

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.01.2020 12:15
№888395-7; 1.1

24 января 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума»

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2
листах;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



О.Н. Епифанова



М.В. Емельянов



В.К. Гартунг



О.А. Нилов



О.А. Николаев



Д.А. Ионин



О.В. Шейн



Проект № 888395-7

Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
В.К. Гартунгом
О.А. Ниловым
О.А. Николаевым
Д.А. Иониным
О.В. Шеиным

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следующие изменения:

1) Часть 1 статьи 36 изложить в следующей редакции:

«1. Стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях поддержки их достойного уровня жизни в период освоения ими соответствующих образовательных программ.»;

2) Часть 10 статьи 36 изложить в следующей редакции:

«10. Размер стипендиального фонда определяется исходя из общего числа обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и нормативов, установленных

Правительством Российской Федерации по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся с учетом уровня инфляции и требований настоящего Федерального закона.

Нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований местного бюджета - органами местного самоуправления.»;

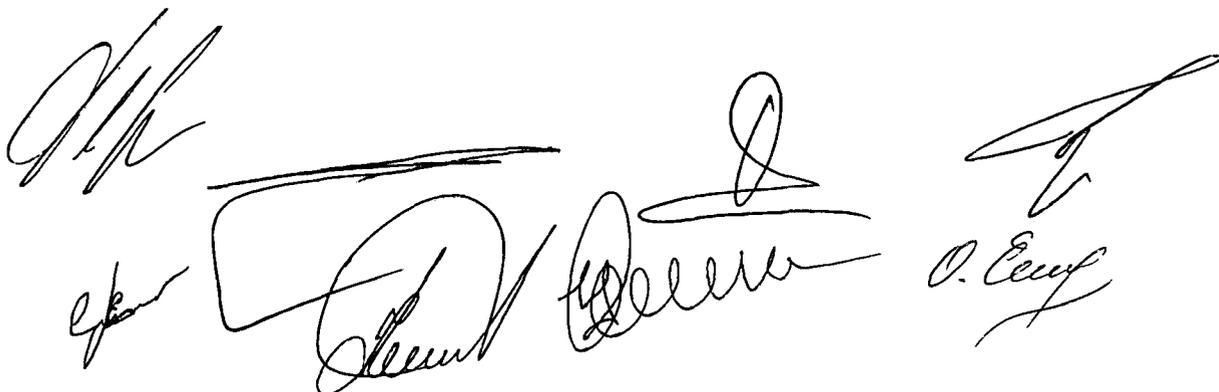
3) Дополнить статью 36 частью 10.1 и изложить её в следующей редакции:

«10.1 Минимальный размер норматива для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, установленный абзацем 1 пункта 10 настоящей статьи не может быть ниже уровня прожиточного минимума субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено образовательное учреждение.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

**Президент
Российской Федерации**



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is stylized and written in a cursive script. Below it, there are several other signatures, some of which are also stylized and cursive. The signatures are arranged in a horizontal line across the bottom of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума».

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума» устанавливается принципиально новый подход к определению и принципам формирования стипендии.

В действующей редакции статьи 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» стипендия определяется как денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.

Данный подход представляется необоснованным и существенно ущемляющим права студентов, которые нередко не имеют минимальных средств к существованию на протяжении своего обучения. Зачастую для обеспечения обучающимся своих минимальных потребностей последнему приходится находить работу, что, безусловно, негативно отражается на уровне его обучения и на квалификации в последующем.

Стоит отметить, что действующие размеры стипендиального фонда, устанавливаемые Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2016 N 1390 "О формировании стипендиального фонда", являются недопустимо низкими и фактически не обеспечивают ни одну жизненно-важную потребность человека. Сложившаяся ситуация в указанной сфере является неприемлемой и требует решения на уровне федерального законодательства, определяющего новые принципы подхода к формированию стипендий, прежде всего, корректируя само определение. Так, проектом настоящего федерального закона устанавливается следующее определение стипендии:

«Стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях поддержки их достойного уровня жизни в период освоения ими соответствующих образовательных программ».

Говоря о конкретных мерах поддержки студентов в рамках определения минимального размера стипендиального фонда, законопроектом устанавливается положение, согласно которому размер данного фонда не может быть ниже уровня прожиточного минимума субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено образовательное учреждение.

Таким образом, законопроект устанавливает принципиально новый подход к определению и формированию стипендии обучающихся, направленный на поддержку обучающихся с целью обеспечения их минимальных потребностей в период обучения и, как следствие, безусловно более высокого уровня их профессиональной подготовки.

Предлагаемые положения вступают в силу с 1 января 2021 года и будут реализованы в рамках бюджетных ассигнований на образование при принятии бюджета на соответствующий финансовый год.



The bottom section of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a small signature. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'Александр' (Alexander) written over a rectangular stamp. To the right of this, there is another signature, and further right, a signature that includes the text 'О. Ермаков' (O. Ermakov) written above it. There are also some other smaller, less legible signatures scattered around.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2016 N 1390 "О формировании стипендиального фонда" в части увеличения нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. From left to right: a signature starting with 'ef'; a rectangular stamp; a signature starting with 'А'; a signature starting with 'В'; a signature starting with 'С. Есип'; and a signature starting with 'В'. There are also some illegible handwritten marks and a small circular stamp.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления
стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума» повлечет дополнительные расходы из средств федерального бюджета в период с 1 января 2021 года.

Источником необходимых в целях реализации положений проекта настоящего федерального закона ассигнований федерального бюджета будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы в очередном финансовом году и в плановом периоде бюджетного цикла вследствие реализации мер по стабилизации экономики, устранения структурных дисбалансов и препятствий для развития экономики, предпринимаемых Правительством Российской Федерации.



The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large circular signature, a signature with a long horizontal stroke, and several smaller, more compact signatures. One signature on the right side includes the printed name "О. Есеев" below it.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

« 14 » мая 20 19 г.

№ 4148п-П8

МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/372 от 5 февраля 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
в части установления стипендии в размере не ниже уровня
прожиточного минимума", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании) в части уточнения понятия "стипендия", порядка определения размера стипендиального фонда и источников его финансирования.

Вместе с тем частью 10 статьи 36 Закона об образовании уже установлен порядок определения размера стипендиального фонда.

Законопроектом также предлагается установить, что минимальный размер норматива для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета не может быть ниже уровня прожиточного минимума субъекта Российской Федерации, на территории которого расположена образовательная организация.



В соответствии со статьей 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации устанавливается ежеквартально в порядке, определенном законами субъектов Российской Федерации, на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Однако законопроект при такой периодичности изменения указанной величины и дифференцированности ее по субъектам Российской Федерации не содержит механизма реализации предлагаемых им решений.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта может потребовать дополнительных ассигнований федерального бюджета, при этом соответствующие расчеты, а также информация об источниках финансового обеспечения указанных расходов в представленных материалах отсутствуют, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко

