

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 07 2019г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части создания Фонда национального сбережения».

Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;

пояснительная записка на 7 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.07.2019 13:27
№744447-7; 1.1

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2
листах;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С.М. Миронов

О.Н. Епифанова

М.В. Емельянов

О.А. Николаев

В.В. Белоусов

С.И. Крючек

А.Н. Грешневиков

Н.И. Рыжак ✓

Г.З. Омаров

О.В. Шейн

Д.А. Ионин

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
О.А. Николаевым
В.В. Белоусовым
С.И. Крючком
А.Н. Грешневиковым
Н.И. Рыжаком
Г.З. Омаровым
О.В. Шейным
Д.А. Иониним

№ 44444-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части создания Фонда национального сбережения

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, N 31, ст. 3823) следующие изменения:

1) дополнить пункт 3 статьи 96.6 абзацем следующего содержания:

«Дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета распределяются в следующих пропорциях:

90 процентов дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета – на формирование Фонда национального сбережения;

10 процентов дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета – на формирование Фонда национального благосостояния.»

2) дополнить статьей 96.13 следующего содержания:

«БК РФ Статья 96.13. Фонд национального сбережения

1. Фонд национального сбережения представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях ежегодного распределения дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в равных долях среди всех граждан Российской Федерации.

2. Порядок и формы распределения средств Фонда национального сбережения в равных долях среди всех граждан Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации.

3. Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период устанавливается объем средств Фонда национального сбережения, направляемых на цели, указанные в пункте 1 настоящей статьи.

4. Фонд национального сбережения формируется за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и ежегодно распределяется в полном объеме на цели, указанные в пункте 1 настоящей статьи.»;

3) дополнить статьей 96.14 следующего содержания:

«БК РФ Статья 96.14. Учет и отчетность по операциям со средствами Фонда национального сбережения

1. Средства Фонда национального сбережения учитываются Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

2. Расчеты и перечисления средств в связи с формированием и использованием в соответствии с настоящим Кодексом средств Фонда национального сбережения осуществляются Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Учет операций со средствами Фонда национального сбережения осуществляется в порядке, установленном для учета операций со средствами федерального бюджета.

4. Операции со средствами Фонда национального сбережения отражаются в отчете об исполнении федерального бюджета.

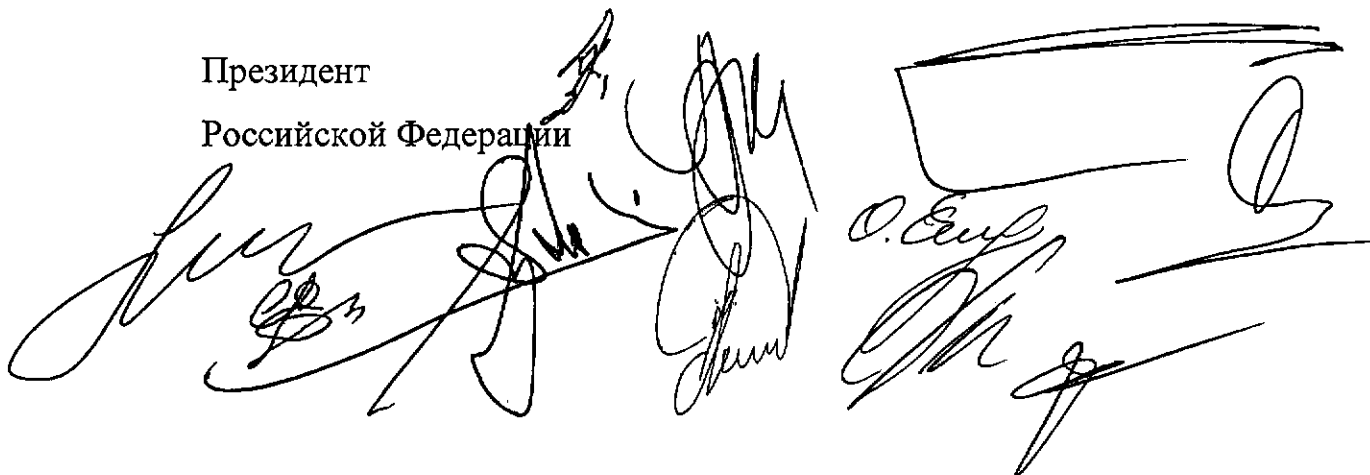
Правительство Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации годовой отчет о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, ежеквартальный и годовой отчеты о формировании и использовании средств Фонда национального сбережения, а также об управлении средствами указанного фонда.

5. Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно публикует сведения о величине активов Фонда национального сбережения на начало отчетного месяца, зачисления средств в указанный фонд, их размещении и использовании в отчетном месяце.».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. On the left, there are three distinct signatures. To the right, there is a signature that appears to be 'О. Емельянов' (O. Emelyanov) written over a rectangular stamp. Below this, there are two more signatures, one of which is a large, stylized flourish.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части создания Фонда национального сбережения»

Настоящий проект федерального закона разработан в целях защиты национальных интересов Российской Федерации, реализации отдельных положений Указов Президента Российской Федерации, касающихся повышения уровня благосостояния граждан Российской Федерации.

Согласно действующему законодательству средства Фонда национального благосостояния могут размещаться в иностранную валюту и следующие виды финансовых активов:

долговые обязательства иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков;

долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами;

депозиты и остатки на банковских счетах в банках и кредитных организациях, в том числе в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

депозиты и остатки на банковских счетах в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", в том числе в целях финансирования проектов государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями;

депозиты и остатки на банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации;

долговые обязательства и акции юридических лиц, в том числе российские ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

паи инвестиционных фондов, доверительное управление которыми осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом "О Российском Фонде Прямых Инвестиций".

Объем средств Фонда национального благосостояния на 1 февраля 2019 года составляет 3 903,5 миллиардов рублей. В целом же за период 2018-2019 гг объем средств Фонда национального благосостояния достигал следующих значений:

Дата	в млрд. долл. США	в млрд. рублей	в процентах к ВВП*
01.02.2019	59,06	3 903,50	3,7%
01.01.2019	58,10	4 036,05	3,8%
01.12.2018	68,55	4 567,75	4,6%
01.11.2018	75,60	4 972,45	5,1%
01.10.2018	76,30	5 004,49	5,1%
01.09.2018	75,79	5 160,28	5,3%
01.08.2018	77,16	4 844,38	4,9%
01.07.2018	77,11	4 839,26	4,9%
01.06.2018	62,75	3 927,58	4,0%

Дата	в млрд. долл. США	в млрд. рублей	в процентах к ВВП*
01.05.2018	63,91	3 962,67	4,0%
01.04.2018	65,88	3 772,83	3,8%
01.03.2018	66,44	3 698,96	3,8%
01.02.2018	66,26	3 729,71	3,8%
01.01.2018	65,15	3 752,94	3,8%

Стоит отметить, что с 1 февраля 2016 года до 1 февраля 2022 года Федеральным законом от 03.11.2015 N 301-ФЗ установлено, что доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Одновременно с этим Президент Российской Федерации отметил, что объем доходов от размещения средств Фонда национального благосостояния в 2018 году составил 70.5 миллиардов рублей. Таким образом, средняя доходность в процентах годовых от размещаемых средств составляет приблизительно 1,6%, что представляется низкоэффективным ввиду наличия инфляционных и иных показателей.

В частности, за 2015 года уровень инфляции составил 12.9%, за 2016 год - 5.4%, за 2017 год - 2.5%, за 2018 год - 4.3%. Таким образом, при доходности в 1.6% годовых Российская Федерация ежегодно теряла от управления средствами Фонда национального благосостояния только ввиду инфляции от 0.9 до 11.3% объема указанных средств.

Согласно пункту 3 статьи 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации Фонд национального благосостояния формируется за счет:

дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния.

Согласно пункту 3 статьи 96.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета представляют собой положительную разницу между нефтегазовыми доходами федерального бюджета, рассчитанными исходя из прогнозируемых значений цены на нефть, экспортной цены на газ природный, прогнозируемых цен экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5 и прогнозируемого обменного курса доллара США к рублю либо поступившими в федеральный бюджет за отчетный финансовый год, и нефтегазовыми доходами федерального бюджета, рассчитанными исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный, базовых цен экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5 и прогнозируемого либо фактически сложившегося за отчетный финансовый год обменного курса доллара США к рублю.

Настоящим проектом федерального закона в целях реализации положений статей 7 и 9 Конституции Российской Федерации предлагается изменить порядок распределения дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

В частности, предлагается дополнить пункт 3 статьи 96.6 положением, согласно которому дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета распределяются в следующих пропорциях:

90 процентов дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета – на формирование Фонда национального сбережения;

10 процентов дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета – на формирование Фонда национального благосостояния.

Кроме того, Бюджетный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить статьей «Статья 96.13. Фонд национального сбережения», регулирующей правила распределения средств вновь создаваемого фонда.

В частности, устанавливается, что Фонд национального сбережения представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях ежегодного распределения дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в равных долях среди всех граждан Российской Федерации.

При этом порядок и формы распределения дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в равных долях среди всех граждан Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации. Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период устанавливается объем средств Фонда национального сбережения, направляемых на вышеуказанные цели.

Отдельно отмечается, что Фонд национального сбережения формируется за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и ежегодно распределяется в полном объеме на вышеуказанные цели.

Кроме того, проект федерального закона также дополняет Бюджетный кодекс Российской Федерации статьей 96.14, которая регламентирует учет и отчетность по операциям со средствами Фонда национального сбережения.

В частности, устанавливаются следующие правила:

1) средства Фонда национального сбережения учитываются Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2) Расчеты и перечисления средств в связи с формированием и использованием в соответствии с настоящим Кодексом средств Фонда национального сбережения осуществляются Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3) учет операций со средствами Фонда национального сбережения осуществляется в порядке, установленном для учета операций со средствами федерального бюджета.

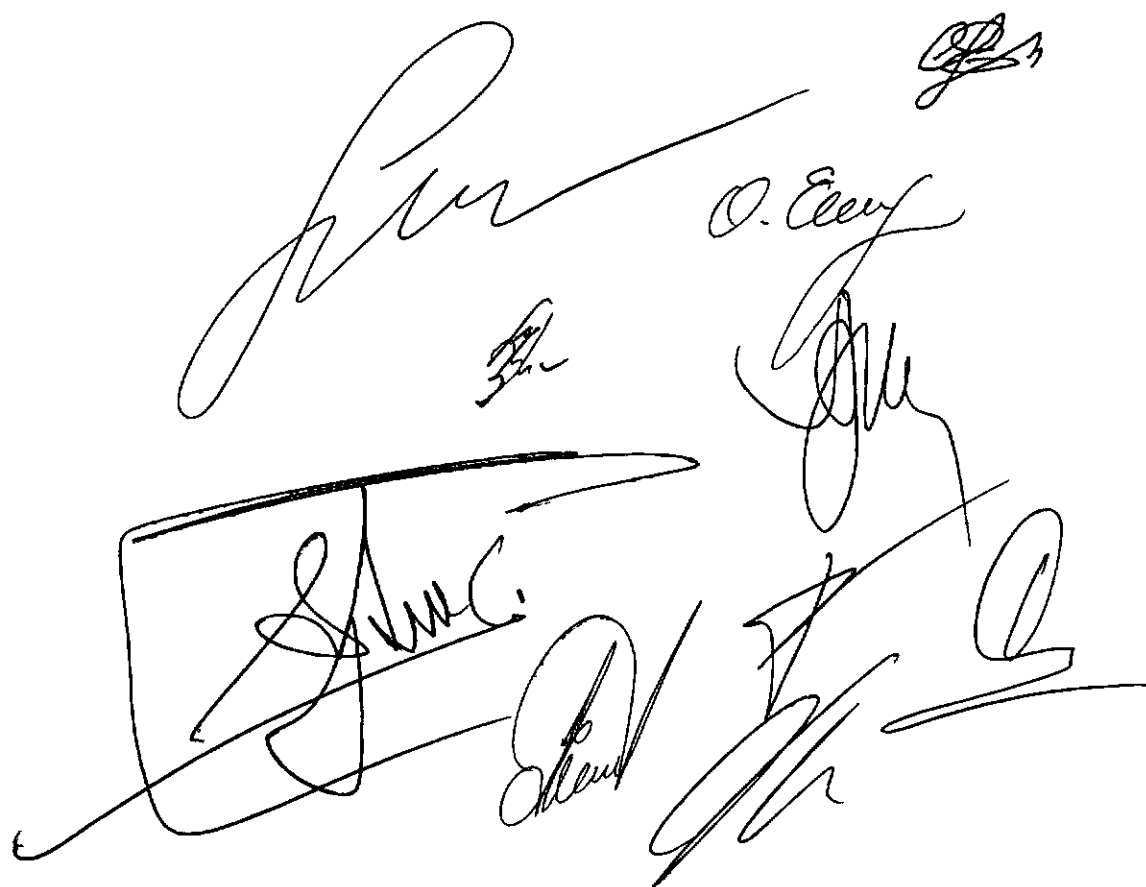
4) Операции со средствами Фонда национального сбережения отражаются в отчете об исполнении федерального бюджета.

5) Правительство Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации годовой отчет о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, ежеквартальный и годовой отчеты о формировании и использовании средств Фонда национального сбережения, а также об управлении средствами указанного фонда.

6) Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно публикует сведения о величине активов Фонда национального сбережения на начало отчетного месяца, зачисления средств в указанный фонд, их размещении и использовании в отчетном месяце.».

Вступление в силу настоящего проекта федерального закона планируется с 1 января 2020 года. Принятие настоящего проекта федерального закона позволит существенно увеличить эффективность использования дополнительных нефтегазовых доходов федерального

бюджета, увеличить благосостояние граждан Российской Федерации, а также увеличить темпы экономического роста за счет увеличения объемов внутреннего спроса и потребления среди населения.



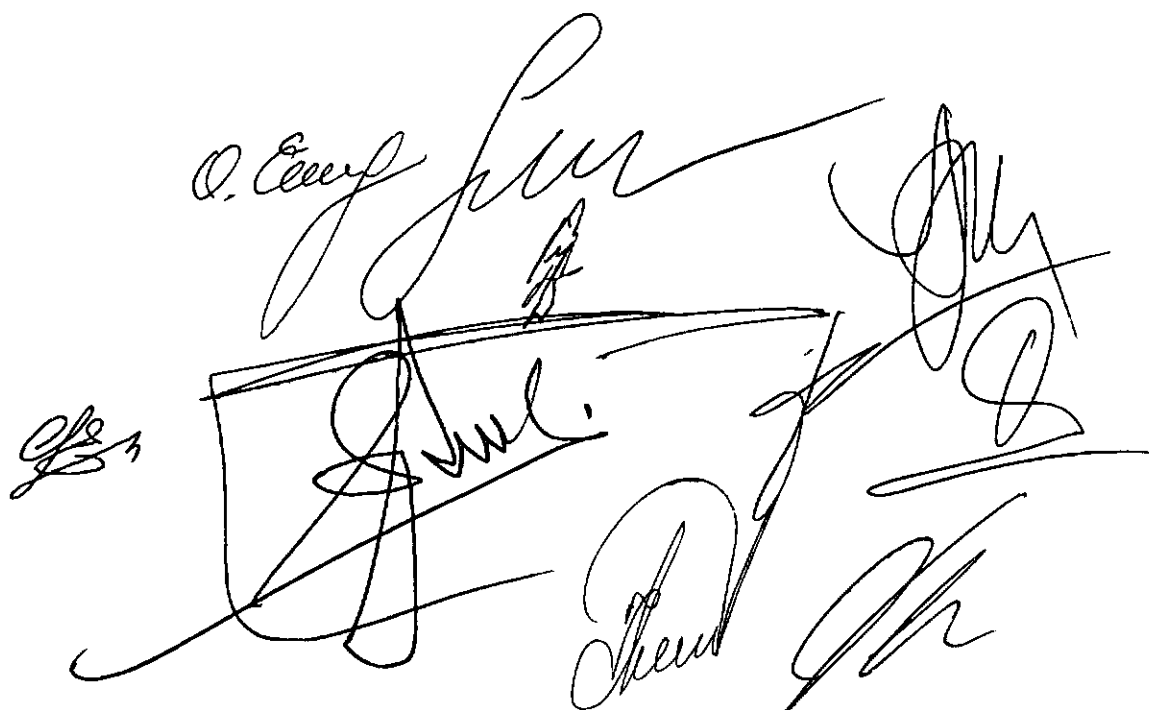
The lower portion of the document contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, a smaller signature is visible, with the text "О. Есеев" written below it. Below these, there are several more signatures, some of which are partially obscured by a rectangular stamp. The stamp contains the text "С. М. С." and is crossed out with a diagonal line. The overall appearance is that of a collection of signatures and official markings.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части создания Фонда национального сбережения»

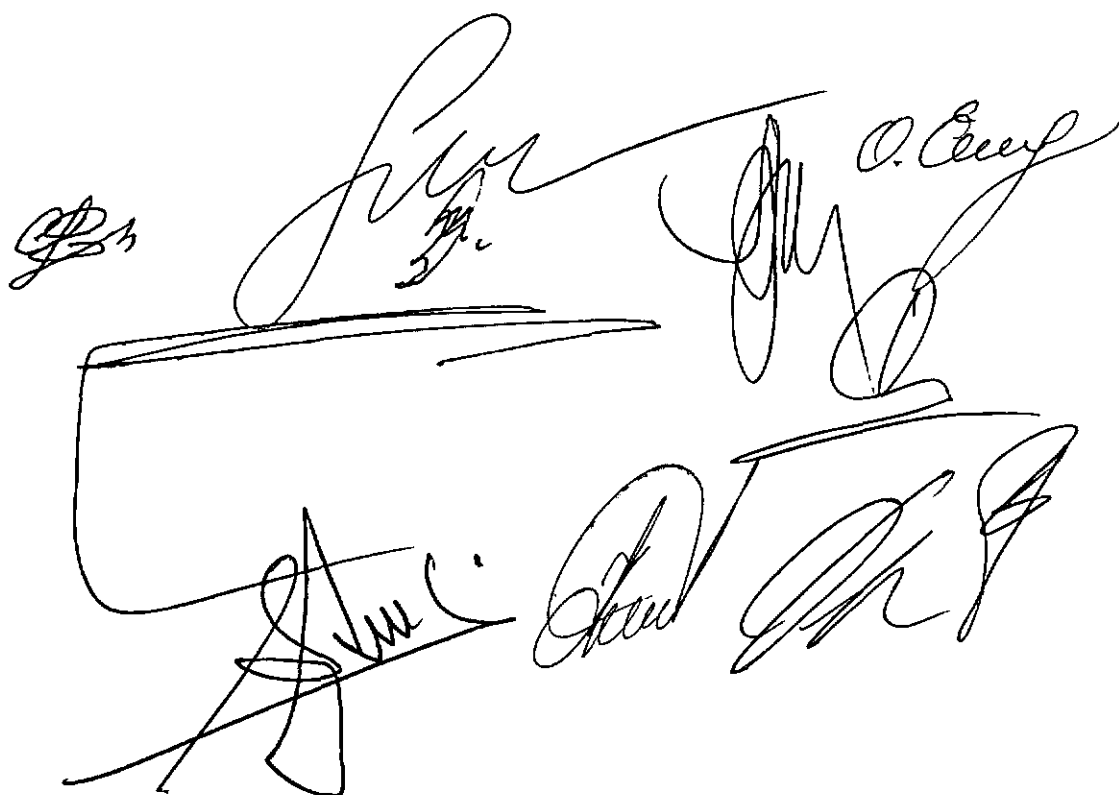
В связи с принятием настоящего Федерального закона Правительству Российской Федерации разработать и утвердить:

- 1) порядок формирования Фонда национального сбережения за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета;
- 2) порядок учета средств Фонда национального сбережения Министерством финансов Российской Федерации;
- 3) порядок расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием средств Фонда национального сбережения, порядок и формы распределения средств Фонда национального сбережения в равных долях среди всех граждан Российской Федерации.

The image shows several handwritten signatures and stamps. At the top left, there is a signature that appears to be 'О. Есеев'. Below it, there is a large, stylized signature that is partially obscured by a rectangular stamp. To the right of this stamp, there are two more signatures. At the bottom, there are two more signatures, one of which is partially obscured by another signature. The signatures are written in black ink on a white background.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный
кодекс Российской Федерации в части создания Фонда национального
сбережения»

Принятие настоящего проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



The image shows several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a stamp with the letters 'ФН' and a signature. In the center, there is a large, stylized signature. To the right, there is a signature that appears to be 'А. В. Басин'. Below these, there are two more signatures, one of which is partially obscured by a horizontal line. The signatures are written in black ink on a white background.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » апреля 2019 г.

№ 3447п-П13

МОСКВА

На № МСМ-2/683 от 7 марта 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации
в части создания Фонда национального сбережения",
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 96⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в части изменения порядка распределения дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также дополнить Бюджетный кодекс статьями 96¹³ и 96¹⁴, предусматривающими создание Фонда национального сбережения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается 90 процентов дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета ежегодно распределять в равных долях среди всех граждан Российской Федерации.

В настоящее время накопление дополнительных нефтегазовых доходов осуществляется в Фонде национального благосостояния.

В соответствии с пунктом 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения финансирования добровольных пенсионных накоплений



граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Таким образом, сбережение конъюнктурных нефтегазовых доходов в Фонде национального благосостояния является гарантией обеспечения пенсионных прав граждан Российской Федерации и создает условия для безусловного исполнения всех обязательств государства, в том числе направленных на повышение уровня благосостояния населения, независимо от состояния внешней конъюнктуры, включая колебания цен на нефть.

В материалах, представленных с законопроектом, отсутствует обоснование более высокой эффективности распределения дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в соответствии с положениями законопроекта между гражданами Российской Федерации в равных долях по сравнению с использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на цели, установленные Бюджетным кодексом.

Кроме того, действующий механизм накопления дополнительных нефтегазовых доходов в Фонде национального благосостояния предполагает тесную координацию между параметрами бюджетных правил, определяющими использование рентных нефтегазовых доходов в бюджетной системе Российской Федерации, и параметрами правил, регулирующих операции по покупке/продаже активов в иностранной валюте. Указанный механизм позволяет обеспечить снижение зависимости реального эффективного курса рубля от колебаний цен на нефть и по сути фиксирует определенный уровень цен на нефть для ненефтегазовой экономики.

К ключевым результатам использования указанного механизма относятся: рост конкурентоспособности отечественной экономики, в том числе ненефтегазового экспорта; существенное сокращение чувствительности курсовых колебаний к динамике цен на нефть; снижение зависимости динамики инфляции и процентных ставок по кредитам от курсовых колебаний. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит сведений об экономическом и финансовом анализе последствий принятия указанных изменений для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

