

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 Мая 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О стратегических (системообразующих) организациях российской экономики и их дочерних организациях».

Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



165237 212201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.05.2020 15:45
№963508-7; 1.1

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2
листах;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



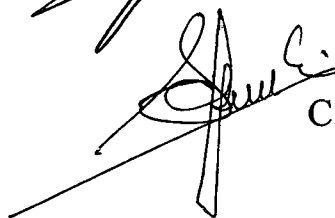
О.Н. Епифанова



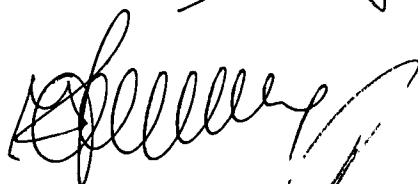
М.В. Емельянов



В.К. Гартунг



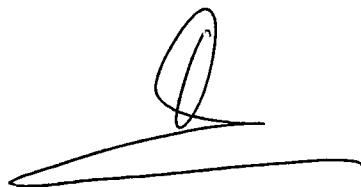
С.И. Крючек



О.А. Нилов



А.В. Терентьев



Д.А. Ионин

Проект № 963508-7
Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
В.К. Гартунгом
С.И. Крючком
О.А. Ниловым
А.В. Терентьевым
Д.А. Иониным

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О стратегических (системообразующих) организациях российской экономики и их дочерних организациях

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящим Федеральным законом утверждаются критерии отнесения организации и (или) её дочерних организаций к стратегическим (системообразующим) организациям российской экономики, порядок утверждения организации и (или) её дочерней организации в качестве стратегической (системообразующей) организации российской экономики, а также специальные требования, предъявляемые к таким организациям.

Статья 2. Критерии отнесения организации и (или) её дочерних организаций к стратегическим (системообразующим) организациям российской экономики

В целях отнесения организации и (или) её дочерних организаций к стратегическим (системообразующим) организациям российской экономики, такая организация должна удовлетворять одному из количественных критериев, к которым относятся:

1. Выручка по итогам года - не менее 10 млрд. рублей (в сельском хозяйстве - не менее 4 млрд. рублей);

2. Размер уплаченных налогов за последние 3 года в консолидированный бюджет Российской Федерации - не менее 5 млрд. рублей (в сельском хозяйстве - не менее 2 млрд. рублей);

3. Численность персонала - не менее 4 тыс. человек (в сельском хозяйстве - не менее 1,5 тыс. человек);

4. Дочерняя организация для отнесения её к дочерней организации стратегической (системообразующей) организации российской экономики, должна удовлетворять одновременно всем следующим критериям:

4.1. Нахождение указанной организации под прямым или косвенным (через подконтрольных лиц) контролем Российской Федерации.

Для целей настоящего Федерального закона понятия контролирующего и подконтрольного лица определяются в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг";

4.2. Участие в выполнении государственного оборонного заказа (более 50 процентов в объеме выручки за последние 3 года);

4.3. Предоставление указанной организации государственной поддержки.

Статья 3. Процедура отнесения организации и (или) её дочерних организаций к стратегическим (системообразующим) организациям российской экономики

Соответствие организации и (или) её дочерних организаций критериям для отнесения её к стратегическим (системообразующим) организациям российской экономики, установленным статьей 2 настоящего Федерального закона, должно быть подтверждено федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики в сфере деятельности Организации (далее – ФОИВ), для чего такая организация представляет в данный федеральный орган исполнительной власти необходимые материалы.

ФОИВ проводит анализ представленных материалов и, в случае необходимости, запрашивает дополнительную информацию у организации. Срок рассмотрения ФОИВ данных материалов не должен превышать 15 дней.

Заключение ФОИВ о соответствии организации и (или) её дочерних организаций критериям, указанным в статье 2 настоящего Федерального закона, подписывается руководителем ФОИВ или его заместителем и с приложением обосновывающих материалов направляется в Межведомственную комиссию по мониторингу за финансово-экономическим

состоянием организаций, входящих в перечень системообразующих организаций (далее – Комиссия).

Комиссия рассматривает представленные материалы на очередном заседании и принимает решение о целесообразности направления предложения о включении организации в Перечень стратегических (системообразующих) организаций в Правительственную комиссию по повышению устойчивости развития российской экономики.

Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики рассматривает предложения Комиссии на очередном заседании и принимает решение о включении организации и (или) её дочерних организаций в Перечень стратегических (системообразующих) организаций российской экономики.

Статья 4. Требования, предъявляемые к стратегическим (системообразующим) организациям российской экономики

Стратегические (системообразующие) организации российской экономики и (или) их дочерние организации, признанные таковыми в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, в обязательном порядке должны находиться в юрисдикции Российской Федерации.

Нахождение в юрисдикции Российской Федерации стратегических (системообразующих) организаций российской экономики и (или) их дочерних организаций не распространяется на осуществление деятельности, осуществляемой юридическим лицом-резидентом Российской Федерации на территории, не относящейся к юрисдикции Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and recognizable. There are several other signatures of varying lengths and styles, some appearing to be initials or names of other officials.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О стратегических (системообразующих) организациях российской экономики и их дочерних организациях»

Настоящий проект федерального закона направлен на утверждение критериев отнесения организации и (или) её дочерних организаций к стратегическим (системообразующим) организациям российской экономики, порядка утверждения организации и (или) её дочерней организации в качестве стратегической (системообразующей) организации российской экономики, а также специальных требований, предъявляемые к таким организациям.

Проект настоящего федерального закона разработан на основании подпункта "г" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста от 14 мая 2014 г. N Пр-1159 и направлен, в том числе, на перевод стратегических (системообразующих) предприятий и их дочерних организаций в юрисдикцию Российской Федерации.

По предварительным данным, исходя из правоприменительной практики, основанной на методических рекомендациях по включению в перечень системообразующих организаций, утвержденных Министерством экономического развития Российской Федерации, системообразующие организации, относящиеся к таковым на основании критериев указанной методики в настоящий момент, формируют более 70 процентов прибыли совокупного национального дохода. Численность занятых граждан на указанных организациях при этом составляет более 20 процентов от общего количества занятых в экономике.

Представляется, что указанные обстоятельства ясно свидетельствуют о том, что столь важные для Российской Федерации организации не должны находиться в юрисдикции иностранного государства, что является ключевым положением настоящего проекта федерального закона. В противном случае, это может подрывать национальную безопасность нашей страны.

Кроме того, в целях поддержки таких организаций в период стагнации экономики на определенных условиях некоторым из них оказывалась государственная гарантийная поддержка, направленная на развитие предприятий и реструктуризацию ранее привлеченных кредитов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. N 825 "О порядке предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам,

привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках".

Таким образом, указанные организации и их дочерние компании должны находиться в юрисдикции Российской Федерации. При этом нахождение в юрисдикции Российской Федерации стратегических (системообразующих) организаций российской экономики и (или) их дочерних организаций не распространяется на осуществление деятельности, осуществляемой юридическим лицом-резидентом Российской Федерации на территории, не относящейся к юрисдикции Российской Федерации.

В целях определения перечня стратегических (системообразующих) организаций российской экономики и их дочерних организаций, которые в обязательном порядке должны находиться в юрисдикции Российской Федерации, законопроектом утверждаются критерии отнесения организации к стратегической (системообразующей) организации российской экономики, равно как и его дочерней организации, которые в обязательном порядке должны находиться в юрисдикции Российской Федерации. Такими критериями, в частности, являются следующие:

1. Выручка по итогам года - не менее 10 млрд. рублей (в сельском хозяйстве - не менее 4 млрд. рублей),

2. Размер уплаченных налогов за последние 3 года в консолидированный бюджет Российской Федерации - не менее 5 млрд. рублей (в сельском хозяйстве - не менее 2 млрд. рублей),

3. Численность персонала - не менее 4 тыс. человек (в сельском хозяйстве - не менее 1,5 тыс. человек).

4. Дочерняя организация стратегической (системообразующей) организации российской экономики должна удовлетворять одновременно всем следующим критериям:

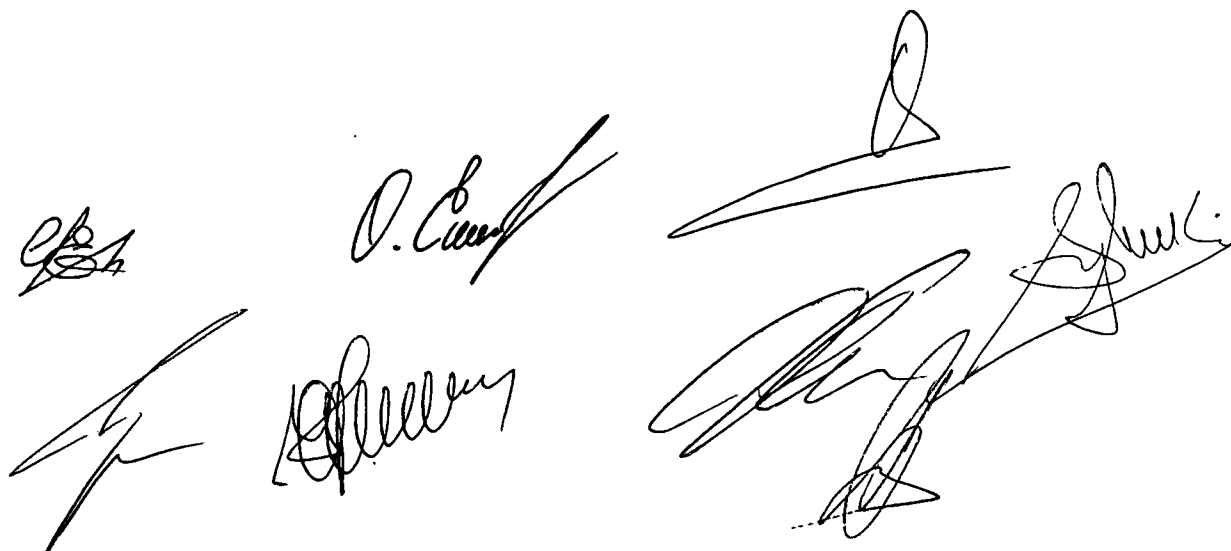
4.1. Нахождение указанной организации под прямым или косвенным (через подконтрольных лиц) контролем Российской Федерации.

При этом для целей настоящего Федерального закона понятия контролирующего и подконтрольного лица определяются в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг";

4.2. Участие в выполнении государственного оборонного заказа (более 50 процентов в объеме выручки за последние 3 года);

4.3. Предоставление указанной организации государственной поддержки.

Настоящий проект федерального закона в случае его принятия будет являться важнейшим шагом по «деофшоризации» экономики России, по переводу в национальную юрисдикцию наиболее значимых организаций нашей страны, от которых во многом зависит национальная безопасность Российской Федерации.



The image shows several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures scattered across the lower half of the page. Some are simple, while others are more complex and stylized. One signature in the upper right of this group appears to be a simple loop. Another in the lower right is more elaborate, possibly containing the word 'Генерал'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О стратегических (системообразующих) организациях российской экономики и их дочерних организациях»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

The image shows several handwritten signatures in black ink. On the left side, there are two distinct signatures. On the right side, there are four signatures arranged in a roughly rectangular pattern. The signatures are stylized and vary in complexity, with some featuring loops and flourishes.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О стратегических (системообразующих) организациях российской экономики и их дочерних организациях»

Принятие настоящего проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged in a loose cluster. The signatures are stylized and vary in complexity, with some appearing to be initials or short names, while others are more elaborate. There are approximately seven distinct signatures visible.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » апреля 20 20 г.

№ 3244п-П13

МОСКВА

На № МСМ-2/335 от 12 февраля 2020 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Государственная Дума ФС РФ
Дата: 18.04.2020 11:53
№944959-7; 5.4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О стратегических (системообразующих) организациях российской экономики и их дочерних организациях", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.Н.Елифановой, М.В.Емельяновым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается утверждение критериев и процедуры отнесения организации и (или) ее дочерних организаций к стратегическим (системообразующим) организациям российской экономики, а также специальных требований, предъявляемых к таким организациям, в том числе в целях осуществления перевода в российскую юрисдикцию таких организаций, находящихся в настоящее время в юрисдикции других государств.


Законопроект аналогичного содержания ранее рассматривался в Правительстве Российской Федерации и не был поддержан в том числе в связи с тем, что в законопроекте не раскрыто содержание понятий "нахождение в юрисдикции Российской Федерации" и "дочерняя организация", предусмотренная законопроектом процедура отнесения организаций и (или) их дочерних организаций к стратегическим (системообразующим) организациям российской экономики нуждается в детализации,



в законопроекте отсутствуют положения, устанавливающие ответственность участников правоотношений, предусмотренных законопроектом, за невыполнение соответствующих обязанностей.

Правительство Российской Федерации подтверждает свою позицию по законопроекту, изложенную в заключении Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2018 г. № 2637п-П13, и не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.И. ригоренко

