.) и комплекс мер, позволяющих добиться поставленных целей, а также обеспечить выполнение соответствующих программ необходимыми ресурсами и контроль за их эффективным использованием.

Для ускоренного развития приоритетных отраслей необходимо, во-первых, создать государственную инвестиционную программу, за счет которой будет осуществляться создание или модернизация производства в ключевых сферах, а во-вторых, система стимулов, которые заинтересуют бизнес в участии в реализации поставленных государством задач (в том числе налоговые, кредитные, таможенные, тарифные и др. льготы, софинансирование инвестиционных проектов за счет государственной инвестиционной программы и т.д.). В частности, представляется перспективным восстановление налогового вычета на инвестиции, но по дифференцированным ставкам – для приоритетных отраслей в размере 80 или даже 100%, для других отраслей 20 – 50%. Также целесообразно дифференцировать ставки возврата НДС экспортерам: за передовой высокотехнологичный экспорт возмещать 100% НДС, для других – доля возмещаемого НДС должна зависеть от степени переработки (чем она выше, тем больше возврат), вплоть до 0 для необработанного сырья. Аналогичные меры можно реализовать в кредитной, тарифной политике, и по другим направлениям с таким расчетом, чтобы сделать выгодными для бизнеса инвестиции в российскую экономику, а в особенности в приоритетные сферы.

– существенно, как минимум еще на 1 триллион рублей повысить уровень расходов на национальную оборону.

В проекте федерального бюджета на 2023–2025 годы указано, что

расходы по статье «Национальная оборона» в следующем году вырастут лишь на 6,48% до 4,98 трлн. Прибавка составит лишь 303 млрд. Её не хватит на удовлетворение возросших потребностей армии. Финансирование вооружённых сил Минфин стремится переложить на региональные бюджеты.

Минимальная зарплата мобилизованного в звании рядового должна составлять 195 тыс. Уже мобилизовали 200 тыс. человек, ещё 70 тыс. добровольцев подали заявки на участие в СВО. Ожидается, что первая волна мобилизации должна набрать 300 тыс. человек. Таким образом каждый месяц 58,5 млрд будет уходить только на минимальные зарплаты мобилизованным. Фактически расходы будут значительно больше, ведь есть ещё офицерский состав с большим денежным довольствием и различные надбавки.

Необходимо отказать от сокращения расходов на военную науку: раздел «Прикладные научные исследования в области национальной обороны» раздела «Национальная оборона» сокращается с 491 млрд рублей в 2022 году до 409 в 2023, 396 млрд в 2024, и до 349 млрд в 2025 году! Таким образом, сокращение за 3 года в военную науку составит около 30 процентов, а с учетом инфляции – около 40!

Необходимо пересмотреть нормы социального обеспечения военнослужащих, установив в отношении них приоритетное право на предоставление жилых помещений, установить повышенную индексацию их пенсий, а также отменить понижающий коэффициент в отношении фиксированной выплаты к пенсиям, применяемый с 2012 года.

Даже начало реализации указанной мобилизации российской экономики качественно изменит социокультурную динамику российского общества, развернет его от наглядной деградации к столь же наглядному прогрессу и в условиях глобального кризиса и общей деградации вновь превратит Россию в центр притяжения всего человечества, демонстрирующий ему пример гуманного и честного прогресса, делом воплощающего его мечты и являющегося зримый и понятный образ желаемого всеми и (благодаря ей) доступного всем будущего.

Мобилизация экономики – переориентация ее с разграбления советского наследия на созидание в интересах всего народа – превратит Россию в лидера человечества и сделает ее центром притяжения как людей, так и свободных капиталов всего мира, единственным местом, где можно надежно и относительно быстро получить значимую прибыль.

Помимо прочего, мобилизация экономики в силу мгновенного и качественного повышения мощи тыла сделает ненужной дальнейшее расширение мобилизации граждан России в Вооруженные Силы.

## **Часть I. СМЕНА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ**

### **1.1. Ремонетизация экономики**

Квинтэссенция либеральной социально-экономической политики – вымарывание России искусственно созданным «денежным голодом» – недостаточностью, дефицитом денежной массы.

Основной инструмент создания этого голода (более значимый, чем даже превращения в основной приоритет всей бюджетной политики замораживание денег страны в резервах федерального бюджета, и не только в Фонде национального благосостояния, но и просто на счетах) – обеспечение заведомой недоступности кредита, являющегося двигателем экономики для основной и при этом наиболее производительной части реального сектора.

Важную роль в этом имеет структура нормативов банковских резервов (фактически запрещающая коммерческим банкам кредитовать реальный сектор, так как любой подобный кредит при отсутствии у банка соответствующего политического влияния может быть в любой момент, как это было во времена «банковской санации», объявлен требующим 100%-го резервирования) и третий пакет Базельских норм банковского регулирования в понимании Банка России, ради поддержания банковской ликвидности разрешающего кредитование только под залог и фактически запрещающего тем самым жизненно необходимое для развития и даже простого функционирования экономики проектного финансирования.

Однако главным инструментом вымарывания страны искусственно созданным денежным голодом является установление процентной ставки Банка России на заведомо завышенном относительно возможностей основной части российского реального сектора уровне.

Поскольку рентабельность обрабатывающей промышленности России по активам составляет около 5%, ставка доступного для нее кредита не должна превышать 2% годовых. С учетом необходимой на анализ и обработку кредитной заявки банковской маржи это означает, что ставка Банка России должна составлять 0% годовых, то есть деньги для



финансирования развития российского реального сектора должны при его нынешнем состоянии быть бесплатными (а с учетом инфляции и иметь отрицательную цену).

Такова плата за 35 лет политики отсутствия поддержки производительных сил нашей Родины.

Целевой задачей должно стать повышение степени монетизации экономики (отношение денежного агрегатора M2 к ВВП) с 47.7% в 2021 году и 49% в первой половине 2022 года до нормальных для экономик российского типа 100%.

Это приведет к бурному росту деловой активности, увеличению налоговых поступлений и уровня жизни населения. Принципиально важно, что, как показывает опыт правительства Примакова и Банка России нулевых годов, увеличение денежной массы в условиях денежного голода ведет не к увеличению, а, напротив, к снижению инфляции, так как стимулирует в первую очередь хозяйственную деятельность и опережающее рост денежной массы расширение предложения товаров и услуг.

Понятно, что доступность кредита объективно требует комплекса обеспечивающих ее мер:

- ограничения произвола монополий (так как иначе основная часть увеличения спроса будет поглощено ростом цен, как при повышении доступности ипотеки),
- ограничения финансовых спекуляций (так как иначе все кредиты из реального сектора будут переведены в спекулятивный сектор с прежде всего разрушительной девальвацией),
- ограничения коррупции,
- разумного протекционизма (чтобы рост спроса стимулировал деловую активность именно в России, а не у наших конкурентов или прямых врагов).

### **1.1.1. Обуздание произвола монополий**

Монополии – неизбежное следствие экономического развития, естественное проявление действия объективного закона укрупнения и концентрации капитала.

Однако злоупотребление монопольным положением (обычно проявляющееся в завышении цен, сдерживании технологического прогресса и блокировании доступа на рынки) разрушает саму ткань рыночной экономики, а с нею и производительные силы общества.

Завышение цен делает рыночный обмен неэквивалентным, фактически отменяя рынок как инструмент организации хозяйственной деятельности, и обеспечивает кризис сбыта и, с другой стороны, перепроизводства. При попытке решить проблемы в краткосрочном плане

при помощи заведомо непроизводительного кредитования спроса произвол монополий обеспечивает кризис ничем не обеспеченных долгов (что мы наблюдаем в последние десятилетия в глобальном масштабе).

Для обуздания произвола монополий представляется жизненно необходимым:

1. Ограничить маржу между ценой производителя (или таможенной ценой ввоза в Россию) и розничной ценой (с дифференциацией по товарным группам и с учетом транспортной доступности регионов, без регулирования числа посредников).

2. Существенно расширить полномочия Федеральной антимонопольной службы (ФАС) в экономической сфере.

3. Обеспечить полную прозрачность для ФАС структуры цен естественных монополий и фирм, подозреваемых в злоупотреблении монопольным или олигопольным положением (при соблюдении при необходимости коммерческой тайны).

4. Повысить штрафы за злоупотребление монопольным положением до чувствительного даже для крупных корпораций уровня, исчислять их от оборота злоупотребляющей монопольным положением компании.

5. Предоставить ФАС право при резком колебании цены сначала возвращать ее на прежний уровень и лишь потом расследовать обоснованность ее изменения, рассматривая отказ от продажи продукции по прежней цене как уголовное преступление.

6. Предоставить ФАС право разукрупнять корпорации в случае злостного злоупотребления ими монопольным положением или создания помех или иного противодействия регулирующим действиям ФАС.

7. Обеспечить российским производителям потребительских товаров свободный доступ на рынки городов.

8. Запретить (по примеру Италии) создание торговых сетей везде, где могут функционировать несетевые точки, так как сетевые магазины уничтожают конкурентную среду вокруг себя.

9. Установить, что крупные торговые точки должны представлять продукцию местных производителей. Минимальную квоту с разделением по видам продукции должны устанавливать региональные власти, но она не может быть ниже минимума, устанавливаемого федеральным центром.

10. Обеспечить среднему, малому бизнесу и гражданам свободное подключение к газовым, электрическим сетям, водопроводу и канализации по себестоимости этих операций.

Тарифы естественных монополий в сфере газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения предлагается проиндексировать досрочно в размере от 5 до 8.5 процентов.

Вместе с тем, тарифы естественных монополий – главный немонетарный инфляционный фактор, с которым необходимо бороться!

Так, в проекте, представленном Правительством России, указывается, что с целью смягчения тарифной нагрузки на потребителей в 2023 – 2024 гг. индексацию цен (тарифов) в сферах газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами предлагается перенести с 1 июля 2023 г. на 1 декабря 2022 г.

Индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, а также тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям в 2023 – 2025 гг. будет проведена на уровне прогнозной инфляции, увеличенной на 3 п.п. ежегодно. Индексация составит: 8,5% с 1 декабря 2022 г., 7% с 1 июля 2024 г. и 7% с 1 июля 2025 г.

### **Цены и тарифы в электроэнергетике**

Рост регулируемых тарифов сетевых организаций для всех категорий потребителей в среднем по стране с 1 декабря 2022 г. оценивается в размере 9%, с 1 июля 2024 г. – на уровне 6%, с 1 июля 2025 г. – на уровне 5 процентов.

С учетом прогнозируемой индексации цен на газ и тарифов на электрическую энергию для населения, изменение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги с 1 декабря 2022 г. в среднем по стране оценивается в размере 9%, с 1 июля 2024 г. – 6,3% и с 1 июля 2025 г. – 5,3 процента.

Базовая индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки и услуги инфраструктуры в 2023 году оценивается на уровне 8%, в 2024 году – 7,1%, в 2025 году – 4,6 процента.

С учетом изменения величины дополнительной целевой надбавки по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования совокупное изменение тарифов составит: в 2023 году – 10%, в 2024 году – 9,1%, в 2025 году – на уровне базовой индексации.

Индексация тарифов на пассажирские перевозки в дальнейшем следовании в регулируемом сегменте (перевозки в плацкартных и общих вагонах) будет проведена с учетом изменения платы за пользование инфраструктурой железнодорожного транспорта (индексируется в соответствии с параметрами роста тарифов на грузовые перевозки), а также прочих расходов перевозчика (индексируются по прогнозному индексу потребительских цен). С учетом этого индексация тарифов на пассажирские перевозки в дальнейшем следовании в 2023 году составит 8,1%, в 2024 – 2025 гг. – по 4% ежегодно.

**Прогнозируемые изменения цен (тарифов) на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора на 2023 – 2025 гг., %**

Показатели	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Газ</b> - индексация оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая населения	3,0% с 1 июля	5,0% с 1 июля 8,5% с 1 декабря	0%	7,0% с 1 июля	7,0% с 1 июля
- индексация оптовых цен для населения	3,0% с 1 июля	3,0% с 1 июля 8,5% с 1 декабря	0%	7,0% с 1 июля	7,0% с 1 июля
- индексация тарифов на транспортировку газа по распределительным газопроводам	3,7% с 1 июля	4,0% с 1 июля 8,5% с 1 декабря	0%	7,0% с 1 июля	7,0% с 1 июля
<b>Электроэнергия</b> - индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей	3,0% с 1 июля	3,8% с 1 июля 9% с 1 декабря	0%	6% с 1 июля	5% с 1 июля
Индексация тарифов на электроэнергию для населения	5,0% с 1 июля	5,0% с 1 июля 9% с 1 декабря	0%	6% с 1 июля	5% с 1 июля
<b>Совокупный платеж граждан за коммунальные услуги</b> - размеры индексации	4,0% с 1 июля	4,0% с 1 июля 9% с 1 декабря	0%	6,3% с 1 июля	5,3% с 1 июля
<b>Железнодорожные перевозки грузов в регулируемом секторе</b> - индексация тарифов <sup>1)</sup>	3,7% с 1 января	5,8% с 1 января, 11% с 1 июня	8% с 1 января	7,1% с 1 января	4,6% с 1 января
<b>Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в регулируемом секторе</b> - индексация тарифов <sup>2)</sup>	3,7% с 1 января	4,3% с 1 января, 6,5% с 1 октября	8,1% с 1 января	4,0% с 1 января	4,0% с 1 января

<sup>1)</sup> без учета надбавки на капитальный ремонт в 2023 - 2024 г по 2% ежегодно

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает, что единственно решением в сфере регулирования тарифов естественных монополий, которое позволит стимулировать экономический рост и не допустить мультипликативного эффекта роста инфляции, является заморозка тарифов естественных монополий в течение ближайшего года.

### **1.1.2. Ограничение финансовых спекуляций**

Категорическое условие модернизации и в целом нормального функционирования экономики – отделение спекулятивных капиталов от реального сектора.

Это условие, хотя и разными методами, выполняли все крупные развитые страны при достижении соответствующему нынешнему российскому уровню зрелости их национальных финансовых систем.

США отделили спекулятивные («инвестиционные») банки от банков, работающих с остальной экономикой, в ходе преодоления Великой депрессии, еще в 1932 году, и сохраняли это разделение вплоть до 1999 года (и Клинтон отменил его только «под занавес» своего президентства, накануне ухода с должности).

Прямые ограничения спекулятивных (в том числе валютных) операций действовали в развитых странах Европы до 80-х годов XX века, а в Китае эффективно применяются и в настоящее время.

Наиболее рациональным и удобным для современной России методом ограничения финансовых спекуляций представляется механизм, применявшийся в Японии (вплоть до 2000 года) и заключавшийся в регулировании активов банков и иных крупных финансовых институтов: на каждую иену, направленную ими на спекулятивные рынки, они должны были вкладывать несколько иен в кредиты реальному сектору (включая потребительские и инвестиционные кредиты населению) и неспекулятивные (в том числе государственные) ценные бумаги. Регулирование структуры указанных вложений долгое время являлось ключевым инструментом государственной экономической политики Японии в целом.

Аналогичный механизм (пусть первоначально и в упрощенной форме, с коэффициентом 1:5, то есть пять рублей, вложенных в капиталовложения, неспекулятивные ценные бумаги, гособлигации, кредиты населению и реальному сектору за право вложить один рубль в спекулятивные активы) представляется жизненно необходимым безотлагательно реализовать и в современной России.

Каждый день промедления означает продолжение выкачивания ресурсов из реального сектора в спекулятивный, продолжение обескровливания национальной экономики в пользу финансовых спекулянтов и укрепления антироссийских (в том числе либеральных) политических

сил за счет разрушения и вымаривания российского общества.

Принципиально важно, что крупные страны, не ограничившие финансовые спекуляции, не стали развитыми (как это случилось с успешными и богатыми после войны странами Латинской Америки и Южной Африкой) – они просто не имели таких шансов, так как капиталы необратимо уходили из реального сектора на спекулятивные рынки, разрушая национальную экономику.

Ограничение спекулятивных операций и отделение их от реального сектора, несмотря на неизбежное несовершенство контроля, является единственно возможным методом финансирования развития (в том числе дешевыми кредитами производству), не опасаясь обрушения валютного рынка и инфляционной волны.

### **1.1.3. Ограничение коррупции**

Коррупция – не неизбежное зло и не народный обычай, а эффективный способ недобросовестной международной конкуренции, широко, сознательно и вполне открыто (на уровне должностных инструкций) используемый, например, Англией для захвата рынков, подавления собственного производства других стран и их эффективного закабаления самое позднее с XVII века.

Поэтому коррупция во власти является не рядовым хозяйственным преступлением, каким она официально рассматривается в настоящее время, а исключительным по своей тяжести преступлением против государственности как таковой и законодательно должна быть приравнена к измене Родине с установлением за нее пожизненного лишения свободы (лишь при исключительной помощи следствию заменяемой 30 годами лишения свободы).

Представляется необходимым юридически конкретизировать понятие коррупции, расширив ее до современного международного понимания (заведомо ненадлежащее исполнение своих обязанностей в корыстных интересах, включая не только материальные, но и любые иные выгоды, в том числе продвижение по службе).

Механизм самоочищения власти от прогнивших коррупционеров хорошо известен и доказал свою эффективность в самых различных странах, – надо лишь обрести политическую волю и запустить его, делом развеяв сложившееся за 35 лет национального предательства ощущение, что именно коррупция является подлинной основой государственного строя Российской Федерации.

Для эффективной реализации антикоррупционной политики необходимо:

- установить (по примеру Италии), что взяткодатель в случае сотрудничества со следствием гарантированно, полностью и ав-

томатически (а не как у нас в настоящее время – по обоюдному произволу следователя и судьи судьи) освобождается от ответственности (это возлагает всю ответственность на организатора коррупции – чиновника и лишает жертв коррупции стимулов к его защите, разрушая круговую поруку между ними);

- ввести (по примеру США) полную конфискацию даже добросовестно приобретенных активов (кроме необходимого для скромной жизни) понимаемых расширительно (по факту и совместно проживания, и близкого родства) семей членов организованной преступности (включая коррупционеров: коррупция власти всегда связана с мафией), не сотрудничающих со следствием, что выбьет экономическую почву из-под ног мафиозных кланов;
- ввести презумпцию виновности при несовпадении официальных доходов и расходов в понимаемых расширительно семьях чиновников (по примеру Сингапура);
- лишить представителей власти возможности откупаться за коррупционные преступления («платить за раскрытые взятки из нераскрытых»);
- считать соучастниками преступления, несущими полную ответственность, руководителей аффилированных с взяточполучателем фирм (освобождаются от ответственности при сотрудничестве со следствием);
- массово применять хорошо известные по западной практике технологические антикоррупционные методы, а также передовые разработки отечественной науки в области дознания и вскрытия информации в отношении антикоррупционных расследований (томографические и психомоторные «детекторы лжи»);
- установить, что осужденный за коррупционное преступление пожизненно лишается права занимать государственные и руководящие должности, вести любую юридическую деятельность, преподавать общественные науки и избираться на выборные должности всех уровней;
- перевести все государственное управление на систему электронного принятия решений (реализованную в ряде международных и даже российских компаний), обеспечивающую мгновенное принятие решений и урегулирование споров, но главное – позволяющую осуществлять незаметный для проверяемого сквозной контроль.

## 1.1.4. Разумный протекционизм: таможенная революция

Для того, чтобы увеличение спроса в результате ремонетизации отечественной экономики обеспечило рост деловой активности именно в России, а не у ее соседей, конкурентов и просто врагов, необходима подлинная революция в сфере всей таможенной политики, сформированной к настоящему времени в интересах наших конкурентов и обеспечивающей подавление российской промышленности и в целом национальных интересов нашей Родины.

Основной принцип этой революции должен заключаться во всемерном обеспечении максимизации стоимости, добавляемой обработкой на территории России.

Необходимо полностью отдавать себе отчет в том, что в любую страну в общем случае идут либо товары, либо инвестиции, и относительно легкий доступ иностранных товаров на внутренний рынок той или иной страны практически блокирует приход в нее иностранных производительных инвестиций и современных технологий.

При оценке баланса внешней торговли следует сопоставлять не общие суммы экспорта и импорта (что при массовом экспорте сырья приукрашивает реальное положение страны за счет природной ренты), а экспортируемую и импортируемую добавленную стоимость.

Основной целью российской таможенной революции должен стать переход от нынешнего, по сути дела, колониального состояния, при котором наша страна экспортирует сырье, а импортирует продукцию его переработки, даря добавленную стоимость и связанное с ней могущество (не говоря о богатстве и комфорте) своим конкурентам, к экономически корректной строго противоположной ситуации: экспорту продукции обрабатывающей промышленности и высоких технологий, импорту отсутствующего в России сырья (хотя такого исчезающе мало) и инвестирования положительной разницы между экспортом и импортом за пределами нашей страны для расширения и углубления ее глобального влияния.

Важнейшими инструментами достижения этой цели, которые необходимо начать реализовывать немедленно, являются всеобъемлющие эскалация пошлин и тарифное квотирование импорта.

Эскалация пошлин – это их дифференциация в зависимости от степени обработки того или иного товара: при импорте они должны повышаться по мере повышения степени обработки, при экспорте – напротив, понижаться вплоть до нуля и общепринятого в мире прямого финансового стимулирования экспорта продукции высокой степени переработки.

Простейшим и очевиднейшим шагом к этому представляется долгие годы предлагаемая партией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИО-



ТЫ – ЗА ПРАВДУ» полная отмена возврата НДС за экспортируемое сырье, возврат за экспортируемые полуфабрикаты 50% НДС и сохранение полного возврата НДС только за экспорт готовой продукции (по примеру Китая).

Цивилизованное тарифное квотирование импорта должно заменить хаотические административные судороги вокруг «параллельного» (на самом деле просто свободного от искусственных ограничений, необоснованно вводимых российской бюрократией в интересах иностранных производителей соответствующих товаров) импорта.

В соответствии с механизмом тарифных квот с низкими ввозными пошлинами в Россию ввозится только квотируемая часть импорта, не покрываемого российским производством соответствующего товара, причем она неуклонно сокращается по согласованию с российскими производителями по мере увеличения их производства. На импорт помимо квот устанавливается запретительно высокая пошлина – 40% на продукцию дружественных стран и 80% на продукцию недружественных стран (включая все страны НАТО), или поступающую в Россию через их территорию, или доставляемую в Россию их перевозчиками.

По достижению полного покрытия внутреннего рынка российскими производителями доля допускаемого импорта должна быть (по примеру Швейцарии) установлена в размере 10% для сохранения каналов постоянного знакомства с технологическими и дизайнерскими достижениями.

При этом необходимо полное освобождение от ввозных пошлин всего не существующего в России сырья, а также пока еще не производимых критически значимых для экономики товаров и услуг.

Представляется необходимым установление 100%-х ввозных пошлин на импорт предметов роскоши, доступных основной части населения, и 300%-х пошлин на импорт дорогой роскоши, доступной не более чем 10% населения.

При этом следует понимать, что в России слабость рыночных стимулов к развитию (в силу сформированной за 35 лет национального предательства субкультуры тотального и безнаказанного злоупотребления монопольным положением) может вынудить сочетать разумный протекционизм с принуждением предприятий к технологическому прогрессу, сначала цивилизованными (через введение новых стандартов), а в случае непонимания – и административными методами.

Разумеется, переход от экономического рабства к политике разумного протекционизма требует от России выхода из соглашений ВТО (как и из целого ряда других заведомо невыгодных для нас международных соглашений).

Правительственные либералы возложили на нас, по сути, одностороннее исполнение требований ВТО задолго до присоединения к ней. Поэтому Западу было не интересно формально принимать нас: основные выгоды он получил и так, от бесплодных переговоров, интенсивно шедших с 2000 года. Но, когда для недопущения создания Россией своей глобальной экономической зоны нас все же присоединили в ВТО, в результате чего за счет Российской Федерации были получены новые уступки.

В результате Россия присоединилась к ВТО на заведомо кабальных, колониальных условиях, беспрецедентно невыгодных для крупных и относительно развитых стран. Это поставило нашу экономику в невыгодное по сравнению с зарубежными конкурентами положение и резко затормозило ее рост, сменило инвестиционный рост спадом и привело к длительному (с января по август 2013 года) промышленному спаду, несмотря на высокие тогда цены на нефть.

Тарифная защита нашей экономики по завершении переходного периода даже ниже, чем у Китая. То есть правительственные сторонники либеральных догм, принявшие эти условия, либо целенаправленно хотят уничтожить нашу экономику в интересах глобальных монополий, которым они служат, либо искренне считают ее более конкурентоспособной, чем китайская. Никакого третьего объяснения не просматривается.

Правила ВТО дают возможность защищать свои рынки странам Запада и вскрывают рынки всех остальных стран. Система урегулирования торговых споров устроена так, что развитые страны выигрывают у менее развитых почти всегда. Присоединение к ВТО имеет смысл для крупных экспортеров гражданской высокотехнологичной продукции; России оно с самого начала переговоров гарантировало нанесение чудовищного ущерба.

Если мы хотим иметь рабочие места – мы должны следовать примеру развитых стран, большинство которых, не признаваясь в этом, усиливает протекционизм из-за глобального кризиса. С 2008 по 2013 год из всех стран «большой двадцатки» только Россия не усилила защиты своей экономики, но потом нас – санкциями – привели к общему знаменателю.

Пока мы остаемся объектом системной экономической агрессии Запада, даже не грубо нарушающей, а полностью игнорирующей основополагающий нормы ВТО, Россия имеет полное право и, более того, обязана приостановить действие соглашений ВТО в отношении всех стран, участвующих в санкциях, и ввести в отношении их продукции заградительные пошлины в соответствии с потребностями нашей экономики.

Вместе с тем, если мы будем продолжать соблюдать формальные

нормы отмененного США еще в 1999 году международного права, мы в его рамках не можем просто выйти из соглашений ВТО, так как они носят характер коммерческих договоров: одностороннее расторжение влечет за собой необходимость компенсировать ущерб, который в силу бессрочности соглашений является бесконечно большим.

Выходом в рамках международного права (повторимся, не действующего с 1999 года, но почему-то слепо соблюдаемого отечественной дипломатией) представляется то, что в соответствии с его нормами любая сделка, заключенная на основе коррупционных мотиваций, является а priori ничтожной.

С учетом этого следует тщательнейшим образом проверить мотивацию российских сторонников либеральных догм, всеми силами и методами присоединивших Россию в ВТО вопреки голосу здравого смысла и позиции самых различных профессиональных сообществ.

Для обеспечения социального, технологического, экономического прогресса, для нормальной человеческой жизни Россия должна освободиться от оков ВТО и при помощи таможенной революции обеспечить разумную и активную защиту своих предприятий и труда своих граждан от внешней недобросовестной конкуренции.

## **1.2. Деофшоризация экономики**

В настоящее время, по имеющимся оценкам, до 70% активов крупного частного российского капитала зарегистрировано в офшорных юрисдикциях.

Это ведет к лишению российских бюджетов всех уровней колоссальных налоговых платежей, однако главной проблемой представляется фундаментальное искажение мотиваций и самой идентичности крупных частных капиталов, функционирующих на территории нашей Родины.

Будучи зарегистрированы в офшорах, они по вполне объективным причинам воспринимают Россию как нечто постороннее для них, как простой объект эксплуатации, служащий исключительно интересам выкачивания из него прибыли.

Интересы России объективно чужды офшорному капиталу, а учитывая необходимость в налоговых поступлениях – и прямо враждебны ему.

Поэтому офшорные активы, функционирующие в России и составляющие основу ее экономики, управляются на основе интересов, полностью чуждых национальным интересам нашей Родины, а во многом и прямо враждебных им.

В связи с изложенным представляется жизненно необходимым без малейшего промедления провести коренную деофшоризацию не толь-

ко российской экономики, но и всего общества, запретив регистрацию расположенных на территории России активов в офшорных зонах и управление указанными активами из этих офшорных зон. Разумеется, сделать это одномоментно нельзя в силу объективных трудностей юридического характера и длительности необходимых юридических процедур.

Поэтому представляется необходимым одномоментно передать все без исключения активы, функционирующие на территории России и находящиеся в собственности либо в управлении офшорных компаний, в управление органам российского государственного управления (наиболее логично – Росимуществу).

При этом следует постулировать незаконность любых управленческих решений, принятых в отношении указанных активов без согласования территориальным представителем Росимуществва.

Принципиально важным представляется установить обязанность собственников соответствующих офшорных активов перерегистрировать их на территории России либо передать их в управление специализированным компаниям, зарегистрированным и действующим на территории России.

Активы, в отношении которых не будут выполнены соответствующие действия в течение шести месяцев (для объектов малого и среднего бизнеса, а также объектов недвижимости и относительно низкой стоимости этот срок может быть установлен в три месяца), должны быть без промедления конфискованы в собственность Российской Федерации полностью безвозмездно, как бесхозное имущество.

Как представляется, прискорбно низкая и, вероятно, далеко не всегда заслуженная репутация российского государства в среде частного бизнеса станет весьма весомым дополнительным аргументом в пользу предельного форсирования владельцами соответствующих активов их перерегистрации в отечественной юрисдикции.

После перехода в российскую юрисдикцию соответствующие активы не только станут объектами российского налогообложения, но и, что представляется значительно более важным, будут управляться в интересах, непосредственно связанных с нашими национальными интересами.

### **1.3. Запирание в России творческой энергии капитала**

В условиях почти свободного трансграничного перемещения капиталов (а оно *de facto* остается таковым, несмотря на все формально декларируемые ограничения) национальный капитал по сути дела не имеет возможности проявить свою национальную природу и начать служение развитию своей страны, так как это связано с неприемлемо

высоким для него с коммерческой точки зрения уровнем рисков и неопределенности. Игнорирование официальной аналитикой всех уровней уже идущего полным ходом глобального кризиса (естественное в силу как политической заинтересованности глобального управляющего класса, так и в силу простой интеллектуальной инерции) обрекает национальный капитал на бегство из России, драматически занижая реальные опасности и проблемы его функционирования и простого существования не только во враждебных, но и во внешне нейтральных юрисдикциях.

Свободно исходя из страны, национальный капитал тем самым не оказывает свойственного ему творческого, развивающего воздействия на Россию и российское общество, объективно превращая себя в ресурс развития остальных, поневоле конкурирующих с Россией либо прямо враждебный ей обществ.

Более того: будучи объективно заинтересованным в комфортной среде своего существования в принимающих его странах, в том числе и прямо враждебных России, даже только готовящийся к выводу из России отечественный капитал (и все обслуживающие его люди, включая политических и общественных деятелей, а также высокопрофессиональных специалистов) объективно заинтересовывается самим своим положением и своими перспективами в проведении и поощрении на территории нашей страны политики, соответствующей целям и задачам не нашей Родины, а будущей страны его пребывания, даже если эти цели и задачи прямо противоречат национальным интересам России и даже грозят ее уничтожением.

Для исправления этой противоестественной ситуации и возвращению российскому капиталу органически присущей ему функции организатора и основного ресурса национального развития представляется необходимым, несмотря на неизбежное недовольство отдельных его представителей, чрезмерно тесно связанных с частью отечественной бюрократии, прекратить его бегство из России, сохранив его в рамках национальной экономики и тем самым направив всю его энергию (а также все его колоссальные материальные, финансовые, организационные и интеллектуальные ресурсы) на созидательное преобразование нашего общества.

Это предъявит новые, дополнительные требования к качеству российского государственного управления, – однако национальные капиталы в силу кардинального повышения своей заинтересованности к повышению эффективности отечественной бюрократии, станут важным, самостоятельным и принципиально новым для всей пореформенной России фактором ее оздоровления.

Вывоз капитала из России должен быть полностью запрещен (с крайне жестоким наказанием нарушителей) на весь период мобилиза-

ции экономики, причем этот запрет должен быть реализован и в сфере криптовалюты.

Инвестиции российских капиталов за пределами страны (это необходимо для сохранения и расширения нашего влияния) должны быть именно инвестициями, а не выводом капитала под их предлогом. В условиях современных возможностей фактически тотального контроля, предоставляемых цифровизацией, это ограничение может быть реализовано прямым запретом на вложения за рубежом не в производство, не в технологию и не в уникальные (не переносимые в Россию) исследования, причем доля инвестиций в указанные разрешенные направления должна быть ограничена 20% от аналогичных инвестиций соответствующего субъекта экономики (то есть не менее 80% он должен инвестировать в Россию и не более 20% за рубеж).

Превышение указанной доли инвестиций за пределами России может разрешаться только специальной правительственной комиссией, которая должна также тщательно проверять характер инвестиций, осуществляемых в рамках 20-процентной зарубежной квоты, регулярно отчитываться перед Госдумой последующим привлечением к ответственности всех, превышающих эту долю без ее обоснованного разрешения.

Мобилизация экономики (как и обычная мобилизация) подразумевает обеспечение лояльности – как обычной, так и финансовой – граждан России своей Родине.

Однозначная лояльность требует единого гражданства (особенно с учетом того, что клятва, даваемая гражданами России при приобретении ряда западных гражданств, прямо требует от них игнорирования национальных интересов их Родины). Поэтому двойное гражданство (как и постоянный, и временный вид на жительство за пределами России) должно быть прямо, полностью и без каких бы то ни было исключений запрещено для всех граждан России, занимающих государственные, выборные и руководящие должности, а также работающих в государственных компаниях.

Одним из ключевых пороков современного хозяйственного механизма является практически свободный переток денег из легальной, регулируемой государством и прозрачной для него безналичной в невидимую государством и потому потенциально нелегальную и, более того, криминальную наличную форму. Этот вид внутреннего вывода капитала служит фундаментом современной коррупции и организованной преступности в нашей стране, а также основой политического влияния последней.

Для обеспечения минимально необходимой для мобилизации экономики финансовой дисциплины представляется необходимым запре-

тить обналичивание денег во всех формах в размере более 50 тыс.руб. в день на человека (с банковской и налоговой проверкой целей обналичивания в разрешенных пределах в случае его систематического характера).

Данная мера не создаст никаких неудобств для более чем 90% граждан России, зарабатывающих в месяц значительно меньшие суммы или не нуждающиеся в обналичивании заметных сумм денег и сразу (в силу очагов недовольства) обнажит криминогенные сферы деятельности и категории физических и юридических лиц.

#### **1.4. Политика минимизации издержек: национализация неэффективно используемых и стратегически важных для нужд населения предприятий**

Путь развития человека – прогресс технологий. Для его обеспечения категорически необходима минимизация цен на все виды сырья и полуфабрикатов: иначе для должного масштаба преобразования попросту не хватит ресурсов. Либеральная мантра «лишь дорогая энергия стимулирует прогресс» – заведомая циничная ложь, призванная поработить и обанкротить наивного конкурента, иб денег на такой прогресс не останется.

Ярче всего объективную потребность экономического развития в дешевом сырье выражают естественные монополии (отрасли, в которых по технологическим причинам издержки на организацию конкуренцию превышают эффект от нее, – как правило, это инфраструктура): поскольку они определяют условия жизни всего хозяйства, каждый рубль (или доллар, или юань) их прибыли – это 3-6 соответствующих денежных единиц убытков для экономики в целом. Поэтому их цены должны быть минимальными (с учетом, разумеется, необходимости финансировать расходы на обеспечение надежности поставок, качества их продукции и их собственной модернизации).

Это же правило – и по тем же причинам – относится ко всем видам сырья и, шире, ко всем издержкам производства (включая кредит): с точки зрения интересов национальной экономики в целом, их производители могут получать прибыль исключительно для обеспечения своего развития (или за счет экспорта).

А это значит, что все производства в этих сферах (то есть в сферах, где осуществляют свою деятельность естественные монополии, в базовых отраслях промышленности, а также в отношении крупных банков) должны быть поэтапно национализированы (и затем реструктурированы, включая восстановление единых технологических комплексов в электроэнергетике, железных дорогах и пр., в интересах общей эффек-

тивности национальной экономики, а не прибылей отдельных частных совладельцев), как это было сделано в послевоенной Англии.

Разумеется, национализация должна быть мягкой, минимизирующей панические настроения и какую бы то ни было неопределенность: для сохранения и поощрения частной инициативы (и направления ее на снижение издержек, а не на рост цен) **государству достаточно иметь 51% капитала** при условии, что оно не будет допускать консолидации блокирующего пакета у кого-либо из частных совладельцев.

Мягким должен быть и ее механизм: помимо компенсационного налога (по примеру посттэтчеровской Англии – в размере разницы между стоимостью приватизированного на момент приватизации и поступивших за него в бюджет денег с оплатой за использование соответствующей денежной суммы в течение прошедшего после приватизации времени), взимаемого в то числе и акциями (так как одномоментное изъятие из оборота предприятия столь значимых сумм может дезорганизовать его работу, что представляется категорически неприемлемым), он должен состоять в выкупе акций по биржевому курсу (хоть тот и снизится после решения о национализации).

Разумеется, перед выкупом понадобится полный аудит предприятий за все время их пребывания в частных руках, причем необоснованно выведенные либо недоинвестированные в них средства (исходя из необходимости инвестировать в производство не менее половины приносимой им прибыли) должны быть возвращены государству частными владельцами, участвовавшими в управлении предприятием и своими решениями обусловившими это недоинвестирование.

С учетом изложенных обстоятельств можно быть полностью уверенными в том, что национализация, пусть и осуществляемая при помощи выкупа приватизированных ранее активов за деньги, будет выгодна для государства не только с точки зрения возвращения принадлежащих ему высокоприбыльных активов, но и с точки зрения текущего исполнения бюджета: она принесет ему дополнительные доходы, а не обречет его на дополнительные расходы.

Кроме сферы, обеспечивающей издержки технологичных производств, а также 5-7 крупнейших банков и банков, принадлежащих враждебно настроенным к России предпринимателям (следует установить, что работать с деньгами населения имеют право только принадлежащие государству банки), национализации – для обеспечения бюджетной дисциплины – подлежат плательщики акцизов: производители алкогольной и табачной продукции, бензина. В свою очередь, отдельные решения, как то «акциз на жидкую сталь» должны быть отменены.

Национализация даст колоссальный рост доходов бюджета за счет как дивидендов и существенного укрепления налоговой дисциплины, так и (прежде всего) резкого роста деловой активности благодаря сни-



жению издержек и общему увеличению управляемости.

Она повысит и влияние государства, которое является организатором технологического прогресса.

Минимизация издержек экономики откроет простор созданию промышленных районов и округов, обеспеченных необходимыми материалами и услугами по себестоимости (после национализации их производителей и благодаря этой национализации).

## **1.5. Налоговая революция: все для добавленной стоимости!**

Переориентация государства с разграбления России на ее созидание, а экономики – с финансовых спекуляций на развитие технологий требует создания принципиально новой налоговой системы.

Прежде всего, жизненно необходимо отменить чудовищный «налоговый маневр» (в 2018 году введенный в нефтяной промышленности, а в 2021 – в черной металлургии), изымающий сверхприбыли олигархов не из их карманов, а из карманов граждан и разгоняющий инфляцию. Его замысел заключался в лишении России добавленной стоимости поощрением экспорта сырья при подавлении его переработки. Для этого вывозные пошлины обнулялись, а выпадающие доходы бюджета перекладывались на добычу сырья и его переработку внутри страны (что сделало убыточными все НПЗ, которые до сих пор дотируются бюджетом).

Понятно, что тяжесть фискальной нагрузки должна быть перенесена обратно с внутренней переработки сырья на его экспорт, а также на акцизные товары.

По внесенному в Госдуму проекту федерального бюджета НДС на нефть составляет в 2023 году – 6.948,5 млрд руб., в 2024 – 6.967,7 млрд. и в 2025 году – 6.964,6 млрд руб. В те же самые годы отрицательный акциз на нефть, направляемую на переработку (то есть, по сути, государственное субсидирование ее переработки), составляет соответственно 2.142,9 млрд руб., 2.073,7 млрд. и 1.970,6 млрд руб. – 30,8, 29,8 и 28,2% от всего собираемого НДС.

Представляется необходимым просто снизить НДС на величину отрицательного акциза на направляемую на переработку нефть, – разумеется, при условии, что она действительно будет перерабатываться в России.

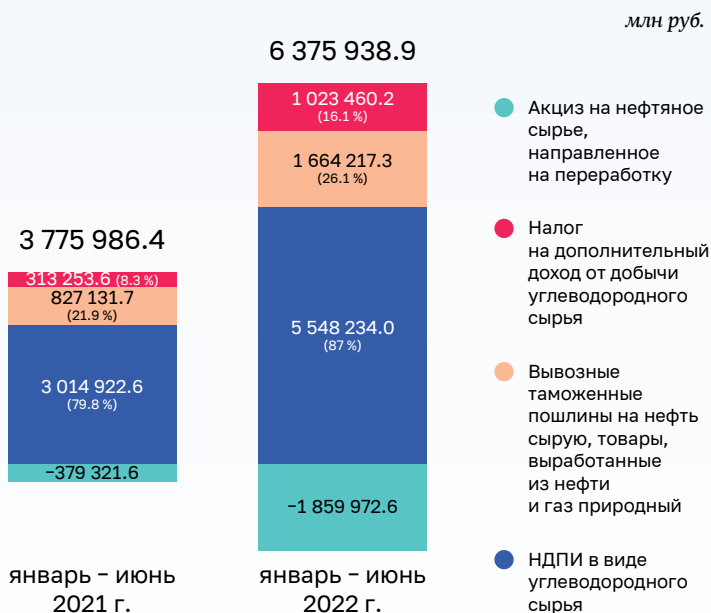
При этом налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) необходимо отвязать от мировых цен (так как этот налог определяет стоимость сырья на внутреннем рынке, а отнюдь не на мировом) и дифференцировать по горно-геологическим, климатическим и транспортным условиям для создания равных конкурентных условий для производителей

и обеспечения рентабельности их деятельности в максимально разнообразных условиях.

Порочная практика увеличения НДСИ ярким образом отображена на графике ниже, согласно которому в 2022 году одним из основных источников дополнительных доходов федерального бюджета стало именно увеличение НДСИ:



## Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – июне 2021 и 2022 годов



Акцизы на алкоголь, табак, бензин необходимо установить на уровне 25-27% (что не вызовет роста цен при снижении общего масштаба цен благодаря национализации базовых отраслей, образующих материальные затраты экономики).

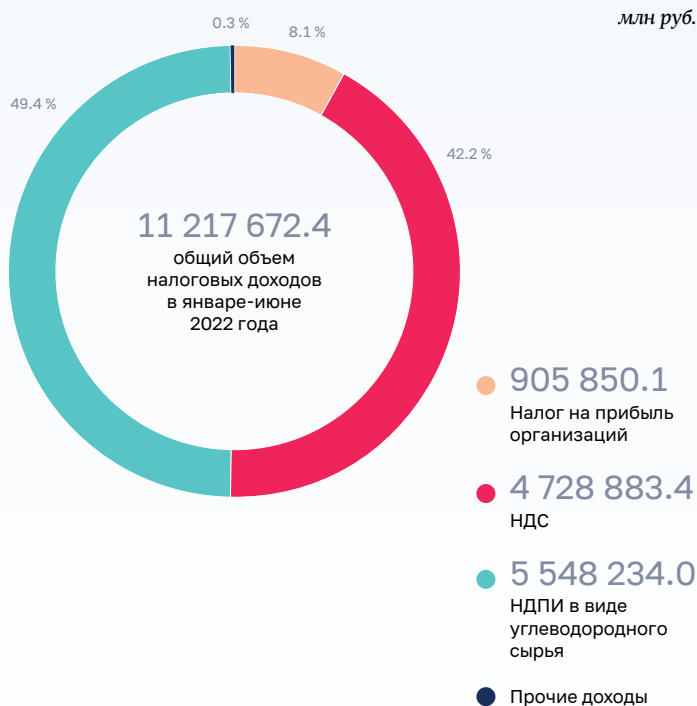
Многолетнее обещание отмены транспортного налога также необходимо реализовать в 2023 году.

Ставка НДС должна быть снижена до 15% с последующей заменой на более удобный и не сдерживающий сложные производства налог с оборота (однако эту замену надо подготовить, в том числе и потому, что она приведет к кардинальному изменению всей межбюджетной политики, на что, как представляется, уйдет год).

Основной рост налоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2021 года сложился за счет увеличения поступления НДС на нефть, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые и ввозимые на территорию Российской Федерации, а также налога на прибыль организаций, при одновременном увеличении возмещения акциза на нефтяное сырье, направленного на переработку. Вместе с тем, высокий НДС является дестимулирующим к созданию обрабатывающих

производств внутри страны налогом, а НДС является препятствием к улучшению экономической ситуации в целом, поскольку затрагивает практически все сферы экономики, тогда как в текущих условиях необходимо обеспечить максимально льготные и стимулирующие к инвестициям условия ведения бизнеса.

## Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2022 года



Необходима прогрессивная шкала НДФЛ (включая дивиденды), обязательные социальные взносы и налога на недвижимость (при освобождении от налога доходов до двух реальных прожиточных минимумов, жилья до социальной нормы и земли до 12 соток на человека, ставки НДФЛ в 27%, начиная с годового дохода в 15 млн руб.), налога на наследство (при освобождении от налога наследства до 6 млн руб. деньгами и ценными бумагами, жилья по социальной нормы и 12 соток земли на умершего). Следует по примеру Финляндии ввести прогрес-

сивную шкалу штрафов в зависимости от дохода, начиная с дохода в два реальных прожиточных минимума.

Прогрессивное обложение доходов и имущества граждан (включая дивиденды и крупное наследство) надо дополнить отменой режима индивидуального предпринимателя для получающих доход выше 4 реальных прожиточных минимумов в месяц.

Налог на имущество граждан не должен быть инструментом грабежа.

Для кардинального решения жилищной проблемы необходимо переходить к системе строительных сберегательных касс, а также полному покрытию ипотечного кредита за счет государства для многодетных семей.

Надо полностью освободить производственные инвестиции от налога на прибыль. Ставка последнего должна быть ниже ставки налога на высокие доходы граждан, – чтобы богатым было выгоднее направлять средства в производство, а не на потребление.

Не спекулятивный и не сверхдоходный малый бизнес давно пора освободить от всех налогов вообще на пять, а на Севере, в Восточной Сибири, Забайкалье и на Дальнем Востоке – на 20 лет.

Налогообложение IT-компаний должно осуществляться по примеру Узбекистана: при их регистрации в специально выделенных юрисдикциях (при этом территориально они могут располагаться в любом месте России) единственный налог, который они должны платить, — это НДФЛ по льготной ставке в 6% годовых.

## **1.6. Нормализация социальной политики**

### **1.6.1. Право на жизнь**

Конституция России провозглашает право на жизнь. Однако государство гарантирует экономическое выражение этого права – прожиточный минимум (да и то сильно заниженный) – только большинству пенсионеров (социальные пенсии, начисляемые не добравшим необходимого числа «пенсионных баллов» из-за бедности или недостаточного трудового стажа, ниже даже официального прожиточного минимума) и официально занятым полный рабочий день, лишая права на жизнь все остальное население страны.

Официально доходы ниже прожиточного минимума имеет по итогам первой половины 2022 года 19,9 млн.чел. – 13,0% населения страны; с учетом теневой занятости их меньше, однако люди, которые не живут, а медленно умирают, в любом случае исчисляются многими миллионами.

Это положение абсолютно недопустимо.

Государство обязано на деле, а не на словах гарантировать право на жизнь всем гражданам России, для чего необходимо гарантирование реального (а не заниженного) прожиточного минимума всем им вне зависимости от общественного статуса и уровня добросовестности.

Основная идея бюджетной политики партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» – полное и окончательное преодоление в России нищеты (официально стыдливо именуемой «бедностью») созданием за три года мощного и устойчивого мотора экономического развития за счет домонетизации экономики до необходимого для устойчивого прогресса уровня, преодоления искусственно созданного «денежного голода» за счет исполнения Конституции России и возвращения российскому государству социального характера при помощи переориентации завышенных бюджетных резервов на комплексное стимулирование потребительского и инвестиционного спроса (этот шаг потребует ограничения коррупции, произвола монополий и финансовых спекуляций, а также разумного протекционизма).

Существенные трудности администрирования гарантирования реального прожиточного минимума (31 тыс. руб./мес), вызванные необходимостью предварительного вывода «из тени» огромных масс граждан страны (загнанных туда регрессивным налогообложением доходов) и «тонкой настройки» существующей системы соцобеспечения (так как всем гражданам предстоит доплачивать разные суммы), не позволяют гарантировать право на жизнь граждан России в форме реального прожиточного минимума в размере 31 тысячи рублей.

На сегодняшний же день совокупная доля фонда оплаты труда в доле ВВП составляет около 43 процентов, тогда как для достижения достойного уровня жизни граждан данный показатель должен составлять не менее 50 процентов:

**Таблица 2. Структура ВВП по источникам доходов**

в % г/г	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Валовой внутренний продукт</b>	100	100	100	100	100
Оплата труда	41,3	42,8	43,5	42,5	42,1
Чистые налоги на производство и импорт	10,6	10,2	10,2	10,2	10,1
Валовая прибыль экономики	48,2	47,0	46,3	47,3	47,8

При этом правительство заявляет, что основным источником роста ВВП в 2022 – 2025 гг. останется внутренний спрос. Темпы роста расходов домохозяйств на конечное потребление после сокращения на 4,2% в 2022 г. выйдут в последующие годы на уровень 2,8 – 3,1% в 2023 – 2024 гг. и в 2025 году на 2,6 процента.

С учетом удержания показателей МРОТ, прожиточного минимума, доли оплаты труда в структуре ВВП на текущих показателях, указанные планы выглядят абсолютно нереалистичными.

Реальный прожиточный минимум рассчитан исходя из минимального социального стандарта потребления, составляющего основу прожиточного минимума, являющегося важнейшим инструментом социальной политики. Нормативная потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации, включающая минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, сформированные с определением объемов потребления в натуральных показателях.

Это потребует увеличения годовых расходов бюджетов всех уровней на сумму до 1,5 трлн руб. в год (значительная часть которых вернется в бюджетную систему налогами).

При нехватке денег для решения этой проблемы в региональном бюджете ее финансирование должен осуществлять федеральный бюджет. Чтобы у губернаторов не возникало соблазна завышения расходов, следует передавать региональные бюджеты в управление Минфину России, если удельный вес помощи из федерального бюджета будет превышать 50% его расходов.

Сокращение численности людей с доходом ниже прожиточного минимума и увеличение этого минимума до реального уровня должно стать главным критерием деятельности государственного управления.

Прожиточный минимум следует дифференцировать по регионам и городам в зависимости не только от уровня цен, но и от природно-климатических и транспортных условий. Его гарантирование даст объективное основание всей политике межбюджетных отношений, позволит прекратить хаос и коррупцию в этой сфере (с начала 2000-х годов регионы получают помощь по принципу достижения «средней температуры по больнице», то есть приближения к среднероссийскому уровню, сознательно и принципиально оторванному от каких бы то ни было объективных критериев).

Отказ от принципа реалистичности прожиточного минимума со ссылкой на богатые страны Евросоюза, осуществляемый либеральными людоедами для дальнейшего свертывания социальных гарантий, недопустим.

После снижения доли людей с доходом ниже реального прожиточного минимума до 5% следует параллельно с продолжением задачи обеспечения им этого минимума приступить к решению задачи гарантирования гражданам комплекса социальных стандартов, включающих обеспеченность социальной инфраструктурой.

Разработку и общественное обсуждение этих стандартов необходимо начинать уже сейчас.

## **1.6.2. Нормализация пенсионной системы**

В сфере пенсионного обеспечения представляется жизненно необходимым прежде всего восстановить физиологически и демографически обусловленный пенсионный возраст в 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Надо вернуть всех государственных служащих (кроме тех, работа которых связана с риском для жизни), включая депутатов всех уровней, в единую пенсионную систему с равными гарантиями, общую с обычными гражданами. Это обеспечит ответственность власти при пенсионных преобразованиях.

Необходимо отменить начисление пенсий в баллах, стоимостное наполнение которых определяется текущим состоянием федерального бюджета (что означает официальную отмену пенсионных гарантий и фактический частичный возврат к солидарной системе пенсионного обеспечения, при которой пенсии выплачиваются из текущих расходов бюджета за счет платежей работающих поколений).

Следует признать фактически во многом уже произошедший возврат к солидарной системе пенсионного обеспечения и зафиксировать его открыто, признав эту систему наиболее экономной для государства и обеспечивающей понятные гарантии для граждан. Разумеется, это подразумевает сохранение частных накопительных пенсионных систем, но только в качестве дополнительных и добровольных.

Представляется целесообразным ликвидировать объединенный Пенсионный фонд и Фонд социального страхования как ненужного и вредного бюрократического посредника, передав его функции органам государственного управления, а расходы – в федеральный бюджет.

Надо индексировать пенсии военных пенсионеров и участников боевых действий так же, как и пенсии по старости, не допуская их дискриминации, а также исключить аналогичную дискриминацию работающих пенсионеров по сравнению с неработающими.

## **1.6.3. Нормализация ЖКХ**

ЖКХ во многом определяет повседневную жизнь людей. Для обеспечения социально-политической стабильности необходимо превратить ЖКХ из источника постоянных тревог, опасений и непредсказуемых проблем в понятную и обслуживающую нужды людей систему.

Прежде всего, следует (как это было сделано правительством Примакова после дефолта 1998 года) заморозить на три года тарифы на продукцию и услуги естественных монополий, ЖКХ, городского транспорта. Провести тщательный анализ их издержек, за счет сокращения воровства, применения передовых технологий, реструктуризации от-



расли и повышения качества управления в течение года снизить тарифы на услуги ЖКХ и электроэнергию не менее чем на 20%, а цену газа на внутреннем рынке – не менее чем на 10%.

Провести тщательный аудит и привести плату за капитальный ремонт в соответствие реальным потребностям жилищного хозяйства. Не взимать плату за капитальный ремонт с граждан, приватизировавших квартиры в неотремонтированном жилом фонде, вплоть до приведения его в порядок за счет государства.

Компенсировать из местного бюджета (при нехватке средств в нем – из регионального, при нехватке средств в нем – из федерального) расходы граждан на рассчитанные по социальным нормам услуги ЖКХ (включая налог на жилье и оплату найма, в том числе социального жилья), превышающие 15% семейного дохода.

Государство должно взять на себя, проанализировать и реструктурировать долги бюджетов всех уровней (включая местные) перед ЖКХ, так как плохое финансовое положение ЖКХ вызвано, помимо монопольной неэффективности и завышения тарифов, прежде всего неплатежами бюджетов и бюджетных предприятий, а не населения.

Необходимо решительно пресечь практику ложных банкротств управляющих компаний в ЖКХ и установить жесткий федеральный контроль за деятельностью управляющих компаний в масштабах всей страны.

Ликвидировать концессии (в том числе в ЖКХ) как инструмент системного завышения издержек в целях обогащения частного бизнеса при его коррупционном сращивании с местными властями и подчинении последних интересам коммерческих структур.

Надо детально проработать федеральный стандарт стоимости услуг ЖКХ (с учетом климатических и инфраструктурных особенностей) и жестко контролировать его соблюдение, включая детальный контроль за издержками ЖКХ. Нормативная стоимость услуг должна ежегодно снижаться, стимулируя ЖКХ к энерго-, материало- и трудосбережению. Сверхнормативная экономия должна оставаться предприятиям ЖКХ.

Следует, опираясь на достижения цифровизации (включая возможности «умного города»), вести полный учет предоставленных ЖКХ услуг и возвращать населению излишне оплаченное при невыполнении нормативов.

Представляется необходимым отменить «мусорную реформу»: пересчитать тарифы на вывоз мусора в соответствии с реальными потребностями и на основе численности проживающих, а не формальной площади жилья, и ввести европейский стандарт его переработки (тщательная глубокая сортировка с захоронением заведомо безопасной части, без обеспечивающего разрушение окружающей среды и онко-

логические заболевания из-за выбросов диоксида сжигания плохо отсортированного мусора).

#### **1.6.4. Восстановление социальной политики**

Необходимо приравнять полностью занятых работников бюджетных предприятий здравоохранения и образования (включая муниципальные) к государственным служащим с соответствующей оплатой труда и социальным обеспечением.

Установить, что здравоохранение, социальная помощь, развитие культуры и защита окружающей среды являются не «услугами», оказываемыми населению в целях обогащения субъектов соответствующих сфер деятельности, а способом созидания нации, инструментом формирования главного – человеческого капитала общества. Преобразовать на этой основе всю нормативную базу, регулиующую образование (в отношении которого термин «услуги» формально отменен), здравоохранение, социальной помощи, культуры и защиты окружающей среды.

Признать ограниченность возможности развития рыночных отношений в этих сферах, так как потребитель в принципе не способен своевременно оценить качество оказываемой ему помощи, а цена ошибок и недобросовестности неприемлемо велика.

Обеспечить доступность здравоохранения и образования, вплоть до их бесплатности для бедной части общества. Отменить все псевдоновации, ведущие к коммерциализации образования, медицины жизнеобеспечения (в отличие от медицины комфорта) и бюджетной сферы в целом.

Ликвидировать как категорию бизнес, паразитирующий на расходах бюджета, в первую очередь социальных (например, монополисты по поставкам лекарства для государственных нужд должны утратить свое монопольное положение и быть возвращенными в конкурентную среду).

Создать действенную систему обеспечения качества образования, здравоохранения, социальной помощи, развития культуры и защиты окружающей среды на основе единых стандартов.

Институционально отделить медицину комфорта как вид предпринимательства от медицины жизнеобеспечения, сохраняющей жизнь и здоровье. Последняя должна быть общедоступной и качественной для всех граждан вне зависимости от их доходов, для малоимущих (сегодня это не менее 60% населения Российской Федерации) – бесплатной.

Медицина жизнеобеспечения должна финансироваться из бюджета в соответствии с потребностями, определяемыми на основании показателей здоровья населения региона по результатам диспансеризаций.

Страховые принципы в медицине жизнеобеспечения должны быть полностью отменены, так как они переводят оплату труда медработников на сделный принцип, заинтересовывая их не в обеспечении здоровья, а в увеличении стоимости оказываемых медицинских услуг. Они объективно ориентируют медицину на завышение издержек (вплоть до навязывания пациентам ненужных, а то и прямо вредных для их здоровья процедур) и разрушают систему мотивации медиков, принуждая их к извлечению денег из пациентов вместо укрепления их здоровья. Кроме того, страховые принципы увеличивают расходы на здравоохранение за счет финансирования самих страховых компаний.

Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) должен быть упразднен как ненужный и вредный посредник, расточающий общественные средства, являющийся источником бюрократического террора в отношении врачей и не способный исполнять свои обязанности по обеспечению контроля качества медицинской деятельности.

Кардинально повысить мобильность и число бригад скорой помощи за счет приоритетного финансирования и обновления технической базы.

В течение 10 лет обеспечить полное удовлетворение потребностей населения России в жизненно важных лекарствах за счет отечественного производства (при качестве этих лекарств не ниже аналогов, производимых в развитых странах).

Не допускать вытеснения из аптек дешевых российских лекарств дорогими импортными аналогами (того же качества).

В системе образования следует отменить тестовую систему (ОГЭ и ЕГЭ) в качестве основной системы оценки знаний во время учебы и при поступлении в учебные заведения как препятствующую формированию самостоятельного комплексного и критического мышления, разрушающую сознание молодежи, формирующую разорванное, «клиповое» мышление, обеспечивающую повышенную внушаемость, и использовать ее исключительно как вспомогательный инструмент.

Система образования должна созидать единую творческую нацию, а не быть инструментом социального контроля, разобщения людей по этнокультурным и социальным признакам, превращением молодого поколения в стадо «квалифицированных потребителей».

Структура специальностей, получаемых молодежью в вузах и колледжах, и качество их подготовки должны соответствовать потребностям экономики и общества: вузы должны готовить востребованных специалистов, а не профессиональных безработных, как сейчас!

Необходимо гарантировать на деле полностью бесплатное обучение в средней школе. В высших учебных заведениях (при получении первого высшего образования) бесплатными должно быть не менее половины учебных мест, в технических вузах – не менее трех четвертей учебных мест.

Стипендия должна быть достаточной для того, чтобы студент жил на нее. При изменении условий обучения (например, при введении дистанционного образования) плата за обучение должна пересчитываться и снижаться.

Жизненно необходимо воссоздать разрушенную систему профессионального образования (в частности, средних специальных учебных заведений) и широкую сеть бесплатных вечерних школ (для россиян, лишенных либеральными реформами 90-х и 2000-х годов нормального среднего образования).

Для стимулирования рождаемости в регионах с дефицитом населения при рождении первого ребенка списывать 25% ипотечного кредита, при рождении второго – 50%, третьего – 75%, четвертого – весь кредит.

Для систематической и всеобъемлющей помощи ветеранам боевых действий и полноценной интеграции их в мирную жизнь создать (по примеру США) Министерство по делам ветеранов.

Для спасения миллионов граждан России из кредитной кабалы представляется необходимым ввести институт кредитной амнистии, предоставив каждому гражданину право один раз в жизни отказаться от всех обязательств по ранее взятому кредиту при условии отсутствия у него и членов его семьи доходов, превышающих прожиточный минимум, вкладов в банке размером более прожиточного минимума на один месяц, транспортных средств (кроме необходимого для жизни в специфических условиях) и недвижимости, превышающей социальную норму.

Следует запретить деятельность микрофинансовых организаций как ростовщических, преступных по своему характеру, запретив предоставлять гражданам России кредиты и займы всех видов по ставке, превышающей максимальный показатель из увеличенной вчетверо или на 10 процентных пунктов ставки Банка России.

## Часть II. ИЗМЕНЕНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА

### 2.1. Макроэкономические последствия мобилизации экономики

Переориентация хозяйственного механизма стимулирования финансовых спекуляций на всемерное увеличение стоимости, добавленной обработкой, переведет экономику в режим устойчивого роста, ограничиваемого лишь технологическими, логистическими и кадровыми «узкими местами», поддающимися оперативному «расширению» государством.

Это позволит в течение длительного времени обеспечить уверенный экономический рост за счет опережающих увеличения инвестиций и восстановления реальных доходов населения, которые станут его «локомотивами».

Увеличение ВВП в 2023 году ожидается на 7% (против прогнозируемого спада на 0,8%), в 2024-2025 годах – на 10% (против прогнозируемого роста на 2,6%).

Инвестиционный рост при проведении экономической мобилизации составит в 2023 году на 10% (против прогнозируемого спада на 1,0%), в 2024-2025 годах – на 12 и 13% (против прогнозируемого роста на соответственно 3,9 и 3,7%).

Рост реальных доходов населения в 2023 году ожидается на 10% при существенном снижении его дифференциации (против прогнозируемого роста на 1,6%) и в 2024-2025 годах на 12 и 11% (против прогнозируемого роста на соответственно 2,8 и 2,5%).

Увеличение розничного товарооборота в 2023 году составит 8% (против прогнозируемого роста на 2,7%), в 2024-2025 годах – 10 и 9% (против прогнозируемого роста на соответственно 3,7 и 3,1%).

Официальный прогноз мировой цены нефти Urals в 70,1 долл./барр **представляется необоснованно заниженным** в условиях разрушения глобальной логистики, сохранения спроса со стороны Китая и согласованных действий России и Саудовской Аравии в рамках ОПЕК+. Представляется, что это правдоподобный прогноз средней цены экс-

порта российской нефти с учетом всех вынужденных скидок. Официальный прогноз инфляции в 5,5% в 2023 со снижением в 2024-2025 годах до 4,0% представляется правдоподобным с учетом предполагаемых комплексных антиинфляционных мер.

## **2.2. Дополнительные ресурсы**

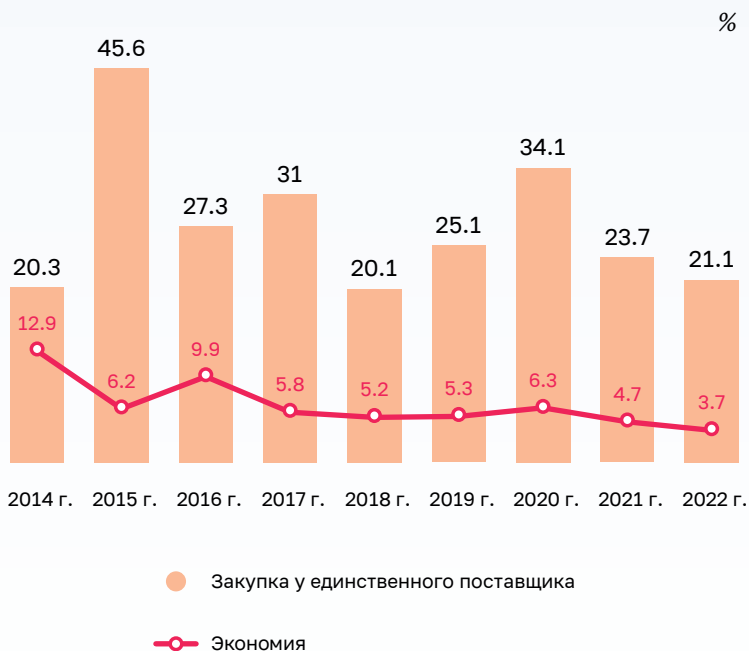
1. Прогрессивная шкала налогообложения доходов физических лиц, налог на вмененный доход с учетом прекращения легального бегства капиталов – в 2023, 2024 и 2025 годах принесут в бюджет дополнительно соответственно 850, 950 млрд руб. и 1,1 трлн руб.

2. Налог на крупное наследство (деньги и ценные бумаги свыше 6 млн руб., жилье свыше социальной нормы, земля свыше 12 соток на умершего) – 120 млрд рублей

3. Реформа государственных закупок (снижение цен закупок на совокупную величину в 1,5% ВВП с 2024 года) – 2,1 трлн руб в 2023 году, 2.7 трлн в 2024 году, 3.15 трлн руб. в 2025 году (не доходы, но сокращение расходов федерального бюджета).

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – июнь соответствующего года представлен на следующей диаграмме.

## Динамика доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – июнь в 2014–2022 годах



К примеру, за январь – июнь 2022 года отмечается уменьшение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года: с 246,4 млрд рублей (23,7% объема контрактов) до 239,8 млрд рублей (21,1%), или на 2,8%.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – июнь 2022 года на федеральном уровне составила 32,7 млрд рублей и уменьшилась на 1,3 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (34,0 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 3,7%, что на 1 процентный пункт ниже по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (4,7%).

Вместе с тем по отдельным главным распорядителям следует отметить существенную долю закупок, по которым подана или допущена одна заявка, в результате чего сложился низкий уровень конкуренции по итогам осуществления закупок (так, по Минтрансу России доля указанных закупок по сумме составила 87,7%, при этом уровень конкуренции – 2,2 заявки на 1 лот, экономия – 0,9%, по Росавтодору – 53%, 2,2 заявки на 1 лот и 1% соответственно).

Анализ заключенных государственных контрактов показал, что по отдельным ведомствам (например, Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор) более 30% объема контрактов (по сумме) заключено по итогам несостоявшихся закупок, то есть на неконкурентной основе.

Все это свидетельствует о необходимости реформирования системы государственных закупок и мобилизации скрытых бюджетных доходов в указанной сфере.

4. Введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта – 600 млрд руб. в 2023 году, 660 млрд в 2024, 690 млрд руб. в 2024 году.

5. Отмена возмещения НДС экспортерам сырья и половины возмещения – экспортерам полуфабрикатов – 2.2 трлн руб. в 2023, 2.3 трлн в 2024, 2.5 трлн руб. в 2025 году.

6. Возврат конфискации имущества как меры наказания, обязательной при отказе от сотрудничества со следствием в отношении не только преступника, но и его семьи (с оставлением социального минимума), и систематических деловых партнеров, реализация иных мер, предусмотренных антикоррупционным пакетом СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ – ЗА ПРАВДУ – 1.3 трлн руб. в 2023 году, 1.4 трлн руб. в 2024 году, 1.5 трлн руб. в 2024 году.

7. Прекращение наращивания государственного долга и сокращение выплат по его обслуживанию в связи с этим (исходя из средней процентной ставки 7% годовых): 2023 – 122,3 млрд, 2024 – 261,2 млрд, 2025 – 401,2 млрд руб.

В 2023 – 2025 годах в соответствии с проектом федерального бюджета Правительства России ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2023 года объем государственного долга Российской Федерации составит 25 368,6 млрд рублей, 2024 года – 27 679,0 млрд рублей и 2025 года – 29 939,5 млрд рублей.



## Объем государственного долга Российской Федерации

млрд рублей

Показатели	2021 год (отчет)	2022 год (оценка)	2023 год		2024 год		Законно- проект	Законно- проект	Законно- проект	Δ к законопроекту на 2024 год, %
			Закон № 390- ФЗ	Законно- проект	Δ к закону, %	Закон № 390- ФЗ				
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Объем государственного долга РФ, всего	20 921,9	23 407,4	28 765,1	25 368,6	88,2	31 939,7	27 679,0	86,7	29 939,5	108,2
% к ВВП	16,0	16,0	20,3	16,9		21,1	17,3		17,5	
в том числе:										
Объем государственного внутреннего долга РФ	16 486,4	18 890,3	23 526,7	20 697,0	88,0	26 342,2	22 804,3	86,6	24 994,0	109,6
% к общему объему	78,8	80,7	81,8	81,6		82,5	82,4		83,5	
из них:										
по государственным гарантиям РФ	726,6	3 538,1	2 492,8	3 618,2	145,1	2 522,8	3 696,3	146,5	3 772,4	102,1
% к общему объему	3,5	15,1	8,7	14,3		7,9	13,4		12,6	
Объем государственного внешнего долга РФ	4 435,4	4 517,0	5 238,4	4 671,6	89,2	5 597,5	4 874,7	87,1	4 945,5	101,5
% к общему объему	21,2	19,3	18,2	18,4		17,5	17,6		16,5	
из них:										
по государственным гарантиям РФ	1 399,7	1 908,8	2 033,8	2 066,2	101,6	2 140,2	2 150,4	100,5	2 230,1	103,7
% к общему объему	6,7	8,2	7,1	8,1		6,7	7,8		7,4	

**В предстоящем периоде в случае реализации планов Правительства России объем государственного долга Российской Федерации составит около 20% ВВП!**

8. Неиспользуемые остатки средств федерального бюджета (ФНБ, так как информация о данных помимо него закрыта, плюс оценка минимального размера бюджетных депозитов в 1 трлн руб.), которые следует прямо перечислить в его доход, а не учитывать как средство погашения дефицита бюджета (так как речь по сути дела идет о конфискации неправомерно используемых средств, подобной конфискации бесхозного имущества) – 3, 852,9 млрд руб. в 2023 году.

9. Отказ от увеличения ФНБ (отмена «бюджетного правила»), направление соответствующих средств (нефтегазовых доходов бюджета) на нужды России (они направляются в ФНБ только на следующий год, то есть средства, собранные в 2023 году, поступают в ФНБ только с 1 января 2024 года, замораживаясь на счетах бюджета до того момента): 2023 – 939,0 млрд руб., 2024 – 656,3 млрд руб., 2025 – 488,5 млрд руб.

10. Изъятие зарезервированных и не распределенных средств Фонда пенсионного и социального страхования и ФОМС: разницы профицита первого и дефицита второго и неиспользуемых остатков средств на счетах ФОМС за 2023, 2024 и 2025 годы – соответственно, 268.1, 123.7 и 426,8 млрд руб.

11. Увеличение поступлений акцизов оценивается в 692,0, 1.032,4 и 1.450,2 млрд руб.

12. Деофшоризация экономики принесет соответственно 0.5, 1.1 и 1,2 трлн руб.

13. Прочие предусмотренные дополнительные доходы в 2023, 2024 и 2025 годах соответственно:

- сокращение трансфертов федерального бюджета внебюджетным фондам благодаря введению плоской шкалы социальных взносов со снижением ставки страховых взносов – 160, 170 и 180 млрд руб.,
- контроль сборов за природные ресурсы – 420, 470 и 530 млрд руб.,

\*\*\*

**Итого дополнительные ресурсы федерального бюджета (дополнительные доходы и сокращение расходов из-за повышения их эффективности) составят: в 2023 году – 15 804, 3 млрд руб., в 2024 году – 11 123,6 млрд, в 2025 году – 13 066,7 млрд руб.**

## 2.3. Выпадающие поступления в бюджет

1. Прекращение новых займов приведет к сокращению соответствующих поступлений на покрытие дефицита федерального бюджета: в 2023 году – на 1.747,4 млрд руб., в 2024 – на 1.983,5 млрд , в 2025 году – на 2.000,5 млрд руб.

2. Освобождение инвестиций от налога на прибыль при учете роста связанной с этим (а также со снижением масштаба цен базовых отраслей) деловой активности и собираемости приведет к снижению поступления налога на прибыль в федеральный бюджет в 2023 году – на 816,3 млрд руб., в 2024 – на 607,6 млрд руб., в 2025 – на 492,2 млрд руб.

3. Снижение ставки внутреннего НДС до 15 процентов даже с учетом вызванного этим роста собираемости налога, а также увеличения деловой активности, включая переток активности значительной части неформальных капиталов в легальную сферу, приведет к снижению его поступлений в 2023 году – на 871 млрд руб., в 2024 – на 621 млрд, в 2025 году – на 504,7 млрд руб.

4. Отказ от «завершения налогового маневра» приведет к сокращению доходов федерального бюджета в 2023 году на 64,1 млрд руб., в 2024 году – на 46.9 млрд, в 2025 году – на 33,3 млрд руб.

5. Сохранение освобождения от НДС ввоза и реализации племенного скота, который предполагается отменить, сократит предусмотренные законопроектом доходы федерального бюджета в 2023 году на 5,0 млрд руб.

6. Потери по налогу на прибыль в связи с отменой возмещения НДС экспортерам сырья в 2023 году составят 440, в 2024 – 460, в 2025 году – 500 млрд руб.

\*\*\*

Итого выпадающие поступления в федеральный бюджет составят в 2023 году – 4.814,8 млрд руб., в 2024 – 4.341,4 млрд руб., в 2025 году – 4.035,5 млрд руб.

Таким образом, проведение мобилизации экономики **увеличит ресурсы** федерального бюджета (включая не только рост доходов, но и повышение эффективности расходов в силу реформирования систему государственных закупок) в 2023 году – на 9.239,5 млрд руб., в 2024 году – на 6.832,2 млрд руб., в 2025 году – на 9.081,2 млрд руб.

## **Часть III. ПОЛИТИКА АКТИВНЫХ СТРУКТУРНЫХ РАСХОДОВ**

### **3.1. Бюджетные расходы как средство изменения общества: инерционная и предполагаемая структуры**

Структура проекта федерального бюджета на 2023 год и на период 2024-2025 годов свидетельствует о том, что его либеральные составители фактически игнорируют не только начавшуюся в России мобилизацию, но и реалии специальной военной операции, и сам факт системной конфронтации нашей Родины с «совокупным Западом», которая, безусловно, носит не краткосрочный характер и точно продлится в течение всего рассматриваемого периода.

Прежде всего, разработчики бюджета полностью остаются в рамках категорического либерального императива минимизации (в прямом смысле слова любой ценой) роли государства в экономике и, соответственно, в жизни общества.

Доходы федерального бюджета урезаются с 19,0% ВВП в 2022 году до 16,4% в 2025; расходы – с 19,9 до 17,1% ВВП, причем дефицит бюджета, несмотря на по-прежнему колоссальные бюджетные резервы (и очевидное отсутствие связи между ростом цен, вызванным безнаказанностью произвола внутренних и внешних монополий, и расходами государства), строго удерживается в пределах ничтожных 2,0% ВВП.

При этом реальные расходы (с учетом инфляции, определяемой в силу непотребительского характера бюджетных расходов по дефлятору ВВП) предполагается неумолимо снижать: несмотря на их вынужденное увеличение в 2023 году на 1,7%, уже в 2024 их предполагается снизить ниже уровня 2022 года, а в 2025 году представленный проект бюджета предполагает сделать их ниже уровня 2022 года на весьма ощутимые 5,4%.

«Бюджетное правило» сохраняется, и в его рамках на счетах федерального бюджета будут, как до 2022 года, замораживаться колоссальные средства (939,0 млрд руб. в 2023, 656.3 – в 2024, 488.5 млрд руб. – в 2025 году), чтобы лишь в следующем году быть переложенными в Фонд национального благосостояния.

При этом замораживание денег налогоплательщиков в федеральном бюджете вновь, как и до 2022 года, будет сопровождаться значительными займами (причем в 2024 году – и внешними), чистый объем которых (превышение суммы вновь делаемых заимствований над погашением ранее сделанных) в 2023 году составит 1.747,4 млрд руб., в 2024 – 1.983,5 млрд, в 2025 – 2.000,5 млрд руб.

Структура бюджета в целом носит инерционный характер и не отражает реальных вызовов и задач, стоящих перед российскими обществом и государством. В частности, в ней нет и намека на необходимость значительных дополнительных расходов на восстановление освобожденных территорий Украины и на коренное преобразование российских вооруженных сил, оборонно-промышленного комплекса и связанной с ними науки, категорическая необходимость которого представляется самоочевидной.

Более того, как было отмечено выше, расходы на оборону в 2023 году увеличиваются незначительно – лишь на 2,9% в реальном выражении, а затем и вовсе начинают стремительно сокращаться, уже в 2024 году в реальном выражении отставая от 2022 года на 7,6%, а в 2025 – и вовсе на 19,7%.

Вероятно, отражением планов проведения специальной военной операции стал фантазмагорический, беспрецедентный скачок расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность: в 2023 году они выросли с 2,8 до 4,4 трлн руб. – более чем в полтора раза в реальном выражении и, хоть затем и были несколько сокращены, в 2025 году все еще превышали уровень 2022 года почти в 1,4 раза.

Существенно, что весь этот беспрецедентный за всю пореформенную историю России рост связан с увеличением финансирования не тех или иных ведомств, а с ростом, как и в случае обороны, не раскрываемых «других вопросов» – более чем в 7,6 раза, с менее 245 млрд в 2022 до почти 1,9 трлн руб. в 2023 году с фиксацией в последующие два года на уровне выше 1,5 трлн руб. (1,59 и 1,54 трлн).

Вероятно, умеренное и разовое увеличение военных расходов в сочетании с долгосрочным и более значительным ростом расходов на безопасность и правопорядок выражает первоначальный план специальной военной операции, связанный с быстрым освобождением Украины: в этом случае, действительно, военные задачи должны были вскоре уступить место задачам денацификации и в целом нормализации освобожденных территорий.

Однако длительный характер боевых действий стал вполне очевиден уже к концу весны, – а проект федерального бюджета формировался и вовсе в конце лета, когда смена базового сценария и, соответственно, ключевых приоритетов уже стала очевидна российскому обществу и должна была вслед за ним стать не менее очевидной и бюрократии отечественной сборки.

Тем не менее структура приоритетов бюджета не отражает реальность, очевидную задолго до его разработки и тем самым делает бюджет контрпродуктивным, обрекая его на коренную переработку по ходу исполнения, что всегда ведет к излишним расходам и болезненным ошибкам, которые ничего не стоило избежать на стадии планирования.

В связи с развитием событий в настоящее время представляется необходимым увеличить на 1 трлн руб. в каждый год финансирование национальной обороны в широком смысле этого слова, включая в него расходы на модернизацию и развитие не только армии, но и оборонно-промышленного комплекса, потенциально полезных для армии НИ-ОКР, а также социального обеспечения военнослужащих и членов их семей (сверх дополнительных расходов на социальное обеспечение и реабилитацию ветеранов боевых действий и членов их семей).

Принципиально важно, что увеличение расходов на оборону, безопасность и правопорядок в значительной степени «куплено» резким – с 4,3 до 3,5 трлн руб. – сокращением расходов на национальную экономику, которое в реальном выражении составило по отношению к уровню 2022 года 21,4% в 2023 и увеличилось до 25,7% в 2025 году.

Учитывая задачи мобилизации и модернизации экономики, объективно стоящей перед нашей Родиной в условиях стремительного разрывания и углубления небывалого по своей потенциально разрушительности глобального экономического кризиса, такое сокращение расходов представляется совершенно недопустимым.

Наряду с качественным оздоровлением механизмов стимулирования экономического развития, создания новых производств и применения новых технологий, направляемые на форсирование кардинального преобразования российской экономики средства федерального бюджета представляется необходимым существенно увеличить.

Существенным изменением по сравнению с ожидаемым исполнением федерального бюджета в 2022 году представляется также резкое сокращение в 2023 году расходов на общегосударственные нужды, вызванное понятным, но вынужденным и не имеющим отношения к воле власти сокращением масштабов международного сотрудничества (в 2,3 раза, на 336,6 млрд руб.) и урезанием резервных фондов правительства в 3,4 раза (на 454,4 млрд руб.), что в условиях общей неопределенности ситуации представляется проявлением не имеющего оправдания благодушия.

Проект бюджета предусматривает увеличение расходов на **социальную политику**: в 2023 и 2024 году они превысят уровень 2022 года на 9,9% и 5,2% в реальном выражении и лишь в 2025 году станут на 1,0% ниже. Из всех укрупненных статей расходов социальная политика является максимальной (ее доля в расходах устойчиво превышает 25%), поэтому федеральный бюджет на 2023 год и на период 2024 и 2025 годов, несмотря на рост военных расходов, расходов на безопас-

ность и правопорядок, является прежде всего социальным бюджетом.

Однако рост социальных расходов в основном обусловлен увеличением дотаций Пенсионному фонду, что является наглядным выражением краха пенсионных реформ и в целом политики выталкивания граждан России в «тень» при помощи фактического введения налога на бедность (из-за чего люди не платят пенсионных взносов, обеспечивая неумолимо расширяющуюся, несмотря на последовательное сокращение пенсионных гарантий, дефицитность пенсионной системы).

Из 889,8 млрд руб. прироста социальных расходов в 2023 году 418,4 млрд приходится на увеличение финансирования пенсионного обеспечения и является выражением не социальной ориентации правящей социальной сферы либеральной бюрократии, а ее неуклонно растущей беспомощности перед последствиями ее же собственной деятельности, – по крайней мере, в сфере пенсионного обеспечения граждан.

Планы сокращения дотирования Пенсионного фонда в 2024-2025 годах выглядят так же наивно и неправдоподобно, как и все предыдущие планы, – если, конечно, не предположить нового витка людоедской практики неуклонной отмены пенсионных прав граждан России.

Другим основным направлением прироста социальных расходов является скачок расходов на охрану семьи и детства в 2023 году сразу на 27% – на 424,9 млрд руб. с закреплением на уровне свыше 2 трлн руб. (с увеличением доли в общих расходах федерального бюджета с 5,7% в 2022 до 6,9% в 2023 и 7,5% в 2025 году) на последующие годы. Остается надеяться, что эти средства пойдут в прямом смысле на защиту семьи и детства, а не на их системное уничтожение при помощи развертывания новой волны ювенального террора.

Принципиально важно, что единственной укрупненной статьей расходов федерального бюджета, не только удельный вес которой в его общих расходах (с 5,1% в 2022 до 6,8: в 2025 году), но и финансирование которой в реальном выражении неуклонно увеличивается на протяжении всего бюджетного периода, является обслуживание государственного долга.

Расходы на него в реальном выражении превышают уровень 2022 года в 2023 – на 4,6%, в 2024 – на 7,7%, а в 2025 году – уже на 19,6%.

Это означает, что даже в условиях резкого сжатия возможностей финансовых спекуляций выкармливание крупнейших финансовых спекулянтов средствами российских налогоплательщиков при помощи все новых заведомо ненужных займов и аккуратного обслуживания государственного долга в отношении стран, замораживающих и конфискующих российские активы, является одним из главных приоритетов бюджетной политики либералов, управляющих федеральным бюджетом.

Это положение представляется абсолютно неприемлемым и подлежащим немедленной отмене.

## Структура расходов федерального бюджета

млн. рублей

Наименования разделов	2022		2023	2024	2025
	год(оценка*)				
1	2	4	7	10	
ВСЕГО	27 614 091,0	29 055 564,3	29 432 476,4	29 243 748,6	
Дефилятор ВВП	114,9	103,5	103,9	104,1	
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100	101,7	99,1	94,6	
Условно утвержденные			735 811,9	1 462 187,4	
% к общему объему расходов			2,5	5,0	
ВСЕГО (без учета условно утвержденных)	27 614 091,0	29 055 564,3	28 696 664,5	27 781 561,1	
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	2 628 614,8	1 994 405,2	1 993 129,3	1 834 547,3	
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100	73,3	70,5	62,3	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	9,5	6,9	6,9	6,6	
Национальная оборона	4 678 654,8	4 981 606,2	4 648 845,0	4 208 364,9	
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100	102,9	92,4	80,3	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	16,9	17,1	16,2	15,1	
Национальная безопасность и правоохранит. деятельность	2 788 431,9	4 417 080,2	4 332 065,8	4 344 238,8	
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100	153,1	144,5	139,2	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	10,1	15,2	15,1	15,6	
Национальная экономика	4 317 528,5	3 514 114,6	3 555 027,1	3 591 296,6	
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100	78,6	76,6	74,3	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	15,6	12,1	12,4	12,9	
Жилищно-коммунальное хозяйство	645 366,7	604 867,8	513 948,4	320 010,3	
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100	90,6	74,0	44,3	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	2,3	2,1	1,8	1,2	
Охрана окружающей среды	355 057,3	342 136,1	318 068,6	262 022,1	
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100	93,1	83,3	65,9	
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	1,3	1,2	1,1	0,9	



## Структура расходов федерального бюджета

млн рублей

Наименования разделов	2022		2023	2024	2025
	год(оценка*)				
1	2		4	7	10
Образование	1 319 228,0		1 362 845,1	1 428 503,3	1 234 205,7
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100		99,8	100,7	83,6
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	4,8		4,8	5,0	4,4
Культура, кинематография	204 640,1		196 095,9	203 607,6	171 100,7
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100		92,6	92,5	74,7
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,7		0,7	0,7	0,6
Здравоохранение	1 533 035,9		1 469 427,2	1 493 160,5	1 510 339,2
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100		92,6	90,6	88,0
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	5,6		5,1	5,2	5,4
Социальная политика	6 453 336,7		7 343 101,7	7 299 448,8	7 152 782,8
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100		109,9	105,2	99,0
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	23,4		25,3	25,4	25,7
Физическая культура и спорт	89 477,6		67 978,1	62 231,5	53 840,5
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100		73,4	64,7	53,7
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,3		0,2	0,2	0,2
Средства массовой информации	128 206,4		118 029,1	108 680,3	109 142,2
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100		88,9	78,8	76,0
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,5		0,4	0,4	0,4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 403 356,7		1 519 324,8	1 625 158,8	1 878 280,2
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100		104,6	107,7	119,6
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	5,1		5,2	5,7	6,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 069 155,5		1 094 552,2	1 114 789,4	1 111 390,0
В % к 2022 году (с учетом дефлятора ВВП)	100		98,9	97,0	92,9
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	3,9		3,8	3,9	4,0

*Источники: Минфин РФ, Минэкономразвития РФ.*

## 3.2. Меры социальной поддержки

1. Возврат выхода на пенсию на прежний уровень и реформирование пенсионной системы, в том числе индексация пенсий в размере инфляции для работающих и неработающих пенсионеров. Объем дополнительных бюджетных ассигнований составит в 2022 году – 1,2 трлн руб., в 2023 – 1,3 и в 2024 году – 1,4 трлн руб.

2. Гарантирование реального прожиточного минимума в размере не менее 31 тыс. руб./мес с 2023 года, по оценкам, требует дополнительных расходов в размере 4,0 трлн руб. в 2023, 3,7 трлн. в 2024 и 3,5 трлн. в 2025 году (с учетом сокращения требуемых масштабов поддержки по мере развития экономики и восстановления доходов граждан).

3. Повышение расходов на культуру до 3% от общего объема расходов федерального бюджета. Объем дополнительных бюджетных ассигнований составит в 2023 году – 675,6 млрд руб., в 2023 и 2024 годы – 679,4 и 706,2 млрд руб. соответственно.

4. Повышение расходов на здравоохранение до 7% от общего объема расходов федерального бюджета. Объем дополнительных ассигнований составит в 2023 году – 564,5 млрд руб., в 2024 году – 567,1 млрд., в 2025 году – 536,8 млрд руб.

5. Повышение расходов на образование до 7% от общего объема расходов федерального бюджета. Объем дополнительных ассигнований в 2023 году составит 671,1 млрд руб., в 2024 – 631,8 млрд., в 2025 году – 812,9 млрд руб.

6. Выплаты на компенсацию обесценившихся вкладов в Сбербанке – 500 млрд руб./год.

7. Резервирование бюджетных средств в создание стратегических запасов зерна в размере 25 млн.т. в 2023 году (по 14 тыс.руб/т) – 350 млрд руб.

8. Социальная помощь и реабилитация ветеранов боевых действий – 300 млрд руб/год.

9. Предоставление жилья детям-сиротам – 250 млрд руб/год.

10. Поддержка «детей войны»: 159 млрд руб./год.

Снижение доли оплаты ЖКХ в семейных доходах с 22 до 15% – 30 млрд руб. в 2023, 31.5 млрд. в 2024, 33.0 млрд руб. в 2025 году.

11. Дополнительные расходы на охрану окружающей среды – 30 млрд руб./год.

\*\*\*

Итого дополнительные расходы федерального бюджета (оборонные, экономические и социальные) составят: в 2023 году – 11.248,7 млрд руб., в 2024 – 10.667,3 млрд руб., в 2025 году – 10.746,4 млрд руб.

Их следует уменьшить на позитивный эффект от реформы государственных закупок, который обеспечит существенную экономию

средств (соответственно, 2,4, 2,7 и 3,15 трлн руб.).

Таким образом, расходы федерального бюджета необходимо увеличить в 2023 году на 8.848,7 млрд руб., в 2024 – 7.967,3 млрд руб., в 2025 году – на 7.596,4 млрд руб.

### **3.3. Новые резервы мобилизационного бюджета**

С учетом всех изложенных изменений, по итогам 2023-2025 годов федеральный бюджет будет сведен практически «в ноль» – итоговый объем доходов бюджета составит 34,6 трлн руб., итоговый объем расходов составит 35,9 трлн руб., итоговый дефицит составит 1,2 трлн рублей.

(Нельзя не отметить, что мобилизационный бюджет в силу своей ориентированности на обеспечение комплексного и всестороннего развития экономики, обеспечивающего наполнение бюджета, более полно, чем традиционный, соответствует даже сугубо либеральной точки зрения подчинения всей социально-экономической политики задачам минимизации бюджетного дефицита).

Представляется весьма существенным, что по итогам 2023 года, первого года мобилизационных преобразований, будет наблюдаться значительный профицит, что ставит вопрос о направлениях его краткосрочного инвестирования.

В условиях крайней ненадежности традиционных валют в условиях глобального экономического кризиса представляется целесообразным вложение существенной части этих средств, помимо традиционного золота, в передовых технологии (разумеется, тех стран, интеллектуальную собственность которых Россия будет соблюдать), а также материальные резервы – дефицитные в обозримом будущем ресурсы (включая зерно сверх предусмотренных проектом бюджета масштабов его стратегического резервирования).

**Табл.2 Основные характеристики Федеральногоного бюджета на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Наименование	2021 год (отчет)	2022 год (оценка*)	2023 год		2024 год		2025 год	
			Законо- проект	Бюджет моби- зации СР – ЗП	Законо- проект	Бюджет моби- зации СР – ЗП	Законо- проект	Бюджет мобилизации СР – ЗП
1	2	3	5	6=5/4*100	8	9=8/7*100	11	12=11/10*100
<b>Доходы, всего</b>	<b>25 286,4</b>	<b>27 693,1</b>	<b>26 130,3</b>	152,0	<b>27 239,8</b>	128,3	<b>27 979,4</b>	134,1
% к ВВП	19,3	19,0	17,4	24,7	17,1	18,9	16,4	17,7
<b>Расходы, всего</b>	<b>24 762,1</b>	<b>29 006,2</b>	<b>29 055,6</b>	130,5	<b>29 432,5</b>	127,1	<b>29 243,7</b>	126,0
% к ВВП	18,9	19,9	19,4	23,4	18,4	20,2	17,1	17,4
<b>Дефицит (-) /</b>	<b>524,3</b>	<b>-</b>	<b>-2 925,3</b>	<b>- 1 237,1</b>	<b>-2 192,6</b>	<b>111,4</b>	<b>-1 264,3</b>	<b>671,0</b>
<b>Профицит (+)</b>	<b>0,4</b>	<b>-0,9</b>	<b>-2,0</b>	<b>1,3</b>	<b>-1,4</b>	<b>-1,3</b>	<b>-0,7</b>	<b>0,3</b>
ВВП, трлн руб	131,0	146,1	149,9	161,7	159,7	184,9	170,6	211,7

млрд рублей

### 3.4. Смена приоритетов бюджетной политики

Как следует из представленного проекта бюджета, главным реальным приоритетом бюджетной политики России остается традиционное для либералов замораживание средств российских налогоплательщиков в федеральном бюджете для блокирования развития страны, подрыва ее конкурентоспособности и уничтожения государственного суверенитета.

Вторым по значимости приоритетом остается субсидирование финансовых спекулянтов за счет налогоплательщиков в виде процентных платежей по заведомо не нужным федеральному бюджету (в силу колоссального размера незамороженной части накопленных резервов, в том числе вне пресловутого Фонда национального благосостояния) все новым государственным займам.

Данная система приоритетов в самом лучшем случае лишает уплату налогов российскому государству какого бы то ни было смысла.

Она несовместима с самим существованием современной российской государственности и русской цивилизации в целом и потому должна быть решительно изменена.

В этой связи представленный бюджет должен решать три ключевые задачи:

- Добиться достижения целей СВО, причем в кратчайшие сроки и с наименьшими потерями, несмотря на огромную поддержку противника коллективным Западом.

- Во-вторых, обеспечить коренную трансформацию экономической системы, чтобы свести к минимуму ущерб от попыток экономической блокады со стороны западных стран – блокады финансовой, торговой, технологической. Фактически это должно означать переход к мобилизационной модели экономики.

- В-третьих, в этих сложных условиях необходимо сохранять внутреннюю социально-политическую стабильность, которая выражается в расходах на социальную политику, здравоохранение и образование.

Вместе с тем, совершенно очевидно, что представленный бюджет предусматривает такие параметры и приоритеты, которые были бы актуальны в совершенно других внешних и внутренних экономических и политических условиях.

При этом главным приоритетом экономической политики, как и всей политики России, должна максимизация добавленной на территории нашей Родины стоимости.

России необходима комплексная модернизация технологической инфраструктуры, в первую очередь энергетики, ЖКХ, автомобильных и железных дорог.

Это кардинально снизит издержки экономики и расходы граждан и, создав огромный внутренний спрос и новые общедоступные возможности, качественно улучшит деловой климат и усилит трудовую мотивацию людей.

В то же время это единственная сфера, в которой государство гарантировано от недобросовестной конкуренции с частным бизнесом, так как обычная, неинформационная инфраструктура по самой своей природе недоступна для последнего (вкладывает один, а результат достается всем, что при попытке окупаемости делает ее использование запрети­тельно дорогим, как мы видим сейчас на платных дорогах России, инвесторы в которые пытаются игнорировать то, что на Западе плата за пользование дорогой покрывает лишь ее ремонт и обслуживание).

Модернизация инфраструктуры может осуществляться за счет по­прежнему колоссальных, пусть и засекреченных бюджетных резервов государства. Россия должна вернуть свои деньги на Родину: средства налогоплательщиков должны служить им, а не их стратегическим конкурентам, развязавшим против них новую войну на уничтожение.

В части проектов гарантированной доходности (например, модернизации ЖКХ крупных и средних городов) модернизация должна осуществляться за счет накопительных средств пенсионной системы, что обеспечит ей устойчивый доход и укрепит социально-политическую стабильность.

Представленный Правительством Российской Федерации проект федерального бюджета в этой связи – это движение по проторенному пути, который в новых условиях не решит ни одну из вышеуказанных задач. В этой связи представленный бюджет закладывает глобальные риски недостижения целей СВО, существенного ухудшения экономического положения Российской Федерации и существенного снижения уровня жизни граждан России.

Данный проект федерального бюджета должен быть отозван Правительством и перенесен. С учетом всех текущих реалий основные параметры проекта федерального бюджета должны быть кардинально пересмотрены.

**ЧАСТЬ 4.  
ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА МОБИЛИЗАЦИИ –  
АЛЬТЕРНАТИВНОГО БЮДЖЕТА  
ФРАКЦИИ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ –  
ЗА ПРАВДУ» В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФС РФ:  
ДОХОДЫ, РАСХОДЫ, ДЕФИЦИТ**

**4.1. Оценка дополнительных и выпадающих доходов  
при реализации основных подходов бюджетной  
и налоговой политики Альтернативного бюджета  
в 2023 году в разрезе принимаемых мер  
по их корректировке**

<b>Меры бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной политики</b>	<b>Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета</b>
Введение более глубокой прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц соответствующим администрированием и целевым направлением на нужды обороны	+ 850 млрд рублей
Возврат возраста выхода на пенсию на прежний уровень: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, и реформирование пенсионной системы, в том числе индексация пенсий на уровне 6% в год в отношении работающих и неработающих пенсионеров	– 1300 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные бюджетные ассигнования по разделу «Образование» в целях доведения объема расходов до 7% от общего объема расходов	– 671,1 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» в целях доведения объема расходов до 7% от общего объема расходов	– 564,5 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные бюджетные ассигнования по разделу «Культура» в целях доведения объема расходов до 3% от общего объема расходов	– 675,6 млрд рублей (федеральный бюджет)
Установление размера прожиточного минимума на уровне 31 тысячи рублей	– 4 трлн рублей (федеральный бюджет в том числе за счет межбюджетных трансферов бюджетам бюджетной системы)
Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды	+ 160 млрд рублей (федеральный бюджет за счет сокращения бюджетного трансферта в ФСС)
Введение налогообложения престижного потребления – расширение применения налога на роскошь, а также введение налогообложения на крупное наследство	+ 120 млрд рублей (федеральный бюджет)
Возврат к ставке НДС 15%	– 871 млрд рублей (федеральный бюджет)
Введение обязательного норматива 50% отчислений дивидендов для государственных компаний	+ 200 млрд рублей (федеральный бюджет)
Отмена повышения ставки утилизационного сбора	– 150,2 млрд рублей (федеральный бюджет)
Потери по налогу на прибыль в связи с отменой возмещения НДС экспортёрам сырья	– 440 млрд рублей, из них федеральный бюджет – 40 млрд рублей
Усиление контроля и администрирования взимания сборов за природные ресурсы: водные биологические ресурсы (рыбная отрасль), увеличение ставок на вырубку леса	+ 420 млрд рублей



<b>Меры бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной политики</b>	<b>Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета</b>
Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование с основные фонды, а также в научные исследования и разработки	- 816,3 млрд рублей
Отмена снижения на один процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ в пользу субъектов Российской Федерации	- 175,9 млрд рублей (федеральный бюджет)
Отмена перераспределения нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам, вместе с отменой повышения указанных акцизов	- 109,6 млрд рублей (федеральный бюджет)
Деофшоризация экономики, повышение налогообложения организаций, являющихся системообразующими для Российской Федерации путем установления в их отношении обязанности по нахождению в юрисдикции Российской Федерации	от + 500 млрд рублей (федеральный бюджет)
Возврат конфискации имущества как меры наказания, обязательной при отказе от сотрудничества со следствием в отношении не только преступника, но и его семьи (с оставлением социального минимума), и систематических деловых партнеров, реализация иных мер, предусмотренных антикоррупционным пакетом СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ – ЗА ПРАВДУ	+ 1.3 трлн рублей (федеральный бюджет)
Снижение расходов на материальное стимулирование государственных гражданских служащих	+ 241 млрд рублей (федеральный бюджет)
Снижение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации	+ 180 млрд рублей (федеральный бюджет)
Реформа системы государственных закупок в целях повышения конкуренции и исключения положений, позволяющих не применять положения федерального законодательства о государственных закупках, в том числе взаимозависимым юридическим лицам	+ 2 100 млрд рублей (федеральный бюджет)
Введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта	+ 600 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные бюджетные ассигнования, выделяемые на государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	- 50 млрд рублей (федеральный бюджет)

<b>Меры бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной политики</b>	<b>Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета</b>
Дополнительные межбюджетные трансферты, выделяемые субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на поддержку инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации, в том числе в объекты инфраструктуры	+ 500 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ) – 500 млрд рублей (федеральный бюджет)
Изъятие зарезервированных и не распределенных средств Фонда пенсионного и социального страхования и ФОМС: разницы профицита первого и дефицита второго и неиспользуемых остатков средств на счетах ФОМС	+ 268.1 млрд рублей
Ежегодные выплаты в размере не менее 5% от общей суммы задолженности «сгоревших» сбережений граждан, помещенных на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации в период до 20 июня 1991 г., на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 г., в государственные ценные бумаги СССР и РСФСР, размещение которых производилось на территории РСФСР в период до 1 января 1992 г., в целевые долговые обязательства Российской Федерации с использованием долгового рубля	– 500 млрд рублей (федеральный бюджет)
Комплекс мер социальной поддержки «детей войны»	– 159 млрд рублей (федеральный бюджет)
Обеспечение жильем совершеннолетних детей-сирот	– 250 млрд рублей (федеральный бюджет)
Установление дифференцированной ставки возмещения НДС для экспортеров с полной отменой возмещения НДС для экспортеров сырья и их направление на выплату справедливого базового дохода.	+ 2 200 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные меры демографической поддержки и введение адресной продовольственной помощи нуждающимся гражданам	– 100 млрд рублей (федеральный бюджет)
Повышение расходов по разделам бюджетной классификации «Охрана окружающей среды»	– 30 млрд рублей (федеральный бюджет)
Увеличение финансирования мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (инвалиды, участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера), а также по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали	– 13,5 млрд рублей (федеральный бюджет)

<b>Меры бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной политики</b>	<b>Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета</b>
Финансирование мероприятий в целях предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг при условии поэтапного снижения величины максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22% до 15%	- 30 млрд рублей (федеральный бюджет)
Прекращение наращивания госдолга и сокращение выплат по его обслуживанию в связи с этим	+ 122,3 млрд рублей (федеральный бюджет)
Резервирование бюджетных средств в создание стратегических запасов зерна в размере 25 млн.т.	- 350 млрд рублей
Домонетизация денежной массы, преодоление искусственного денежного голода	+ 1 371,8 млрд рублей (федеральный бюджет)
Неиспользуемые остатки средств федерального бюджета (ФНБ, так как информация о данных помимо него закрыта, плюс оценка минимального размера бюджетных депозитов в 1 трлн руб., в предположении, что замороженные средства ФНБ составляют 5 трлн руб.), которые следует прямо перечислить в его доход, а не учитывать как средство погашения дефицита бюджета (так как речь по сути дела идет о конфискации неправомерно используемых средств, подобной конфискации бесхозного имущества)	+ 7.252,9 млрд рублей
Отказ от увеличения ФНБ (отмена «бюджетного правила»), направление соответствующих средств (нефтегазовых доходов бюджета) на нужды России (они направляются в ФНБ только на следующий год, то есть средства, собранные в 2023 году, поступают в ФНБ только с 1 января 2024 года, замораживаясь на счетах бюджета до того момента)	+ 939,0 млрд рублей
Увеличение поступления от акцизов	+ 692 млрд рублей
Отказ от привлечения новых займов, который приведет к сокращению соответствующих поступлений на покрытие дефицита федерального бюджета	- 1.747,4 млрд рублей
Сохранение освобождения от НДС ввоза и реализации племенного скота,	- 5 млрд рублей
Социальная помощь и реабилитация ветеранов боевых действий	- 300 млрд рублей
Отказ от «завершения налогового маневра» в нефтяной сфере в 2023 году (прекращение повышения НДС и отмена снижения ставок вывозных таможенных пошлин с последующим их увеличением)	- 64.1 млрд рублей

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА 2023-2025 ГГ. ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТА МОБИЛИЗАЦИИ ПАРТИИ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»**

Млрд руб

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год			2024 год			2025 год		
	(отчет)	(оценка *)	Законопроект	Бюджет мобилизации	Δ к проекту, %	Законопроект	Бюджет мобилизации	Δ к проекту, %	Законопроект	Бюджет мобилизации	Δ к проекту, %
	2	3	5	6=5/4*100	9=8/7*100	8	9=8/7*100	11	12=11/10*100		
<b>1</b>											
<b>Доходы, всего</b>	<b>25 286,4</b>	<b>27 693,1</b>	<b>26 130,3</b>	<b>34 667,2</b>	<b>152,0</b>	<b>27 239,8</b>	<b>34,955,5</b>	<b>128,3</b>	<b>27 979,4</b>	<b>37,511,1</b>	<b>134,1</b>
% к ВВП	19,3	19,0	17,4	24,7		17,1	18,9		16,4	17,7	
Расходы, всего	24 762,1	29 006,2	29 055,6	35,904,3	130,5	29 432,5	37,399,8	127,1	29 243,7	36,840,1	126,0
% к ВВП	18,9	19,9	19,4	23,4		18,4	20,2		17,1	17,4	
<b>Дефицит (-) / Профицит (+)</b>	<b>524,3</b>	<b>- 1 313,1</b>	<b>- 2 925,3</b>	<b>- 1 237,1</b>		<b>- 2 197,6</b>	<b>- 2,444,3</b>		<b>- 1 264,3</b>	<b>671,0</b>	
% к ВВП	0,4	-0,9	-2,0	1,3		-1,4	-1,3		-0,7	0,3	
ВВП, трлн руб	131,0	146,1	149,9	161,7		159,7	184,9		170,6	211,7	

**Обобщенная оценка дополнительных  
и выпадающих доходов при реализации основных подходов  
бюджетной и налоговой политики**

**Альтернативного мобилизационного бюджета в 2023 году**

Млрд рублей

<b>2023</b>	<b>Правительство Российской Федерации</b>	<b>+/-</b>	<b>«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»</b>
Доход	26 130,3	+ 8 536,9	34 667,2
Расход	29 055,6	+ 6 848,7	35.904,3
Профицит(+)/дефицит(-)	-2 925,3	+ 1 688,2	- 1 237,1

**Резервный фонд Правительства РФ и иные  
ассигнования в 2023 году**

Млрд рублей

	<b>2023 год Правительство РФ</b>	<b>2023 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
Всего	421	0
в том числе		
Резервный фонд Правительства РФ	180	0
Зарезервированные средства на материальное стимулирование государственных гражданских служащих (чиновников)	241	0,0

Предложения Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ**: из общего объема зарезервированных или не распределенных по конкретным видам расходов средств предлагается 421 млрд рублей направить на поддержку отдельных отраслей реального сектора экономики.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** выражает несогласие с тенденцией существенного роста материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих в последующие годы. Так, на целевую статью расходов «совершенствование системы материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих» в 2023 году в объеме 241 млрд рублей, в 2024 году в объеме млрд рублей, в 2025 году в объеме 264 млрд рублей. Прогнозируемые Правительством Российской Федерации изменения цен (тарифов) на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора на 2023 – 2025 гг., %.

**Прогнозируемые изменения цен (тарифов) на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора на 2023 – 2025 гг., %**

Показатели	2021	2022	2023	2024	2025
Газ - индексация оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая населения	3,0% с 1 июля	5,0% с 1 июля 8,5% с 1 декабря	0%	7,0% с 1 июля	7,0% с 1 июля
- индексация оптовых цен для населения	3,0% с 1 июля	3,0% с 1 июля 8,5% с 1 декабря	0%	7,0% с 1 июля	7,0% с 1 июля
- индексация тарифов на транспортировку газа по распределительным газопроводам	3,7% с 1 июля	4,0% с 1 июля 8,5% с 1 декабря	0%	7,0% с 1 июля	7,0% с 1 июля
Электроэнергия - индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей	3,0% с 1 июля	3,8% с 1 июля 9% с 1 декабря	0%	6% с 1 июля	5% с 1 июля
Индексация тарифов на электроэнергию для населения	5,0% с 1 июля	5,0% с 1 июля 9% с 1 декабря	0%	6% с 1 июля	5% с 1 июля
Совокупный платеж граждан за коммунальные услуги - размеры индексации	4,0% с 1 июля	4,0% с 1 июля 9% с 1 декабря	0%	6,3% с 1 июля	5,3% с 1 июля
Железнодорожные перевозки грузов в регулируемом секторе - индексация тарифов <sup>1)</sup>	3,7% с 1 января	5,8% с 1 января, 11% с 1 июня	8% с 1 января	7,1% с 1 января	4,6% с 1 января
Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в регулируемом секторе - индексация тарифов <sup>2)</sup>	3,7% с 1 января	4,3% с 1 января, 6,5% с 1 октября	8,1% с 1 января	4,0% с 1 января	4,0% с 1 января

<sup>1)</sup> без учета надбавки на капитальный ремонт в 2023 - 2024 г по 2% ежегодно

	2022 год Правительство РФ	2022 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»
Электроэнергия	9%	0%
Коммунальные услуги	9%	0%
Газ	8.5%	0%
Железнодорожные перевозки	11% (грузовые) 6.5% (пассажирские)	0%

Правительство Российской Федерации перенесло даты индексаций тарифов естественных монополий с 2023 на 2022 год, повысив их таким образом ранее запланированных сроков. С учетом такого переноса фактически в 2023 году Правительство увеличит тарифы естественных монополий на величины, указанные в таблице ниже (в сравнении с предложениями СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ – ЗА ПРАВДУ»):

## 4.2. Реализация мобилизационного бюджета в соответствии с основными подходами Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ к формированию расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов

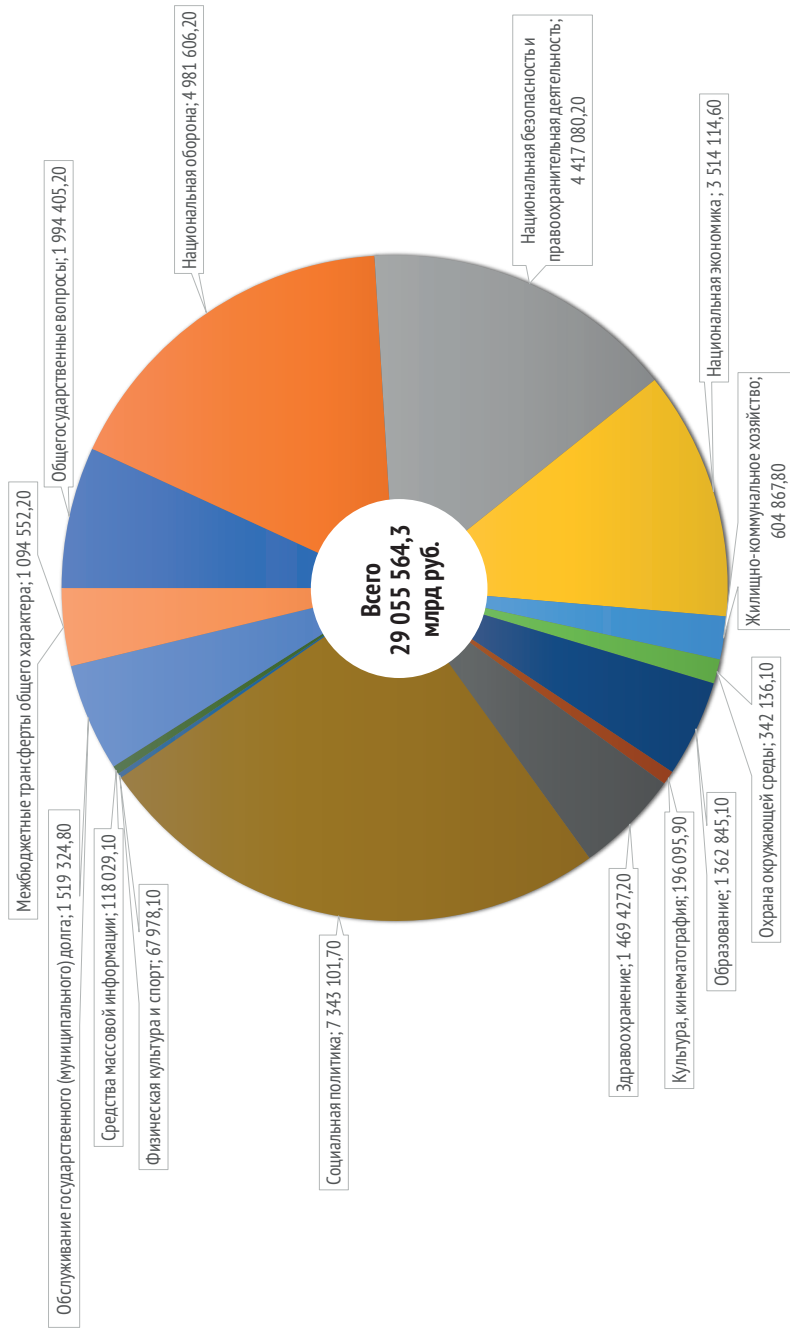
Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов на 2023 год (млрд рублей)

Наименования разделов	2023 год	
	Правительство РФ 3	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ» 4
1		2023 год
ВСЕГО	29 055 564,3	35 904 300
Общегосударственные вопросы	1 994 405,2	1 673 405,2
Национальная оборона	4 981 606,2	5 981 606,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 417 080,2	4 417 080,2
Национальная экономика	3 514 114,6	4 514 114,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	604 867,8	809 367,8
Охрана окружающей среды	342 136,1	392 136,1
Образование	1 362 845,1	2 033 945,1
Культура, кинематография	196 095,9	871 695,9
Здравоохранение	1 469 427,2	2 033 927,2
Социальная политика	7 343 101,7	9 999 757,5
Физическая культура и спорт	67 978,1	67 978,1
Средства массовой информации	118 029,1	118 029,1
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 519 324,8	1 396 724,8
Межбюджетные трансферты общего характера	1 094 552,2	1 594 552,2



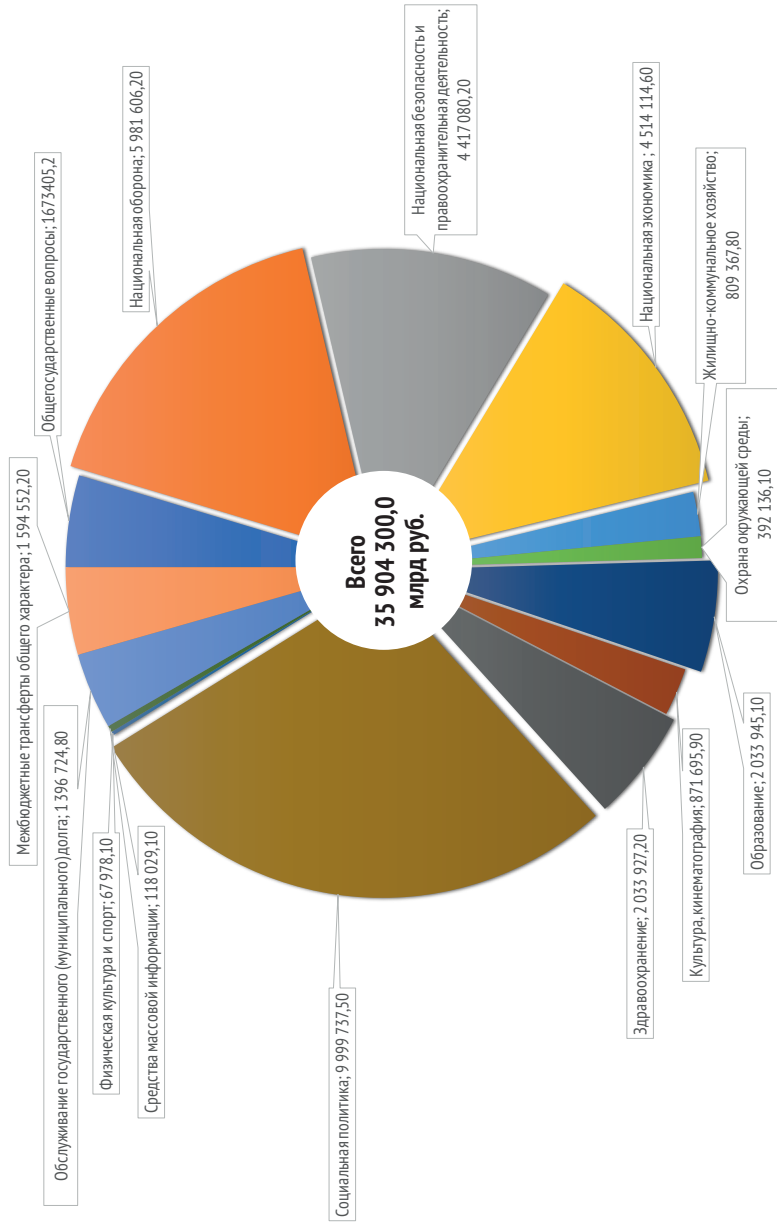
## 2023 год – Правительство РФ

Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов на 2023 год (29 055 564,3 млрд рублей)



## 2023 год – «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»

Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов на 2023 год (35 904 300 млрд рублей)



## РАЗДЕЛ «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2023 году составят 1 994 405,2 млн рублей, в 2024 году – 1 993 129,3 млн рублей и в 2025 году – 1 834 547,3 млн рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Общегосударственные вопросы» составит в 2023 году – 1,3%, в 2024 году – 1,2% и в 2025 году – 1,1 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2023 году по сравнению с 2022 годом (9,5%) уменьшится и составит 6,9%, в 2024 и 2025 годах уменьшится и составит 6,9% и 6,6% соответственно.

### Предложения Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ**:

- сокращены на 241 млрд рублей бюджетные ассигнования материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих;
- сокращены на 180 млрд рублей расходы на резервные фонды в части обнуления расходов на резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Увеличены бюджетные ассигнования на:

- + 50 млрд – **фундаментальные исследования;**
- + 50 млрд – **прикладные научные исследования.**

Кроме того, партия **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает целесообразным увеличить бюджетные ассигнования на:

- финансовое обеспечение переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым с 1 января 2017 года до 1 января 2022 года;
- реализацию проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации», реализуемого с привлечением средств займа Нового банка развития;
- финансовое обеспечение мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа, включая оказание финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 – 2025 годы по поступлению в федеральный бюджет налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»;
- реализацию проектов «Комплексное развитие территории и ин-

фраструктуры малых исторических поселений» и «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений, 2 этап», реализуемых с привлечением средств займов Нового банка развития.

Кроме того, партия **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает целесообразным уменьшить бюджетные ассигнования на:

- осуществление бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Реконструкция Комплекса зданий Администрации Президента Российской Федерации (конференц-зал и помещения спецназначения Совета Безопасности Российской Федерации)» в 2023 году на 2 000,0 млн рублей, в 2024 году на 3 317,3 млн рублей, в 2025 году на 2 460,0 млн рублей;
- проведение капитального ремонта административных зданий ФАС России, ФНС России, Казначейства России в 2023 году на 1 455,7 млн рублей, в 2024 году на 600,5 млн рублей, в 2025 году на 850,0 млн рублей;
- проектирование и реконструкцию правого крыла высотного служебного здания МИД России в 2023 году на 99,0 млн рублей, в 2024 году на 168,7 млн рублей, в 2025 году на 746,4 млн рублей;
- строительство Российского культурного центра в Республике Сингапур в 2023 году на 67,6 млн рублей;
- проведение ремонтов административных зданий территориальных органов Росстата в 2023 году на 55,3 млн рублей, в 2024 году на 77,0 млн рублей, в 2025 году на 75,1 млн рублей.

## **РАЗДЕЛ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» в 2023 году составят 4 981 606,2 млн рублей, в 2024 году – 4 648 845,0 млн рублей и в 2025 году – 4 208 364,9 млн рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Национальная оборона» составит в 2023 году – 3,3%, в 2024 году – 2,9% и в 2025 году – 2,5 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» в 2023 году по сравнению с 2022 годом (16,9%) увеличится и составит 17,1%, в 2024 и 2025 годах уменьшится и составит 16,2% и 15,1% соответственно.

**Предложения партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»: увеличить как минимум на 1 триллион рублей бюджетные ассигнования по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА» в связи с необходимостью успешного достижения целей специальной военной операции и ее завершения.**

В частности, необходимо существенно увеличить бюджетные ассигнования на:

- подраздел «Прикладные научные исследования в области национальной обороны» раздела «Национальная оборона». Расходы указанного подраздела сокращаются с 491 млрд рублей в 2022 году до 409 в 2023, 396 млрд в 2024, и до 349 млрд в 2025 году! Таким образом, сокращение за 3 года в военную науку составит около 30 процентов, а с учетом инфляции – около 40 процентов!;
- подраздел Вооруженные Силы Российской Федерации (происходит сокращение расходов с 3 609 млрд руб в 2022 году до 2 542 296,8 млрд руб в 2023 году!);
- подраздел мобилизационная вневойсковая подготовка (происходит номинальное увеличение расходов с 171 млрд руб в 2022 году до 179 млрд руб в 2023 году);
- подраздел Мобилизационная подготовка экономики (происходит сокращение расходов с 3 до 2.7 млрд руб);
- выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком военнослужащим женского пола, проходящим военную службу по контракту, и сотрудникам, проходящим службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, таможенных органов в 2023 году;
- содержание и оснащение Железнодорожных войск Министерства обороны Российской Федерации в пределах поступления доходов от услуг, оказываемых Железнодорожными войсками Министерства обороны Российской Федерации по строительству и реконструкции Восточного полигона железных дорог Российской Федерации в 2023 году.

## **РАЗДЕЛ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в 2023 году составят 3 514 114,6 млн рублей, в 2024 году – 3 555 027,1 млн рублей и в 2025 году – 3 591 296,6 млн рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Национальная экономика» составит в 2023 году – 2,3%, в 2024 году – 2,2% и в 2025 году – 2,1 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2023 году по сравнению с 2022 годом (15,6%) уменьшится и составит 12,1%, в 2024 и 2025 годах уменьшится

и составит 12,4% и 12,9% соответственно.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 390-ФЗ, увеличены в 2023 году на 22 292,6 млн рублей, в 2024 году на 130 673,8 млн рублей, в 2025 году по сравнению с показателями объема соответствующих расходов, установленных Бюджетным прогнозом, увеличены на 248 530,3 млн рублей.

**Предложения партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»:  
Увеличить бюджетные ассигнования на:**

- на недополученные доходы в связи с возвратом ставки НДС в размере 15%;
- на отмену повышения утилизационного сбора;
- на компенсацию потерь по налогу на прибыль организаций в связи с отменой возмещения НДС экспортерам сырья;
- на компенсацию потерь в связи со снижением на один процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, которые предполагается зачислять в бюджеты субъектов Российской Федерации;
- на компенсацию в связи с перераспределением нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам, вместе с отменой повышения указанных акцизов;
- дополнительные бюджетные ассигнования, выделяемые на государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- на поддержку доступности внутрироссийских межрегиональных авиаперевозок для населения и поддержку авиапредприятий на Крайнем Севере и Дальнем Востоке;
- на поддержку реального сектора экономики, промышленности.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает необходимым существенно увеличить объем бюджетных ассигнований, выделенных по разделу «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» в целях недопустимости спада российской экономики на:

- стимулирование инвестиционной деятельности в АПК в 2023 году;
- развитие отраслей и технической модернизация АПК в 2023 году;
- развитие отраслей овощеводства и картофелеводства в 2023 – 2025;
- на создание и развитие информационных систем вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации в 2023 году;
- закупку железнодорожной техники в 2023 году;

- предоставление субсидий авиакомпаниям в 2023 году в целях возмещения операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего санкционного воздействия в 2023 году;
- субсидирование пригородного железнодорожного сообщения в 2023 году;
- реализацию мероприятий, направленных на поддержку рынка труда в условиях внешнего санкционного давления;
- организацию временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения;
- предоставление субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области средств производства электроники в 2023 году;
- субсидирование морских перевозок грузов в (из) Калининградской области в 2023 году;
- финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации организациями инновационных проектов в 2023 году;
- предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям, осуществляющим деятельность в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности, необходимым в первую очередь для выполнения государственного оборонного заказа. в 2023 – 2024 годах (предполагается выделение лишь 2 250,0 млн рублей ежегодно);
- субсидирование деятельности морских портов в 2023 – 2024 годах;
- предоставление субсидии федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» на цели реализации проектов по созданию серийных производств узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники в 2023 году;
- предоставление субсидий авиакомпаниям в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению в 2023 году.

Существенно увеличить планируемые к сокращению бюджетные ассигнования на:

- предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест (Планируемое сокращение: в 2023 году на 50 743,9 млн рублей, в 2024 году на 50 743,9 млн рублей, в 2025 году на 50 743,9 млн рублей);

- реализацию функций федеральных государственных органов в целях выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в областях самолетостроения, вертолетостроения, малой авиации, разработки авиационных материалов, авиационного двигателе-, агрегат- и приборостроения. Планируемое сокращение: в 2025 году на 18 189,9 млн рублей;
- поддержку приобретения высокотехнологичного оборудования и техники. Планируемое сокращение: в 2023 году на 13 313,5 млн рублей, в 2024 году на 9 247,9 млн рублей, в 2025 году на 11 247,9 млн рублей;
- осуществление закупки школьных автобусов. Планируемое сокращение: в 2025 году на 10 000,0 млн рублей;
- реализацию мероприятий по развитию электронной и радиоэлектронной промышленности, зарезервированные по государственной программе «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности». Планируемое сокращение: в 2023 году на 9 312,8 млн рублей, в 2025 году на 55 381,5 млн рублей;
- финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов в 2023 – 2024 годах. Планируемое сокращение: на 6 000,0 млн рублей ежегодно, в 2025 году на 6 500,0 млн рублей;
- обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги федерального проекта «Оздоровление Волги». Планируемое сокращение: в 2023 году на 5 159,6 млн рублей;
- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию экспортно ориентированных объектов агропромышленного комплекса. Планируемое сокращение: в 2023 году на 5 026,0 млн рублей, в 2024 году на 5 016,0 млн рублей, в 2025 году на 7 516,0 млн рублей;
- государственную поддержку организаций на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции, в том числе фармацевтической и медицинской промышленности, на внешних рынках. Планируемое сокращение: в 2023 году на 3 821,5 млн рублей, в 2024 году на 600,4 млн рублей, в 2025 году на 4 148,5 млн рублей;
- государственную поддержку российских организаций промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции. Планируемое сокращение: в 2023 году на 3 078,2 млн рублей, в 2024 году на 3 299,1 млн рублей, в 2025 году на 25 906,6 млн рублей;
- предоставление субсидии авиакомпаниям на компенсацию части затрат, связанных с обслуживанием воздушных судов. Планируемое сокращение: в 2023 году на 2 657,5 млн рублей, в 2024 году на 2 112,7 млн рублей, в 2025 году на 3 893,1 млн рублей;



- предоставление субсидий на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 – 2023 годах. Планируемое сокращение: в 2023 году на 2 562,3 млн рублей, в 2024 году на 3 062,3 млн рублей, в 2025 году на 3 062,3 млн рублей;
- предоставление субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с возмещением Российским фондом развития информационных технологий затрат по использованию субъектами малого и среднего предпринимательства российского программного обеспечения. Планируемое сокращение: в 2023 – 2024 годах году на 1 934,0 млн рублей ежегодно, в 2025 году на 1 746,2 млн рублей;
- предоставление субсидии изготовителям воздушных судов и их составных частей на финансовое обеспечение части затрат, связанных с созданием, производством, реализацией и обслуживанием самолетов семейства МС-21. Планируемое сокращение: в 2023 году на 1 797,2 млн рублей, в 2024 году на 3 975,0 млн рублей, в 2025 году на 4 488,8 млн рублей;
- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации. Планируемое сокращение: в 2023 году на 1 429,1 млн рублей, в 2024 году на 1 579,9 млн рублей, в 2025 году на 939,9 млн рублей;
- финансирование механизма льготного кредитования в рамках экспорта продукции агропромышленного комплекса. Планируемое сокращение: в 2023 году на 1 313,3 млн рублей, в 2024 году на 2 083,9 млн рублей, в 2025 году на 34 008,3 млн рублей;
- государственную поддержку российских организаций обрабатывающей промышленности в целях обеспечения льготных условий при перевозке продукции железнодорожным транспортом. Планируемое сокращение: в 2023 году на 1 060,4 млн рублей, в 2024 году на 995,5 млн рублей;
- финансовое обеспечение части затрат на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках создания производства газовых турбин большой мощности. Планируемое сокращение: в 2023 году на 1 000,0 млн рублей, в 2024 году на 600,0 млн рублей, в 2025 году на 1 400,0 млн рублей;
- предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического за-

- дела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры. Планируемое сокращение: в 2025 году на 1 649,4 млн рублей;
- государственную поддержку центров Национальной технологической инициативы на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций. Планируемое сокращение: в 2025 году на 1 017,9 млн рублей;
  - предоставление субсидии организациям авиационной промышленности, осуществляющим деятельность в области двигателестроения, на возмещение затрат на уплату купонного дохода по облигационным займам, привлеченным в 2015 – 2016 годах. Планируемое сокращение: в 2023 – 2025 годах на 905,4 млн рублей ежегодно;
  - имущественный взнос Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020 и обеспечения ее серийного выпуска. Планируемое сокращение: в 2023 году на 871,3 млн рублей;
  - государственную поддержку кредитных организаций в рамках льготного кредитования производства высокотехнологичной продукции. Планируемое сокращение: в 2023 году на 774,2 млн рублей, в 2024 году на 923,8 млн рублей, в 2025 году на 11 495,0 млн рублей;
  - поддержку проектов по внедрению и использованию цифровых технологий на региональном и муниципальном уровнях. Планируемое сокращение: в 2023 году на 701,5 млн рублей, в 2024 году на 264,0 млн рублей;
  - государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в целях разработки, создания и (или) расширения производства инновационной продукции, осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках проектов в сфере спорта, городской среды, экологии, социального предпринимательства. Планируемое сокращение: в 2023 году на 675,0 млн рублей, в 2024 году на 713,1 млн рублей, в 2025 году на 913,1 млн рублей;
  - государственную поддержку проектов повышения конкурентоспособности, связанных с продвижением, сертификацией и (или) адаптацией российской продукции, в том числе содержащей результаты интеллектуальной деятельности, к требованиям внешних рынков в связи принятием решения Правительства Российской Федерации о прекращении реализации мероприятия в со-

- ставе национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Планируемое сокращение: в 2023 – 2025 годах на 500,0 млн рублей ежегодно;
- предоставление субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям. Планируемое сокращение: в 2023 – 2025 годах на 500,0 млн рублей ежегодно;
  - предоставление субсидий производителям специализированной техники или оборудования в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой техники или оборудования. Планируемое сокращение: в 2023 году на 500,0 млн рублей;
  - предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным на приобретение специализированной техники и деревянных домов. Планируемое сокращение: в 2023 году на 471,8 млн рублей, в 2024 – 2025 годах на 381,8 млн рублей ежегодно;
  - строительство федеральных автомобильных дорог. Планируемое сокращение: в 2023 году на 59 119,9 млн рублей, в 2024 году 22 098,3 млн рублей;
  - содержание, ремонт и капитальный ремонт федеральных автомобильных дорог. Планируемое сокращение: в 2023 году на 89 570,1 млн рублей, в 2024 году на 65 301,7 млн рублей, в 2025 году на 34 638,32 млн рублей.

## **РАЗДЕЛ «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2023 году составят 604 867,8 млн рублей, в 2024 году – 513 948,4 млн рублей и в 2025 году – 320 010,3 млн рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит в 2023 году – 0,4%, в 2024 году – 0,3% и в 2025 году – 0,2 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2023 году по сравнению с 2022 годом (2,3%) уменьшится и составит 2,1%, в 2024 и 2025 годах уменьшится и составит 1,8% и 1,2% соответственно.

### **Предложения фракции СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ:**

- направить дополнительные 161 млрд рублей на обеспечение жильем совершеннолетних детей-сирот;
- увеличить объемы бюджетных ассигнований в части мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (вече-

раны боевых действий, инвалиды, участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера), а также по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали на 13,5 млрд рублей;

- осуществить финансирование мероприятий в целях предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг при условии поэтапного снижения величины максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22% до 15% в размере 30 млрд рублей.

## **РАЗДЕЛ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Охрана окружающей среды» в 2023 году составят 342 136,1 млн рублей, в 2024 году – 318 068,6 млн рублей, в 2025 году – 262 022,1 млн рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Охрана окружающей среды» составит в 2023 – 2025 годах – 0,2 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Охрана окружающей среды» в 2023 году по сравнению с 2022 годом (1,3%) уменьшится и составит 1,2%, в 2024 и 2025 годах уменьшится и составит 1,1% и 0,9% соответственно.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** предлагает выделить дополнительные 33 млрд рублей на мероприятия, направленные на предупреждение экологических бедствий, а также на сбор, удаление отходов и очистку сточных вод.

Также **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** предлагает увеличить бюджетные ассигнования, сокращение которых предусматривается по разделу «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» на:

- предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше. Сокращение расходов предполагается в следующих объемах: в 2023 году на 110 505,0 млн рублей, в 2024 году на 115 786,9 млн рублей, в 2025 году на 106 520,9 млн рублей;

Финансовое обеспечение:

- федерального проекта «Оздоровление Волги» в части, не затрагивающей расходные обязательства длящегося характера, имея в виду установленный срок завершения реализации указанного федерального проекта в составе национального проекта «Экология» (31 декабря 2024 года). Сокращение расходов предполагается в следующих объемах: в 2025 году на 6 125,1 млн рублей;
- федерального проекта «Чистая страна» в части, не затрагивающей расходные обязательства длящегося характера, имея в виду установленный срок завершения реализации указанного федерального проекта в составе национального проекта «Экология» (31 декабря 2024 года). Сокращение расходов предполагается в следующих объемах: в 2025 году на 5 436,1 млн рублей;
- федерального проекта «Сохранение озера Байкал» в части, не затрагивающей расходные обязательства длящегося характера, имея в виду установленный срок завершения реализации указанного федерального проекта в составе национального проекта «Экология» (31 декабря 2024 года). Сокращение расходов предполагается в следующих объемах: в 2025 году на 3 961,1 млн рублей;
- федерального проекта «Чистый воздух» в части, не затрагивающей расходные обязательства длящегося характера, имея в виду установленный срок завершения реализации указанного федерального проекта в составе национального проекта «Экология» (31 декабря 2024 года). Сокращение расходов предполагается в следующих объемах: в 2025 году на 1 509,4 млн рублей;
- федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в части, не затрагивающей расходные обязательства длящегося характера, имея в виду установленный срок завершения реализации указанного федерального проекта в составе национального проекта «Экология» (31 декабря 2024 года). Сокращение расходов предполагается в следующих объемах: в 2025 году на 389,6 млн рублей.

## **РАЗДЕЛ «ОБРАЗОВАНИЕ»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Образование» в 2023 году составят 1 392 845,1 млн рублей, в 2024 году – 1 428 503,3 млн рублей и в 2025 году – 1 234 205,7 млн рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Образование» составит в 2023 и 2024 годах – 0,9% и в 2025 году – 0,7 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Образование» в 2023 году по сравнению с 2022 годом (4,8%) не изме-

нится и составит 4,8%, в 2024 году увеличится и составит 5,0%, в 2025 году уменьшится и составит 4,4 процента.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 390-ФЗ, увеличены в 2023 году на 72 200,3 млн рублей, в 2024 году на 59 133,7 млн рублей, в 2025 году по сравнению с показателями объема соответствующих расходов, установленных Бюджетным прогнозом, уменьшены на 133 521,4 млн рублей.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает необходимым увеличение объема бюджетных ассигнований по разделу «ОБРАЗОВАНИЕ» на 671,1 млрд рублей.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает необходимым реализовать комплекс мер, направленных на:

- приравнивание социальных гарантий педагогов и их денежного содержания к государственным гражданским служащим;
- стипендиальное обеспечение обучающихся в целях доведения уровня стипендий до размера прожиточного минимума.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает необходимым дополнительно увеличить объем средств, выделяемых на:

- увеличение контрольных цифр приема по программам высшего образования, в том числе на увеличение количества бюджетных мест на очную форму обучения по программам магистратуры по приоритетным направлениям подготовки;
- организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в 2023 – 2025 годах;
- выплаты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования.

## **РАЗДЕЛ «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Культура, кинематография» в 2023 году составят 196 095,9 млн рублей, в 2024 году – 203 607,6 млн рублей и в 2025 году – 171 100,7 млн рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Культура, кинематография» составит в 2023 – 2025 годах – 0,1 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Культура и кинематография» в 2023 и 2024 годах по сравнению с 2022 годом (0,7%) не изменится и составит 0,7 процента, в 2025 году уменьшится и составит 0,6 процента.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 390-ФЗ, увеличены в 2023 году на 9 790,2 млн рублей, в 2024 году на 10 030,0 млн рублей, в 2025 году по сравнению с показателями объема соответствующих расходов, установленных Бюджетным прогнозом, уменьшены на 6 821,7 млн рублей.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает необходимым кардинальное увеличение расходов по разделу «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ» в связи с необходимостью поддержки государством культурной идентичности, идеологии государства и соответствующих проектах, основанных на патриотизме, ценностях семьи, любви к Отечеству и иных традиционных ценностях.

В этой связи **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает необходимым увеличение бюджетных ассигнований на указанных раздел на **675,6 млрд рублей**.

В частности, **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** считает необходимым существенно (помимо предусмотренных в проекте бюджета Правительства Российской Федерации) увеличить бюджетные ассигнования на:

- достижение целей и результатов, предусмотренных инициативами социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года
- «Придуманно в России»;
- «Пушкинская карта»;
- строительство, реконструкцию, капитальный ремонт сельских домов культуры и реконструкцию, капитальный ремонт, оснащение театров и музеев, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации и муниципальные образования, в соответствии с перечнем поручений по итогам XXV Петербургского международного экономического форума от 20 июля 2022 года № Пр-1269, в 2023 – 2024 годах;
- предоставление субсидий на государственную поддержку организаций кинематографии в целях производства и проката национальных фильмов в 2023 – 2024 годах;
- оплату труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, в связи с уточнением прогноза в части показателя темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций;

- проведение работ по сохранению «приоритетных» объектов культурного наследия, в том числе входящих в состав «Ансамбля Новодевичьего монастыря», а также иных объектов культурного наследия;
- финансовое обеспечение реализации проектов «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» и «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений»;
- строительство (реконструкцию) «приоритетных» региональных (муниципальных) объектов культуры;
- проведение работ по консервации объектов культурного наследия Российской Федерации.

## **РАЗДЕЛ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» в 2023 году составят – 1 469 427,2 млн рублей, в 2024 году – 1 493 160,5 млн рублей, в 2025 году – 1 510 339,2 млн рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Здравоохранение» составит в 2023 – 1,0%, в 2024 – 2025 годах – 0,9 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2023 и 2024 годах по сравнению с 2022 годом (5,6%) уменьшится и составит 5,1%, в 2024 и 2025 годах уменьшится и составит 5,2% и 5,4% соответственно.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 390-ФЗ, увеличены в 2023 году на 215 049,6 млн рублей, в 2024 году на 223 763,6 млн рублей, в 2025 году по сравнению с показателями объема соответствующих расходов, установленных Бюджетным прогнозом, увеличены на 212 244,5 млн рублей.

**«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»** считает целесообразным увеличение объема бюджетных ассигнований по разделу **«ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»** на **564,5 млрд рублей**.

Согласно представленному Правительством Российской Федерации проекту федерального закона о федеральном бюджете в 2023 г. по сравнению с 2022 г. государственные расходы на здравоохранение из всех трех источников в текущих ценах возрастут на 4% (211,0 млрд руб.). В постоянных ценах 2019 г. (т.е. с поправкой на инфляцию) они снизятся на 2% (при условии, что инфляция будет 6%; если инфляция будет выше, то снижение расходов тоже будет выше).



Из них:

- расходы федерального бюджета в текущих ценах снизятся на 4%, а в постоянных – снизятся на 10%;
- расходы ФОМС в текущих ценах возрастут на 14%, а в постоянных – возрастут на 7%, при этом субвенции субъектам РФ на оказание медицинской помощи в текущих ценах возрастут на 11% (286 млрд руб.), а в постоянных – возрастут на 5%;
- расходы консолидированных бюджетов субъектов в текущих ценах снизятся на 7%, а в постоянных – снизятся на 12%.

За период с 2022 по 2023 гг. доля государственного финансирования здравоохранения в ВВП сохранится на прежнем уровне и составит 4,1%, при этом в 2019 г. в РФ эти расходы были в 1,4 раза ниже, чем в «новых» странах ЕС, близких к нашей стране по уровню экономического развития, соответственно 3,5 и 5,0% ВВП.

В 2023 г. по сравнению с запланированными законом №390-ФЗ наблюдается существенное снижение расходов по следующим статьям федерального бюджета (в основном затраты на инфраструктуру):

- ФП «Развитие детского здравоохранения» на – 1,9 млрд руб.;
- ФП «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на 1,1 млрд руб.;
- ФП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – на 0,8 млрд руб.;
- ФП «Развитие сети НМИЦ» – на 0,6 млрд руб.;
- ФП «Медицинская наука для человека» – на 0,13 млрд руб.

За счет этого снижения повышаются расходы на:

- ФП «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» – на 9,8 млрд руб.;
- ФП «Развитие инфраструктуры здравоохранения» – на 8,1 млрд руб.;
- ФП «Создание ЕГИСЗ» – на 2,5 млрд руб.;
- ФП «Развитие системы оказания ПМСП» – на 1,8 млрд руб. (на развитие авиационных работ в ДФО).

Такое повышение расходов на инфраструктуру здравоохранения не оправданно в текущей ситуации дефицита объемов бесплатной медицинской помощи и дефицита медицинских кадров (пояснения см. далее). Сегодня любые финансовые средства должны быть направлены на увеличение объемов медицинской помощи и меры по привлечению дополнительных медицинских кадров в отрасль.

В 2023 г. снижение государственных расходов на здравоохранение (на 2%) произойдет на фоне:

- роста смертности населения РФ: за 2 года пандемии по сравнению с 2019 г. дополнительно умерло почти 1 млн чел. (в среднегодовом выражении +28%), это самый высокий показатель в расчете на

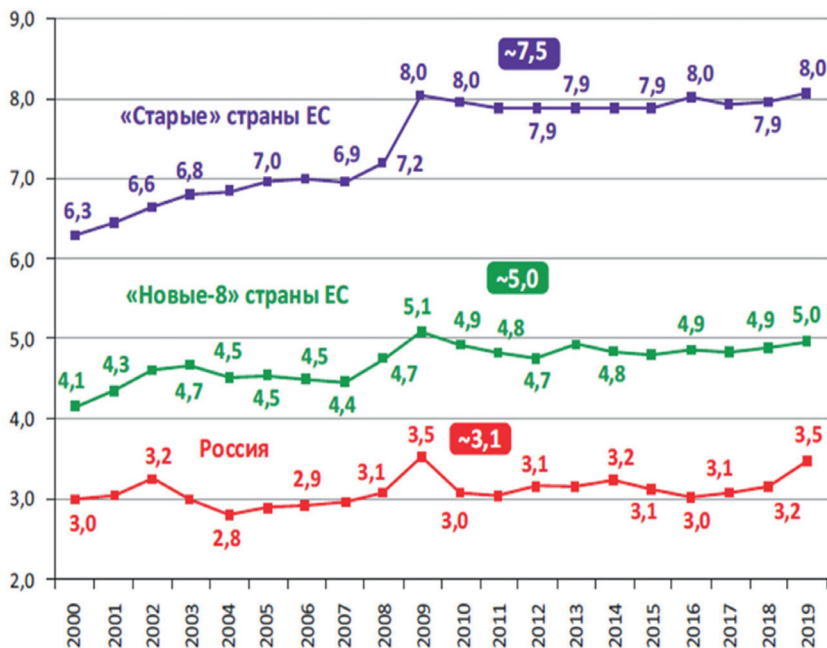
- 1 млн населения по сравнению со странами ЕС и США;
- снижения ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ) до 70,1 лет (на 3,3 года с 2019 г.), в 2021 г. по этому показателю наша страна вернулась на уровень 1987 г.; в результате в РФ этот показатель стал на 5 лет ниже, чем в «новых» странах ЕС и на 10 лет ниже, чем в «старых» странах ЕС;
  - увеличения числа лиц, нуждающихся в оказании бесплатной медицинской помощи: это больные с острой и хронической формой новой коронавирусной инфекции и пациенты, которым медицинская помощь была отложена в предшествующие периоды;
  - нерешенных острейших проблем российского здравоохранения – дефицит и низкая оплата труда медицинских кадров (1,5-кратный дефицит врачей участковой службы и двукратный дефицит фельдшеров); недостаточное лекарственное обеспечение населения в амбулаторных условиях (в 3 раза меньше в расчете на душу населения по сравнению со странами, близкими к РФ по уровню экономического развития); недостаточные объемы бесплатной помощи (ВМП, реабилитация, паллиативная помощь); низкие тарифы по оказанию медицинской помощи, которые во многих случаях не позволяют выполнять требования клинических рекомендаций.
  - новых социально-экономических вызовов в 2022-2023 гг.:
    - рост цен на ~15% на лекарственные средства и медицинские изделия в связи с логистическими проблемами;
    - падение реальных доходов населения на 2,2%, что потребует увеличения объемов бесплатной медицинской помощи, так как у многих людей не окажется средств для ее оплаты.

Решение всех вышеперечисленных проблем требует увеличения государственного финансирования здравоохранения, которого практически не произойдет. Следует отметить, что выделяемые государством с 2019 г. дополнительные бюджетные средства на модернизацию первичного звена здравоохранения и НП «Здравоохранение» направлены преимущественно для обновления инфраструктуры отрасли (увеличение объемов и тарифов медицинской помощи предусмотрено только по одному профилю – онкология). Этого недостаточно для решения вышеперечисленных острейших проблем российского здравоохранения. Аналогично не решает эти проблемы и рост государственного финансирования здравоохранения в 2020 и 2021 гг., направленный на борьбу с пандемией. Для решения вышеперечисленных проблем здравоохранения (без учета дополнительных расходов на пациентов с острой и хронической формой новой коронавирусной инфекцией) необходимо дополнительно около 500 млрд руб., чтобы к 2024 г. эти государственные расходы составили не менее 4,5% ВВП или 7,1 трлн руб.

18 июня 2022 г. Президент РФ В.В. Путин подчеркнул фундаментальную роль здравоохранения в решении национальных целей и поставил задачу его дальнейшего развития: «Будем и дальше вместе с вами работать для того, чтобы наши граждане получали достойную медицинскую помощь. Это важно и для сохранения здоровья, и для будущего нации, ее приумножения и увеличения возраста жизни, для будущих поколений, для детей».<sup>1</sup>

Однако при отсутствии роста государственных расходов на здравоохранение, направленных на снижение смертности населения, выполнить указания Президента, а именно: снизить высокую смертность населения, увеличить ОПЖ населения (с нынешних 70,1 до 78 лет к 2030 г.) и расширить доступность бесплатной медицинской помощи, будет невозможно.

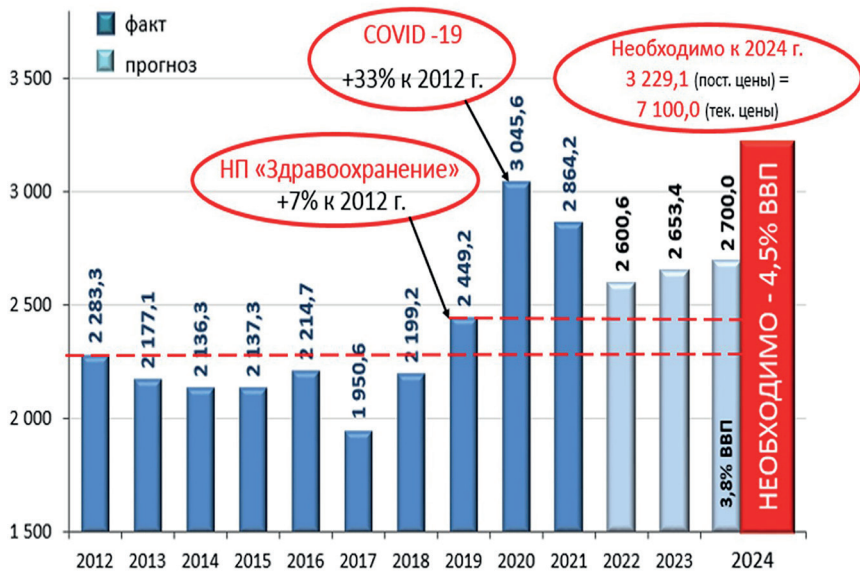
Доля ВВП, %



«Новые-8» страны ЕС включают: Чехию, Эстонию, Венгрию, Латвию, Литву, Польшу, Словакию, Словению.  
Источники: Минздрав РФ, Казначейство РФ; база данных ОЭСР «OECD.Stat», расчет ВШОУЗ.

1 <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/68673#se1=298:18:x,298:18:x>

Государственные расходы на здравоохранение в ценах 2012 г., млрд рублей



Расходы бюджетов бюджетной системы РФ на здравоохранение 2019-2025 гг. в текущих и постоянных ценах (2019=100%)

<b>Государственные расходы на здравоохранение – прогноз на 2022 и плановый период 2023-2025 гг.</b>										
(Данные по макроэкономическим показателям согласно "Основным направлениям бюджетной политики на 2023 г. и на плановый период 2024-2025 гг.", Минфин 2022 г., а также в соответствии с проектом федерального закона "О бюджете ФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов")										
Наименование показателя	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2023/ 2019,	2023/ 2022,	2025/ 2021,
	факт			прогноз				прирост	прирост	прирост
<b>Макроэкономические показатели</b>										
ВВП в текущих ценах, млрд руб.	109 608,3	107 390,3	131 015,0	146 100	149 900	159 700	170 600	37%	3%	30%
Инфляция (ИПЦ), декабрь к декабрю предыдущего года	3,04	4,91	8,39	12,90	6,00	4,00	4,00	x	x	x
<b>Государственные расходы на здравоохранение</b>										
Государственные расходы на здравоохранение в текущих ценах, млрд руб.	3 805,0	4 964,0	5 206,0	5 925,0	6 136,0	6 458,0	6 781,0	61%	4%	30%
Государственные расходы на здравоохранение в ценах 2019 г., млрд руб.	3 805,0	4 731,7	4 578,2	4 615,2	4 509,0	4 563,1	4 607,0	19%	-2%	1%
Доля государственных расходов на здравоохранение в ВВП	3,5%	4,6%	4,0%	4,1%	4,1%	4,0%	4,0%	x	x	x
<b>из них: расходы федерального бюджета</b>										
Расходы федерального бюджета в текущих ценах, млрд руб.	713,0	1 334,4	1 473,9	1 533,0	1 469,4	1 493,2	1 510,3	106%	-4%	2%
Расходы федерального бюджета в ценах 2019 г., млрд руб.	713,0	1 271,9	1 296,2	1 194,1	1 079,8	1 055,1	1 026,1	51%	-10%	-21%
<b>из них: расходы бюджета ФОМС</b>										
Расходы бюджета ФОМС в текущих ценах, млрд руб.	2 186,7	2 360,5	2 569,5	2 801,1	3 183,8	3 401,0	3 610,0	46%	14%	40%
Расходы бюджета ФОМС в ценах 2019 г., млрд руб.	2 186,7	2 250,0	2 259,7	2 181,9	2 339,6	2 403,1	2 452,6	7%	7%	9%
<b>из них: расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ</b>										
Расходы бюджетов субъектов РФ в текущих ценах, млрд руб.	905,3	1 269,1	1 162,6	1 590,9	1 482,8	1 563,8	1 660,7	64%	-7%	43%
Расходы бюджетов субъектов РФ в ценах 2019 г., млрд руб.	905,3	1 209,7	1 022,4	1 239,2	1 089,6	1 104,9	1 128,3	20%	-12%	10%

Отдельного внимания заслуживает проблема оплаты труда медицинских работников, являющаяся в настоящий момент критической и не позволяющей ликвидировать дефицит медицинских работников:

С 2013 по 2022 гг. (за 10 лет) среднемесячная оплата труда врачей с крайне низкой базы (у врачей - 141% от средней оплаты труда в экономике) выросла в 2,3 раза в текущих ценах. Однако в постоянных ценах этот рост составил только 20%, что не привело к увеличению обеспеченности врачами: она осталась на прежнем уровне – 3,7 на 1 тыс. населения. За этот же период оплата труда среднего медперсонала с низкой базы (80% от средней по экономике) в постоянных ценах выросла только на 6%, при этом обеспеченность ими сократилась на 11%.

В 2021 г. в РФ среднемесячная начисленная заработная плата<sup>2</sup> у половины врачей (273 тыс.) составила менее 75 тыс. руб. (у четверти – менее 65 тыс. руб.). У половины средних медработников (589 тыс.) – менее 38 тыс. руб. (у четверти – 33,3 тыс. руб.). Без учета Москвы и Санкт-Петербурга медианная зарплата составила: у врачей 71 тыс. руб., а у среднего медперсонала – 37 тыс. руб. Без учета оплаты труда управленческого персонала у практикующих специалистов заработная плата будет еще ниже<sup>3</sup>.

Для получения названного дохода медицинские работники вынуждены перерабатывать. Так, по официальным данным,<sup>4</sup> коэффициент совместительства у врачей составляет 1,3, а у средних медицинских работников – 1,2. Однако, согласно опросам, проведенным Всероссийским союзом пациентов, реальный коэффициент совместительства у врачей составляет 1,5. Более того, фактическая трудовая нагрузка на медицинский персонал еще выше, так как штатные нормативы в соответствии с №323-ФЗ<sup>5</sup> носят рекомендательный характер. Это, как правило, ведет к тому, что руководители медицинских организаций, сокращая штатные должности, устанавливают сверхнормативную трудовую нагрузку на одну должность<sup>6</sup>.

---

2 Включает оклад, стимулирующие и компенсационные выплаты, с учетом управленческого персонала.

3 Из-за отсутствия учета оплаты труда управленческих кадров в здравоохранении точный расчет оплаты труда практикующих специалистов невозможен.

4 Форма № 30 «Сведения о медицинской организации». URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=44&documentId=44277&from=similarforms> (дата обращения 11.10.2022 г.)

5 Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (изменения от 13.07.2022 г.) URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/) (дата обращения 10.10.2022 г.)

6 Актуальные вопросы социально-трудовых отношений в сфере здравоохранения в Российской Федерации. Москва: Исследование Экспертного центра Конфедерации труда России и Общероссийского профсоюза работников здравоохранения «Действие». 2021 г.– 202 с.

В 2021 г. в РФ гарантированный оклад (тарифная ставка на одну должность, искл. НДФЛ, т.е. «на руки») у половины врачей составил менее 20 тыс. руб., а у средних медицинских работников – менее 11 тыс. руб.<sup>7</sup> Без учета Москвы и Санкт-Петербурга эти показатели составляют: у врачей – менее 19 тыс. руб., а среднего медперсонала – менее 10,7 тыс. руб. То есть оклад у половины врачей составляет менее 1,5 МРОТ, а у среднего медицинского персонала – менее 0,86 МРОТ. Эти данные совпадают с опросами, проведенными Всероссийским союзом пациентов и Профсоюзом работников здравоохранения.

Привязка оплаты труда медицинских работников к средней оплате труда в регионе привела к существенным различиям в ней между разными субъектами РФ. Так, средневзвешенная оплата труда врачей по федеральным округам различается в 2 раза (соответственно 110 тыс. и 55 тыс. руб.), а по регионам – в 5 и более раз (соответственно 241 тыс. и 48 тыс. руб.) Средневзвешенная оплата труда среднего медицинского персонала также существенно различается: по федеральным округам – в 1,8 раза, а по регионам – в 4 и более раза.

В 2021 г. в РФ оплата труда врачей в сопоставимых ценах была значительно ниже, чем в странах ЕС – в 4,6 раза ниже, чем в Германии и в 1,4 раза ниже, чем в Польше. (соответственно 40,6; 188 и 56 тыс. \$ ППС на одного врача в год).

Аналогично отношение среднегодового дохода врача к ВВП на душу населения (то есть к тому, что «зарабатывает» страна на душу населения в год) в РФ было в 3 раза ниже, чем в Германии и в 1,5 раза ниже, чем в Польше (соответственно 1,2; 3,6 и 1,8). Это говорит о несбалансированности экономики РФ и отражает длительное недофинансирование российского здравоохранения из государственных источников. Так, в течении последних 20 лет эти расходы были в 1,6 раза ниже, чем в «новых» странах ЕС, близких к нашей стране по уровню экономического развития, и в 2,4 раза ниже, чем в «старых» странах ЕС, соответственно 3,1%; 5,0% и 7,5% ВВП.

Низкая оплата труда и переработки медицинских работников приводят к нарастанию их дефицита и, как следствие, снижению доступности и качества бесплатной медицинской помощи, ситуация усугубляется ростом числа больных:

Дополнительными (к низкой оплате труда) факторами, приводящими к оттоку медицинских кадров из отрасли, являются: перегрузки, приводящие к выгоранию, которые усилились во время пандемии – се-

---

7 Расчеты сделаны при условии, что врачи работают с коэффициентом совместительства 1,3 (данные по форме статистической отчетности №30 за 2021 г.), а средние медицинские работники – 1,2 и что базовый оклад составляет около 40% в среднемесечной начисленной заработной плате (данные Профсоюзов работников здравоохранения).



годня от 70 до 90% медицинских работников испытывает серьезный стресс и выгорание<sup>8</sup>; избыточные требования и документооборот; давление вышестоящего начальства, контрольных и правоохранительных органов; отсутствие единой цели и видения будущего.

В результате в 2020 г. в РФ обеспеченность врачами была на 5% ниже, чем в «старых» странах ЕС (соответственно 3,8 и 4,0 на 1 тыс. населения). При сравнении со странами ЕС следует учитывать, что в РФ в связи с низкой плотностью населения и худшими показателями здоровья потребность во врачах значительно выше, чем в этих странах.

В РФ особенно выраженный дефицит кадров сложился в первичном звене здравоохранения: врачей участковой службы в 1,5 раза меньше, чем установлено нормативами, фельдшеров – в 2 раза меньше<sup>9</sup>. По данным Счетной палаты, в 2019-2021 гг. дефицит медицинских работников в первичном звене вырос: количество врачей уменьшилось на 2,6 тыс. чел., количество медицинских сестер – на 4,5 тыс. чел.<sup>10</sup>.

Как следствие, сегодня в РФ на врача-терапевта участкового приходится в 1,6 раза больше населения, чем по нормативу, а на врача-педиатра участкового – в 1,3 раза больше. При этом доказано, что врач первичного звена НЕ может полноценно выполнять свои функции, если обслуживает более 1 500 чел. и на таких участках растет смертность населения<sup>11</sup>.

Существенная дифференциация оплаты труда медицинских работников по регионам приводит к неравенству в доступности медицинской помощи в них: обеспеченность врачами в регионах с высокой и низкой оплатой труда врачей различается в 2,6 раза, по ЦФО – в 1,7

- 
- 8 Худова И.Ю., Улумбекова Г.Э. «Выгорание» у медицинских работников: диагностика, лечение, особенности в эпоху COVID-19 // ОРГЗДРАВ: новости, мнения, обучение. Вестник ВШОУЗ. 2021. Т. 7, № 1. С. 42–62. DOI: <https://doi.org/10.33029/2411-8621-2021-7-1-42-62>
  - 9 Общественное здоровье и здравоохранение. Национальное руководство / гл. ред. Г. Э. Улумбекова, В. А. Медик. – 2-е изд. – Москва: ГЭОТАР-Медиа, 2022. – 1144 с. – ISBN 978-5-9704-6723-7. Глава 12.1.
  - 10 Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета ФОМС, предназначенного на цели финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» / Доклад. – Москва: Счетная палата РФ. – сентябрь 2021 г.
  - 11 A Primary Care Panel Size of 2500 Is neither Accurate nor Reasonable / M. Raffoul, M. Moore, D. Kamerow, A. Bazemore. — JABFM, July-August 2016. — Vol. 29. — N. 4. — P. 496–499. Estimating a Reasonable Patient Panel Size for Primary Care Physicians With Team Based Task Delegation / J. Altschuler, D. Margolius, T. Bodenheimer, K. Grumbach. — Annals of family medicine, September-October 2012. — Vol. 10. — N. 5. — P. 396–400. Association of Primary Care Physician Supply With Population Mortality in the United States, 2005–2015 // JAMA. February, 2019. Электронный доступ: <https://ama.silverchair-cdn.com/journals/jamainternalmedicine/newonline>



раза. При этом доказано, что миграция врачей из регионов (стран) с низкой оплатой труда приводит к росту смертности населения и высоким экономическим потерям<sup>12</sup>.

Нарастающий дефицит медицинских кадров особенно опасен в ситуации увеличения числа лиц, нуждающихся в оказании бесплатной медицинской помощи (это больные с острой и хронической формой новой коронавирусной инфекции и пациенты, которым медицинская помощь была отложена в предшествующие периоды). Продолжающееся сокращение реальных доходов населения (на 11% с 2013 по 2022 г.<sup>13</sup>) также потребует увеличения объемов бесплатной медицинской помощи, так как у многих людей не окажется средств для ее оплаты.

Государственные расходы на здравоохранение, предусмотренные на 2023-2025 г. не позволят решить проблему с увеличением оплаты труда медицинских работников, соответственно привлечением дополнительных кадров в отрасль:

В 2023 г. по сравнению с 2022 г. государственные расходы на здравоохранение из всех трех источников в текущих ценах возрастут на 4% (211,0 млрд руб.). В постоянных ценах 2019 г. (т.е. с поправкой на инфляцию) они снизятся на 2% (при условии, что инфляция будет 6%; если инфляция будет выше, то снижение расходов тоже будет выше)<sup>14</sup> Следует отметить, что выделяемые государством с 2019 г. дополнительные бюджетные средства на модернизацию первичного звена здравоохранения и НП «Здравоохранение» направлены преимущественно для обновления инфраструктуры отрасли, а рост государственного финансирования здравоохранения в 2020 и 2021 гг. был направлен на борьбу с пандемией, то есть дополнительный поток пациентов. Этого недостаточно для решения острой проблемы с кадрами.

Решение проблемы дефицита кадров в здравоохранении РФ требует увеличения оплаты труда медицинских работников до уровня оплаты труда военных и единых подходов:

В 2021 г. у выпускника военного училища (лейтенанта) оплата труда составила в среднем около 50 тыс. руб.<sup>15</sup> По сути, это минимальный

---

12 Saluja S, Rudolfson N, Massenburg BB, et al. The impact of physician migration on mortality in low and middle-income countries: an economic modelling study. *BMJ Global Health*, 2020;5:e001535. doi:10.1136/bmjgh-2019-001535.

13 Данные Росстата.

14 «Основные направления бюджетной политики на 2023 г. и на плановый период 2024-2025 гг.», Минфин 2022 г., и проект федерального закона «О бюджете ФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

15 <https://base.garant.ru/73413281/a496d02287c1e8a2f8df9041972293a4/>, <https://vumo.mil.ru/Socialnye-garantii/Denezhnoe-dovolstvie-mery-socialnoj-podd>

оклад, который составляет около 4 МРОТ<sup>16</sup>. Без офицерского звания оклад военного составляет около 25 тыс. руб. или 2 МРОТ.

В 2021 г. медианный оклад врача составил около 23 тыс. руб. в мес., а у среднего медицинского работника – 12,6 тыс. руб. Эти показатели в 2 раза меньше, чем у соответствующих должностей военных. Исходя из этих показателей у медицинских работников необходимо установить следующие единые по стране средние оклады (в зависимости от уровня профессионально-квалификационной группы или тарифного разряда):

- Врач – 4 МРОТ,
- Медицинская сестра – 2 МРОТ,
- Младшие медицинские работники – 1-1,5 МРОТ,
- Профессорско-преподавательский состав вузов и НИИ – 5-8 МРОТ,
- Профессорско-преподавательский состав медицинских колледжей – 4-6 МРОТ.

Потребуется также установить единые принципы начисления стимулирующих и компенсационных выплат в регионах.

Повышение базовых окладов в 2 раза потребует ежегодного увеличения фонда оплаты труда врачей и средних медицинских работников также в 2 раза: с 1,5 трлн руб. до 3 трлн руб.<sup>17</sup>, то есть на 1,5 трлн руб. Это можно реализовать за 4 года. Дополнительно следует учесть средства на повышение оплаты труда младшего медицинского и немедицинского персонала, в том числе специалистов по информационным технологиям.

На первом этапе необходимо доведение оплаты труда той половины врачей (273 тыс. чел.), у которой она менее, чем 75 тыс. руб. в мес. (в среднем 65 тыс. руб.) до уровня средней по РФ (92,5 тыс. руб.), то есть увеличить ее в 1,4 раза. Аналогично потребуется увеличение оплаты труда для той части медицинских сестер (589 тыс. чел.), у которой она менее, чем 38 тыс. руб. (в среднем 33 тыс. руб.) до уровня средней по стране – 46 тыс. руб. Это означает, что в 2023 г. потребуется дополнительно около 270 млрд руб.<sup>18</sup> (без учета младшего медицинского и немедицинского персонала). В 2024 г. еще дополнительно необходимо

---

16 МРОТ в 2021 г. составлял 12,8 тыс. руб.

17 Расчет: ФОТ врачей (92,5 тыс. руб.\*12 мес. + 30,5% начисления на ФОТ) \*546 тыс. врачей = 791 млрд руб. ФОТ ср. медработников (37,7 тыс. руб.\*12 мес. + 30,5% начисления на ФОТ) \*1 178 тыс. ср. медработников = 670 млрд руб.

18 Расчет: {(92,5 тыс. руб. – 65 тыс. руб.) + 30,5% начисления на ФОТ} \*12 месяцев\*273 тыс. чел.=118 млрд руб. Аналогично расчет сделан для средних медицинских работников: {(46 тыс. руб. – 33 тыс. руб.) + 30,5%} \*12 месяцев\*589 тыс. чел.=120 млрд руб. Всего для вырывания оплаты труда врачей и средних медицинских работников в 2023 г. потребуется около 240 млрд руб. (118 млрд +120 млрд), а учетом инфляции 2022 г. (12%) – 270 млрд руб.

добавить столько же к уровню 2023 г., чтобы продолжить выравнивание оплаты труда медицинских работников, а в 2025-2026 гг. довести ее до обновленных нормативов, в том числе предусмотреть финансовые средства на оплату труда вновь привлеченных кадров.

Источником этих дополнительных средств может стать увеличение налога на доходы людей, получающих оплату труда более 1 млн руб. в мес., то есть 12 млн руб. в год (НДФЛ). Во всех развитых странах для людей, получающих сверхвысокие заработные платы, такой налог составляет 35-40% (в РФ сегодня – 15%). В 2021 г. увеличение НДФЛ с 13% до 15% (на 2%) для названных заработных плат дало дополнительно в бюджет 60 млрд руб. Соответственно увеличение налога на 20% (вместо 2%) даст в бюджет дополнительно не 60 млрд., а 600 млрд руб. Более того, должны быть установлены дополнительные налоги на вывоз капитала за рубеж. Например, по данным ЦБ РФ, в 2021 г. только чистый отток капитала составил 74 млрд долл. США (4 400 млрд руб.). В том случае, если бы эти средства были обложены налогом, например, 10%, то бюджет страны имел бы дополнительно 440 млрд руб.

Меры по повышению оплаты труда медицинских работников позволят повысить доступность медицинской помощи населению, соответственно снизить высокую смертность и выполнить указания Президента по увеличению ОПЖ (с нынешних 70,1 до 78 лет к 2030 г.), а также снизить социальное напряжение в обществе.

## **РАЗДЕЛ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» в 2023 году составят 7 343 101,7 млн рублей, в 2024 году – 7 299 448,8 млн рублей и в 2025 году – 7 152 782,8 млн рублей.

По отношению к объему ВВП соответствующего года доля расходов раздела «Социальная политика» составит в 2023 году – 4,9%, в 2024 году – 4,6% и в 2025 году – 4,2 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2023 году по сравнению с 2022 годом (23,4%) увеличится и составит 25,3%, в 2024 и 2025 годах увеличится и составит 25,4% и 25,7% соответственно.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 390-ФЗ, увеличены в 2023 году на 1 058 156,6 млн рублей, в 2024 году на 948 341,2 млн рублей, в 2025 году по сравнению с показателями объема соответствующих расходов, установленных Бюджетным прогнозом, увеличены на 555 674,2 млн рублей.

### **Дополнительные ассигнования направлены на:**

- 1 трлн рублей – на финансирование возврата возраста выхода на пенсию, действовавшего в 2018 году до принятия решения о его повышении (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), на индексацию пенсий до 6,0% и на полноценную индексацию пенсий работающим и не работающим пенсионерам на уровне 6% годовых;
- 500 млрд рублей – на ежегодные выплаты в размере не менее 5% от общей суммы задолженности «сгоревших» сбережений граждан, помещенных на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации в период до 20 июня 1991 г., на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 г., в государственные ценные бумаги СССР и РСФСР, размещение которых производилось на территории РСФСР в период до 1 января 1992 г., в целевые долговые обязательства Российской Федерации с использованием долгового рубля;
- 159 млрд рублей на комплекс мер социальной поддержки «детей войны»;
- 50 млрд рублей на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации;
- 846 млрд 635,8 млн рублей на обеспечение поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до 31 тысячи рублей;
- 100 млрд рублей на реализацию дополнительных мер демографической поддержки семей, имеющих детей, а также на оказание адресной продовольственной поддержки на приобретение товаров отечественного производства малоимущим гражданам.

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ** выступает категорически против снижения объема бюджетных ассигнований на:

- осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в связи с введением с 1 января 2023 года универсального ежемесячного пособия малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет и беременным женщинам. Планируемое снижение объема бюджетных ассигнований: в 2023 году на 157 251,5 млн рублей, в 2024 году на 339 614,1 млн рублей, в 2025 году на 363 047,5 млн рублей;
- обязательное пенсионное страхование в связи с уточнением отдельных расчетных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Планируемое снижение объема бюджетных ассигнований: в 2023 году на 42 656,5 млн рублей, в 2024 году на 107 232,2 млн рублей;
- осуществление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в связи с введением с 1 января 2023 года

универсального ежемесячного пособия малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет и беременным женщинам. Планируемое снижение объема бюджетных ассигнований: в 2023 году на 24 613,3 млн рублей, в 2024 году на 91 748,4 млн рублей, в 2025 году на 164 376,2 млн рублей.