

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 апреля 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части дополнения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в целях приобретения (строительства) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 7 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;



126052 368207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.04.2018
№445571-7; 1.1

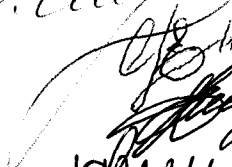
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.;
5. Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



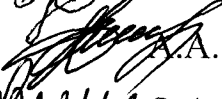
С.М. Миронов



О.Н. Епифанова



М.В. Емельянов



А.А. Ремезков



О.А. Нилов



О.А. Николаев



И.А. Ананских



В.В. Белоусов



С.И. Крючек



Н.И. Рыжак



А.В. Чепя

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
А.А. Ремезковым
О.А. Ниловым
О.А. Николаевым
И.А. Ананских
В.В. Белоусовым
С.И. Крючком
Н.И. Рыжаком
А.В. Чепой

№ 445541-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части дополнения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в целях приобретения (строительства) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке

Статья 1

Внести в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2015, № 21, ст. 2983; № 48, ст. 6714) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1) дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, - меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, приобретения (строительства) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-

инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом (далее - дополнительные меры государственной поддержки);»;

2) пункт 1 части 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«1) улучшение жилищных условий, а также приобретение (строительство) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке;»;

3) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий или приобретение (строительство) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться:

1) на приобретение (строительство) жилого помещения или приобретение (строительство) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения или садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения или садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели;

2) на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства или садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного

строительства или садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат.

1.1. Часть средств материнского (семейного) капитала в сумме, не превышающей 50 процентов размера средств материнского (семейного) капитала, полагающихся лицу, получившему сертификат, на дату подачи им заявления о распоряжении, может быть выдана в соответствии с пунктом 2 части 1 настоящей статьи указанному лицу на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства или садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, при представлении засвидетельствованных в установленном законом порядке:

1) копий документов лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги), подтверждающих право собственности на земельный участок, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право аренды земельного участка либо право безвозмездного пользования земельным участком, предназначенным для индивидуального жилищного строительства, либо садового земельного участка, на которых осуществляется строительство (реконструкция) объекта индивидуального жилищного строительства или садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке;

2) копии разрешения на строительство, выданного лицу, получившему сертификат, или его супругу (супруге);

3) выписки из Единого государственного реестра недвижимости о правах лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги) на объект индивидуального жилищного строительства либо садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, в случае его реконструкции;

4) письменного обязательства лица (лиц), на которое (которых) оформлено разрешение на строительство, в течение шести месяцев после получения кадастрового паспорта объекта индивидуального жилищного строительства либо садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, оформить жилое помещение либо садовый или жилой дом, построенные (реконструированные) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую

собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей).

1.1-1. Документы, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 1.1 настоящей статьи, запрашиваются Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документы находятся в распоряжении таких органов либо организаций и лицо, получившее сертификат, не представило указанные документы самостоятельно.

1.2. Часть средств материнского (семейного) капитала, оставшаяся в результате распоряжения ими в соответствии с частью 1.1 настоящей статьи, может быть использована на те же цели не ранее чем по истечении шести месяцев со дня предыдущего направления части средств материнского (семейного) капитала при представлении лицом, получившим сертификат, документа органа, уполномоченного на выдачу разрешения на строительство, подтверждающего проведение основных работ по строительству объекта индивидуального жилищного строительства или садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке (монтаж фундамента, возведение стен и кровли), или проведение работ по реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, в результате которых общая площадь жилого помещения (жилых помещений) реконструируемого объекта увеличивается не менее чем на учетную норму площади жилого помещения, устанавливаемую в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Выдача указанного документа осуществляется по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

1.3. Средства материнского (семейного) капитала на основании заявления о распоряжении лица, получившего сертификат, могут быть выданы в соответствии с пунктом 2 части 1 настоящей статьи указанному лицу на компенсацию затрат за построенный (реконструированный с

учетом требований части 1.2 настоящей статьи) им или его супругом (супругой) объект индивидуального жилищного строительства или садовый или жилой дом, располагающийся на садовом земельном участке, при представлении засвидетельствованных в установленном законом порядке:

1) копий документов лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги), подтверждающих право собственности на земельный участок, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право аренды земельного участка либо право безвозмездного пользования земельным участком, предназначенным для индивидуального жилищного строительства равно как и садовым земельным участком, на которых осуществлено строительство (реконструкция) объекта индивидуального жилищного строительства либо садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке;

2) выписки из Единого государственного реестра недвижимости о правах лица, получившего сертификат, или его супруга (супруги) на построенный объект индивидуального жилищного строительства либо садовый или жилой дом, располагающийся на садовом земельном участке, возникшем не ранее 1 января 2007 года, либо на реконструированный после 1 января 2007 года объект индивидуального жилищного строительства либо садовый или жилой дом, располагающийся на садовом земельном участке - независимо от даты возникновения указанного права;

3) письменного обязательства лица (лиц), в чьей собственности находится объект индивидуального жилищного строительства либо садовый или жилой дом, располагающийся на садовом земельном участке, оформить указанный объект в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) в течение шести месяцев после перечисления Пенсионным фондом Российской Федерации средств материнского (семейного) капитала - в случае, если объект индивидуального жилищного строительства либо садовый или жилой дом, располагающийся на садовом земельном участке, оформлен не в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей).

1.4. Документы, указанные в пунктах 1 и 2 части 1.3 настоящей статьи, запрашиваются Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в органах, предоставляющих государственные услуги, органах, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документы находятся в распоряжении таких органов либо организаций и лицо, получившее сертификат, не представило указанные документы самостоятельно.

2. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, либо на исполнение обязательств, связанных с приобретением (строительством) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, возникших до даты приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки.

3. Приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала жилое помещение либо садовый или жилой дом, располагающийся на садовом земельном участке, должны находиться на территории Российской Федерации.

4. Жилое помещение, равно как и садовый или жилой дом, располагающийся на садовом земельном участке, приобретенные (построенные, реконструированные) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляются в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

5. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, а также на приобретение (строительство) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения либо садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части дополнения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в целях приобретения (строительства) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке»

С момента запуска программы материнского капитала в 2007 году в общей сложности более 7,3 миллионов российских семей получили государственный сертификат на материнский капитал. Только в течение 2016 года территориальные органы Пенсионного фонда России выдали более 600 тыс. сертификатов. Этот инструмент государственной поддержки семей привел к росту рождаемости в стране. Его совершенствование позволит снизить негативные эффекты от «демографической ямы» начала 1990-х годов, когда количество рожденных детей резко снизилось.

К настоящему времени средствами материнского капитала полностью распорядились только 54,3% владельцев. Соответственно, 45,7% российских семей, имеющих сертификат на получение материнского капитала, в перечне направлений по распоряжению средствами не нашли подходящей меры государственной поддержки.

Учитывая тот факт, что на программу материнского капитала с момента запуска было потрачено более 1 триллиона рублей, несколько сотен миллиардов рублей средств государственной поддержки оказались невостребованными.

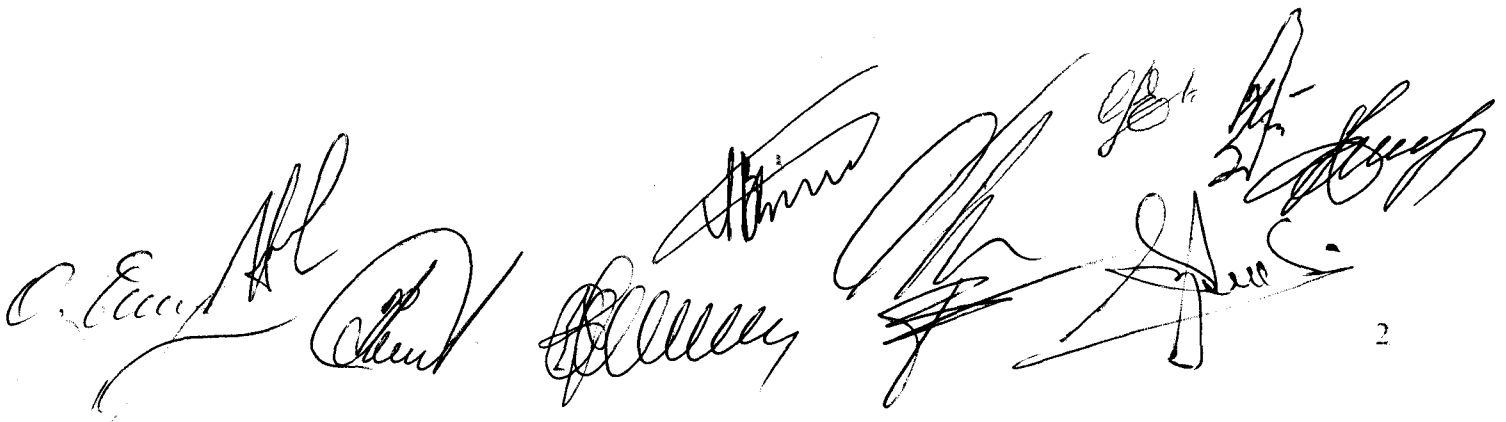
В этой связи представляется целесообразным расширение направлений использования материнского капитала. Большинство семей направило средства на улучшение жилищных условий: этот вариант поддержки выбрало 4,1 млн. семей из 4,4 млн., получивших государственную поддержку по сертификатам материнского капитала. На оказание платных образовательных услуг оформлено 335 тыс. заявлений и на формирование накопительной пенсии – 3,2 тыс. заявлений. Материнский капитал стал одним из

существенных факторов роста рынка недвижимости, который был локомотивом роста российской экономики.

В связи с изложенным, исходя из приоритетов использования гражданами средств материнского капитала на улучшение жилищных условий, представляется целесообразным расширение перечня его использования именно в данном направлении. Настоящим проектом федерального закона предлагается ввести норму, согласно которой использование средств материнского капитала будет возможно не только для целей улучшения жилищных условий, но и для приобретения (строительства) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке.

В сложившейся экономической ситуации и с учетом исторических особенностей, социально-экономическое значение садовых земельных участков для граждан трудно переоценить. Для большинства – это зачастую единственная возможность обеспечить себя отдыхом и основными видами сельскохозяйственной продукции для личных нужд. На таких участках производится 90% всего картофеля, 82% овощей, 50% ягод и 15% всего молока в стране. Таким образом, потребность в наличии садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке, не вызывает сомнений.

Таким образом, настоящим проектом федерального закона предлагается решить проблему множества семей нашей страны, приоритетом которых является наличие садового дома для отдыха и ведения приусадебного хозяйства.

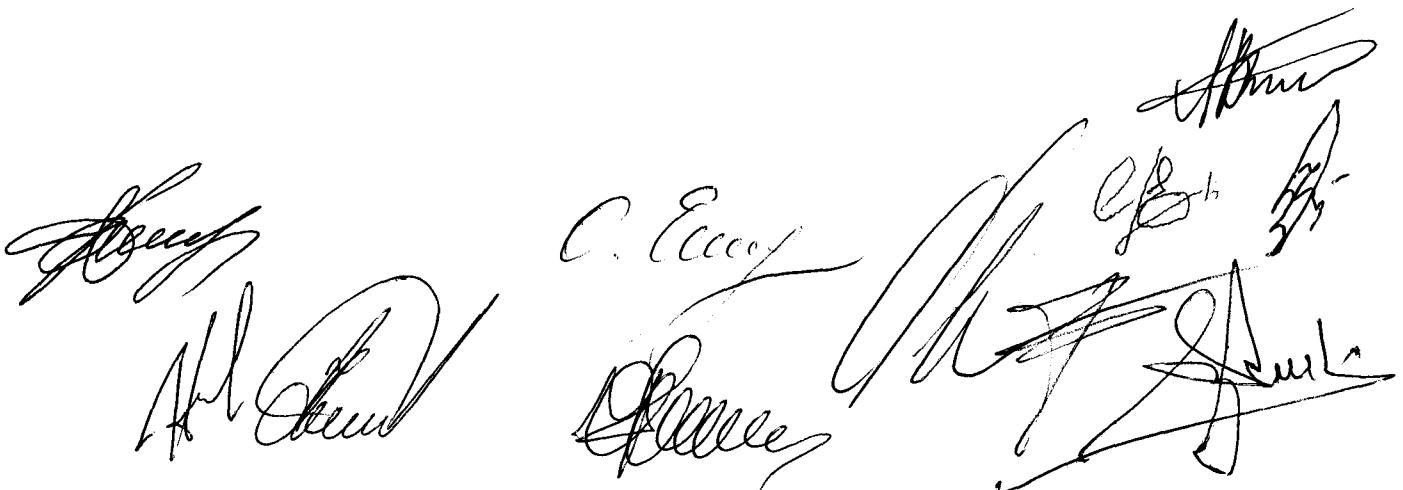


2

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части дополнения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в целях приобретения (строительства) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке»

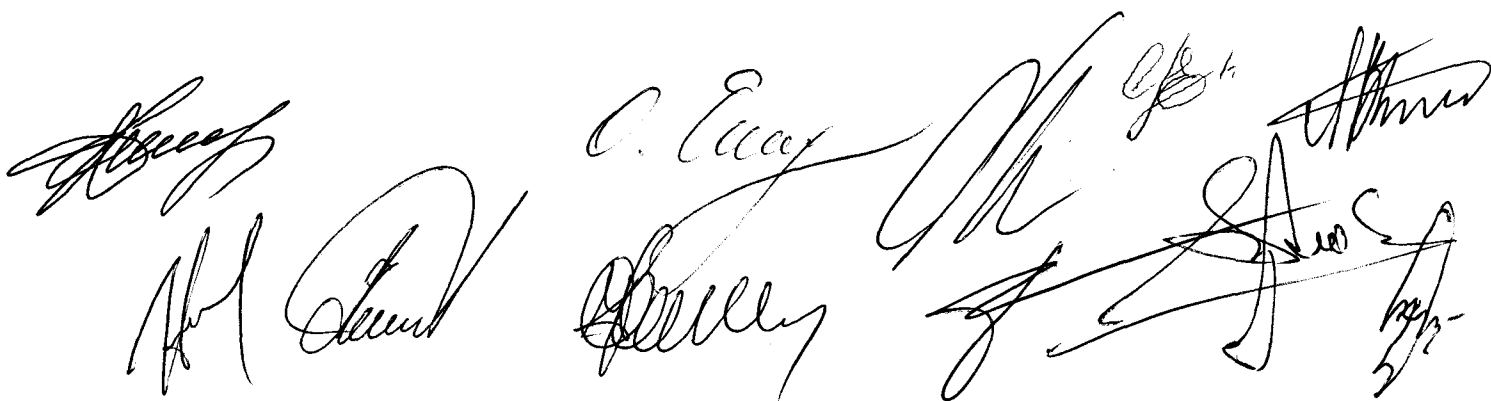
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части дополнения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в целях приобретения (строительства) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации, определяющего правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке.



Handwritten signatures of various officials, including the Prime Minister of the Russian Federation, Dmitry Medvedev, and other members of the Government of the Russian Federation.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей» в части дополнения направлений
распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в целях
приобретения (строительства) садового или жилого дома,
располагающегося на садовом земельном участке»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части дополнения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в целях приобретения (строительства) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.



A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose horizontal line at the bottom of the page. The signatures vary in style and legibility, representing different individuals involved in the document's approval or review.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » февраля 2018 г.

№ 1268п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/3303 от 12 декабря 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей" в части дополнения направлений
распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в целях
приобретения (строительства) садового или жилого дома,
располагающегося на садовом земельном участке", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие возможность направления средств материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) садового или жилого дома, располагающегося на садовом земельном участке.

Статьей 3 вступающего в силу с 1 января 2019 г. Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и



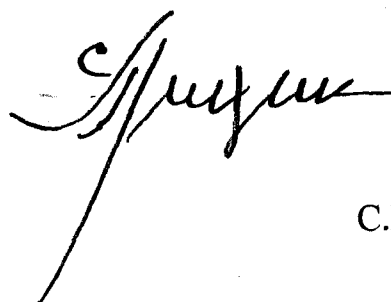
о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусматривается возможность возведения на садовом земельном участке садового дома, который является зданием сезонного использования, предназначенным для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их временным пребыванием в таком здании, и жилого дома.

Таким образом, с указанной даты средства материнского (семейного) капитала смогут направляться на приобретение (строительство) жилого дома, расположенного на садовом земельном участке.

Использование данных средств на приобретение (строительство) садового дома не отвечает определенной Федеральным законом цели использования материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, подразумевающей возможность постоянного проживания граждан в приобретенном (построенном) с использованием этих средств жилом помещении.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

