

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФСРФ
Дата 13.02.2020 12:44
№900177-7; 1.1

13 февраля 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации в части признания утратившей силу статьи 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации в части признания утратившей силу статьи 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии официальных отзывов Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации на проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. МИРОНОВ

Проект № 900177-7

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
А.А. Ремезковым
Ф.С. Тумусовым
Г.З. Омаровым
С.И. Крючком
А.В. Терентьевым
Д.А. Иониним
А.В. Чепой
В.В. Белоусовым
И.Ю. Моляковым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации
в части признания утратившей силу статьи 138.1 Уголовного кодекса
Российской Федерации**

Статья 1

Признать утратившей силу статью 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954).

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A collection of handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, including cursive and stylized forms. Some appear to be initials, while others are more complete names. There are approximately 10-12 distinct marks.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации в части признания утратившей силу статьи 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона направлен на корректировку отдельных положений Уголовного кодекса Российской Федерации, обусловленную сложившейся правоприменительной практикой, связанной с необоснованным привлечением к ответственности граждан ввиду наличия в их действиях состава преступления, предусмотренного статьей 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации – «Незаконный оборот специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации». Данная статья предусматривает следующий состав преступления и санкции за его совершение:

«Незаконные производство, приобретение и (или) сбыт специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.».

Необоснованность привлечения к ответственности лиц в связи с совершением вышеуказанных деяний, предусмотренных статьей 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, обусловлена правовой

неопределенностью диспозиции указанной статьи, носящей, по мнению авторов настоящего проекта федерального закона, неустранимый характер.

Указанный тезис подтверждается планируемыми в рамках Федерального закона «О внесении изменения в статью 138-1 Уголовного кодекса Российской Федерации (в части уточнения понятия «специального технического средства, предназначенного для негласного получения информации»)» изменениями. Данный закон был одобрен Государственной Думой в третьем чтении 18 июля 2019 года. Его целью декларируется уточнение норм путем уточняющего дополнения статьи 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в целях корректировки сложившейся правоприменительной практики. В частности, указанное примечание содержит следующие положения:

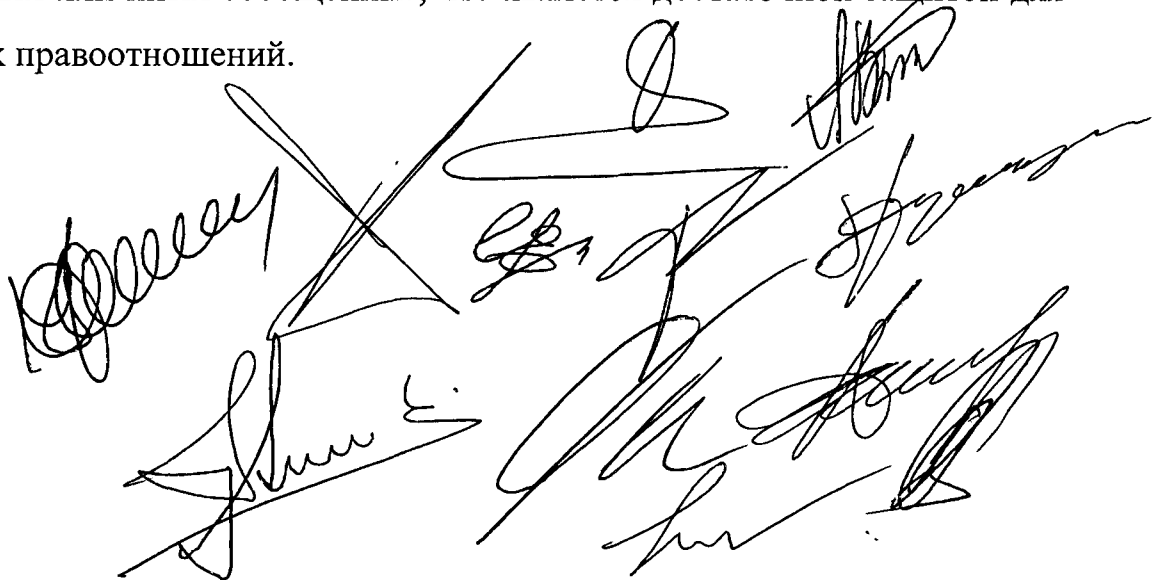
«Примечания. 1. Под специальными техническими средствами, предназначенными для негласного получения информации, в настоящем Кодексе понимаются приборы, системы, комплексы, устройства, специальные инструменты для проникновения в помещения и (или) на другие объекты и программное обеспечение для электронных вычислительных машин и других электронных устройств для доступа к информации и (или) получения информации с технических средств ее хранения, обработки и (или) передачи, которым намеренно приданы свойства для обеспечения функции скрытого получения информации либо доступа к ней без ведома ее обладателя.

2. К специальным техническим средствам, предназначенным для негласного получения информации, не относятся находящиеся в свободном обороте приборы, системы, комплексы, устройства, инструменты бытового назначения, обладающие функциями аудиозаписи, видеозаписи, фотофиксации и (или) геолокации, с открыто расположенными на них органами управления таким функционалом или элементами индикации, отображающими режимы их использования, или наличием на них маркировочных обозначений, указывающих на их функциональное

назначение, и программное обеспечение с элементами индикации, отображающими режимы его использования и указывающими на его функциональное назначение, если им преднамеренно путем специальной технической доработки, программирования или иным способом не приданы новые свойства, позволяющие с их помощью получать и (или) накапливать информацию, составляющую личную, семейную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну, без ведома ее обладателя.».

По мнению авторов настоящего проекта федерального закона как статья 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, так и проектируемый к ней текст примечания, не отвечают критериям правовой определенности нормы права. Учитывая важнейший характер уголовно-правового законодательства в сфере общественных отношений и их влияния на граждан, а также порочную правоприменительную практику, сложившуюся ввиду указанной правовой неопределенности, носящей, по мнению авторов настоящего законопроекта, неустранимый характер, настоящим проектом федерального закона предлагается признать утратившей силу статью 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с этим стоит отметить, что уголовно-правовое законодательство сохраняет нормы, защищающие тайну переписки, почтовых сообщений, телефонных разговоров и других прав граждан, связанных с защитой передаваемых ими сведений, в рамках статьи 138 «Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений», что является достаточной защитой для указанных правоотношений.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, some appearing to be full names and others as initials or abbreviations. The handwriting is cursive and somewhat stylized.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации в части признания утратившей силу статьи 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately eight distinct marks, including a large 'X' shape, a signature that appears to be 'С.С.С.', and several other stylized signatures and initials.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации в части признания утратившей силу статьи 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » ноября 2019 г.

№ 10616П-П4

МОСКВА

На № МСМ-2/2423 от 13 сентября 2019 г.

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в Уголовный кодекс Российской Федерации в части признания
утратившей силу статьи 138.1 Уголовного кодекса Российской
Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы С.М.Мироновым, М.В.Емельяновым,
О.А.Ниловым и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 138¹ "Незаконный оборот специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации" Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс).

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, внесение предлагаемого изменения обусловлено правовой неопределенностью диспозиции статьи 138¹ Кодекса, что влечет необоснованное привлечение к ответственности по данной норме.

Вместе с тем Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 308-ФЗ "О внесении изменения в статью 138¹ Уголовного кодекса Российской Федерации" статья 138¹ Кодекса дополнена примечаниями, конкретизирующими признаки предмета преступления, что наряду с судебным толкованием в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 46 "О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод



человека и гражданина (статьи 137, 138, 138¹, 139, 144¹, 145, 145¹ Уголовного кодекса Российской Федерации)" исключает привлечение к уголовной ответственности граждан за непредставляющие общественной опасности действия, связанные с оборотом бытовых технических устройств, имеющих признаки специальных технических средств для негласного получения информации, но не предназначенных для этой цели.

При этом, учитывая, что статья 138¹ расположена в главе 19 "Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина" Кодекса, ее исключение может быть расценено как снижение государством уровня уголовно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко



Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

С.М. Миронову

У, 10.2019 № 4-ВС-6486/19

На № МСМ-2/2423 от 13.09.2019

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части признания утратившей силу статьи 138¹ Уголовного кодекса Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

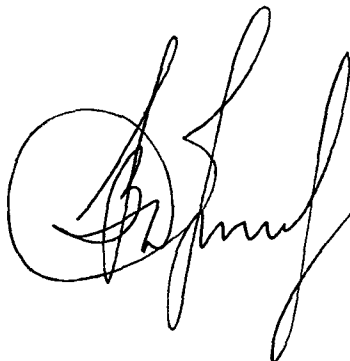
Законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 138¹ УК РФ, предусматривающую ответственность за незаконный оборот специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации. По мнению авторов законопроекта, диспозиция указанной статьи, а также примечания к ней (введены Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 308-ФЗ) не отвечают требованиям правовой определённости, что исключает правильное толкование нормы правоприменительными органами.

Деяние, ответственность за которое в настоящее время установлена статьей 138¹ УК РФ, посягает на конституционные права и свободы человека, и, прежде всего на гарантированное статьей 23 Конституции Российской Федерации право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. В соответствии с частью 1 статьи 24 Конституции Российской Федерации сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. В связи с этим предложение о декриминализации указанного деяния требует серьезного обоснования.



19/0203690/001

Представляется, что декриминализация должна отвечать потребностям общества и государства и осуществляться в отношении деяний, не обладающих высокой степенью общественной опасности. Однако в пояснительной записке к законопроекту не приведены данные о том, что действия, предусмотренные статьей 138¹ УК РФ, утратили свою общественную опасность.



В.А. Давыдов