

БЮДЖЕТ **2011**

**Основные параметры альтернативного
федерального бюджета на 2011 год,
предлагаемого фракцией
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Государственной Думе ФС РФ**

19 октября 2010 года

Содержание

Пояснительная записка к проекту альтернативного федерального бюджета на 2011 год, представленного фракцией «Справедливая Россия».....	4
Часть 1 Ожидаемое исполнение федерального бюджета на 2010 год и альтернативный бюджет Справедливой России на 2010 год.....	10
Часть 2 Принципы формирования и основные характеристики альтернативного федерального бюджета на 2011 год.....	13
Часть 3 Основные подходы к формированию расходов альтернативного федерального бюджета на 2011 год.....	28
Часть 4 Прогноз основных параметров бюджетной системы Российской Федерации и межбюджетные отношения.....	44

Пояснительная записка к проекту альтернативного федерального бюджета на 2011 год, представленного фракцией «Справедливая Россия»

1. Оценка проекта федерального бюджета на 2011 год, представленного Правительством РФ.

Бюджет на 2011 год показывает, что время для экономического рывка, резкого повышения уровня жизни населения и проведения налоговой реформы исключительно за счет роста нефтегазовых доходов и цен на углеводороды во многом упущено. Без перераспределения доходов между секторами экономики и группами населения эти задачи можно было бы решать в 2006, 2007 и 2008 годах. Указанные задачи можно решать и в бюджете на 2011 год, но уже за счет проведения решительного бюджетного и налогового маневра. Однако проект федерального бюджета, представленный Правительством РФ, не предусматривает перераспределение налогового бремени в пользу инновационных и обрабатывающих отраслей точно так же, как и перераспределение налогового бремени и доходов между отдельными группами населения. Кроме того, к настоящему времени накопилось достаточное количество ошибочных и дорогостоящих реформ и проектов, от которых не отказываются и продолжают их финансирование. В результате ошибочные решения съедают львиную долю федеральных средств, а экономии, «оптимизации», бюджетных расходов осуществляют за счет сокращения базовых функций социального государства в области здравоохранения, образования, инфраструктуры.

В основу проекта федерального бюджета Правительства РФ положен неточный прогноз. Наиболее вероятная цена на нефть на 2011 год не 75 долларов США за баррель, а 82 доллара США за баррель нефти марки Юралс. С учетом роста цены на нефть и проводимой денежной политики Правительство РФ будет укреплять рубль, поэтому курс рубля к доллару окажется ниже заявленного. Правительство недооценивает доходы от нефти и несколько завышает доходы от ненефтегазового сектора. Доходы в правительственном варианте бюджета по оценке Правительства РФ составят 8 844,6 млрд. рублей, по оценке рабочей группы «Справедливой России» - 9 050,0 млрд. рублей. Объем ВВП в оценке Правительства РФ также занижен вследствие занижения прогнозной цены на нефть и, по нашим оценкам, составит не 50 389 млрд. рублей, а 51 000 млрд. рублей.

Предложенные меры бюджетной политики усиливают сырьевую направленность бюджета, не решают социальных проблем и дестимулируют экономический рост. Темпы роста ВВП в правительственном варианте бюджетно-налоговой политики зависят преимущественно от динамики цен на сырье и энергоносители.

Ни одна из задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах, не решена. В качестве одной из целей названо «использование бюджета в качестве одного из важнейших инструментов макроэкономического регулирования». В то же время, при наличии средств Фонда национального благосостояния раскручивается пирамида государственного долга и расходов на обслуживание долга. В результате расходы на обслуживание долга в 2011 году возрастают на 109 млрд. рублей и примерно равны расходам федерального бюджета на гражданскую, военную, фундаментальную и прикладную науку вместе взятых. Попытка достичь макроэкономической стабилизации за счет ограничения бюджетных расходов и дефицита бюджета не приводит к желаемым результатам, поскольку раскручивается «инфляция издержек» за счет роста тарифов естественных монополий и услуг ЖКХ. Кроме того, предусматривается увеличение акцизов на бензин, что также стимулирует «инфляцию издержек». В результате Правительство не сможет удержать инфляцию в пределах 6,5%.

Цель «разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций» также не достигается. В проекте бюджета отсутствуют действенные механизмы налогового стимулирования инноваций и переориентации бюджетного финансирования на принципиально новые инновационные программы. Из новых федеральных целевых программ (далее – ФЦП) отнести к инновационным можно не более 20% на сумму около 20 млрд. рублей. На ФЦП, затрагивающие научные исследования, отрасли высоких технологий или обрабатывающую промышленность, расходуется около 300 млрд. рублей (не 604 млрд. рублей, как оценивает Правительство РФ), что составляет менее 3% от расходов бюджета. При этом в реальном выражении сокращаются ассигнования на оплату труда в академическом секторе науки и высшем образовании, что повлечет за собой дальнейшую «утечку мозгов» как в другие сектора экономики, так и в другие страны.

Третья поставленная задача – «создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе». Однако предлагаемые налоговые новации в форме повышения ставки социальных взносов с 26% до 34% подавляют экономический рост в обрабатывающей промышленности и в инновационной сфере, создают излишнюю нагрузку на бюджетную систему, съедая в три раза больше средств в природе расходов на оплату труда, чем повышение заработной платы бюджетников. Индексация ставок акцизов на бензин является инфляционным фактором, а сохранение части льгот по месторождениям Восточной Сибири создает необоснованные преференции сырьевому сектору в ущерб решению задач структурного сдвига в пользу обрабатывающей промышленности и инновационных отраслей.

Четвертая задача – «обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности пенсионной системы» также не решена. Фактическое покрытие дефицита Пенсионного фонда РФ (далее – ПФ) на выплату трудовых пенсий составляют около 1,5 трлн. рублей (включая расходы на валоризацию, компенсацию льгот по страховым взносам и то, что называется «покрытием дефицита бюджета ПФ»). При этом около 2 трлн. рублей из фонда заработной платы Российской Федерации на 2011 год выводится из под обложения социальными взносами. Поставленная ранее цель достижения уровня рекомендованного Конвенцией МОТ коэффициента замещения в размере 40% (отношение средней пенсии к средней заработной плате по стране) также не достигается. Коэффициент замещения имеет устойчивую тенденцию к снижению в 2011 году, и далее в 2012-2013 годах, что означает снижение относительного размера пенсий.

Задачи 5 и 6 – «повышение качества человеческого капитала» и «повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг» не только не решаются – предприняты действия, снижающие доступность государственных и муниципальных услуг и ухудшающие качество человеческого капитала. Расходы на заработную плату (без начислений социальных взносов) в системе высшего образования индексируется на 2,1%, что в три раза меньше официальной инфляции. Расходы на заработную плату по федеральным клиникам сокращаются абсолютно, в системе академической науки расходы на заработную плату увеличиваются лишь на 4,6%. С середины 2012 года в полном объеме должен вступить в силу закон о новом механизме финансирования бюджетных учреждений, в преддверии чего расходы на образование, культуру, здравоохранение замораживаются. Индексация расходов на оплату товаров и услуг бюджетных учреждений планируется только в рамках официально заявленной инфляции, то есть на 6,5%. В то же время, предусматривается рост тарифов на электроэнергию на 10%, газ - на 17%, железнодорожные перевозки - на 10%, а тарифы на услуги ЖКХ - на 13%. Таким образом, будет иметь место снижение расходов в учреждениях образования, здравоохранения, культуры, что приведет либо к закрытию бюджетных учреждений, либо к их коммерциализации. И в том, и в другом случае это означает снижение доступности государственных и муниципальных услуг. Предлагаемое изменение оплаты больничных листов с четвертого дня, а также оплата их не в полном объеме для тех граждан, стаж

работы которых составляет менее 15 лет, приведет к ухудшению условий воспроизводства рабочей силы и состояния здоровья в стране.

В целом в проекте федерального бюджета на 2011 год, представленного Правительством РФ, отсутствуют рычаги и механизмы стимулирования структурного сдвига в пользу несырьевых отраслей. Выделенные ресурсы для инновационного развития недостаточны, а механизмы налогового стимулирования инноваций носят локальный характер, что не может создать критическую массу, достаточную для «инновационного перелома». Сокращение одновременно доходной базы и финансовой помощи субъектам Российской Федерации создает дополнительные риски для финансирования социальной сферы и ЖКХ в регионах. Сокращение в реальном выражении расходов на содержание бюджетной сети, недоиндексация заработной платы бюджетников, денежного довольствия военнослужащих, стипендий ухудшает качество человеческого капитала, сжимает платежеспособный спрос населения, что подрывает внутренние источники экономического роста.

2. Концепция альтернативного бюджета фракции «Справедливая Россия» на 2011 год

Главными целями альтернативного федерального бюджета на 2011 год фракции «Справедливая Россия» являются: стимулирование структурного сдвига в пользу несырьевого сектора экономики, обеспечение высоких темпов экономического роста, обеспечение качественного результата в области создания инновационных продуктов, расширения объемов инновационной деятельности и рабочих мест в инновационной сфере. При этом ставится задача повышения уровня жизни населения, качества и объема предоставляемых социальных услуг.

Во-первых, предлагается стимулирование экономического роста через снижение налогов на определенные сектора экономики и инвестиционную деятельность, а именно:

- снижение налога на добавленную стоимость до 10%;
- снижение тарифа страховых взносов во внебюджетные социальные фонды с 34% до 26% с восстановлением льгот малому бизнесу;
- восстановление инвестиционной льготы по налогу на прибыль;
- налоговые льготы инновационному бизнесу и научным организациям.

Ожидается, что эти же меры будут способствовать реструктуризации экономики в пользу обрабатывающей промышленности в целом и высокотехнологичных отраслей в частности.

Во-вторых, предлагается изменить структуру федерального бюджета в направлении увеличения доли расходов на фундаментальные и прикладные научные исследования, здравоохранение, образование в целях существенного увеличения объемов инновационной деятельности с одной стороны, и увеличения объемов и качества социальных государственных услуг с другой стороны.

В-третьих, предлагается провести индексацию заработной платы работников федеральных, региональных и муниципальных бюджетных учреждений на 25% с 1 января 2010 года, что с одной стороны обеспечивает вложение в научно-квалификационный потенциал инновационной экономики, а с другой - способствует решению задачи повышения качества и уровня жизни.

В-четвертых, предусматривается увеличение расходов федерального бюджета в области дорожного и жилищного строительства, капитального ремонта жилищной инфраструктуры, метростроения, что также с одной стороны решает социальные задачи, с другой - создает государственный инвестиционный спрос, что является дополнительным источником экономического роста.

Проект альтернативного федерального бюджета, подготовленный фракцией «Справедливая Россия», рассчитан исходя из прогноза цены на нефть марки Юралс 82 доллара США за баррель. В целях повышения конкурентоспособности российских производителей целесообразно проводить политику ослабления национальной валюты. Поэтому альтернативный бюджет предполагает плавное ослабление рубля до среднегодового значения 33 рубля за доллар США. В целях стимулирования экономического роста, прежде всего в нефтегазовых отраслях экономики, предполагается снижение налога на добавленную стоимость (далее – НДС) до 10%, снижение ставки социальных взносов во внебюджетные фонды до 26%, восстановление инвестиционной льготы по налогу на прибыль. Меры налогового стимулирования в сочетании с ослаблением национальной валюты и замораживанием тарифов естественных монополий позволяют спрогнозировать рост валового внутреннего продукта (далее – ВВП) на уровне 8%. В альтернативном бюджете объем ВВП на 2011 год прогнозируется в объеме 52 936 млрд. рублей.

Альтернативный бюджет исходит из того, что инфляция в Российской Федерации преимущественно обусловлена немонетарными факторами и является «инфляцией издержек». Поэтому основным рычагом сдерживания инфляции является контроль за тарифами естественных монополий, а также внутренними ценами на сырье и энергоносители. Для этого рост тарифов естественных монополий в альтернативном бюджете предлагается не более 5% за год, а тарифы ЖКХ - не более 6%. Снижение НДС и тарифов социальных взносов во внебюджетные фонды также будет иметь антиинфляционный эффект. Указанные антиинфляционные меры позволят удержать инфляцию в пределах 8% за год, несмотря на факторы ослабления национальной валюты и высокие темпы экономического роста.

Альтернативный бюджет предполагает проведение последовательной политики протекционизма в форме ослабления национальной валюты и повышения ввозных импортных пошлин в объеме, компенсирующем снижение ставки НДС до 10% по ввозимым товарам.

Более высокий рост ВВП, а также более реалистичная оценка цен на нефть и другие виды сырья с соответствующим перерасчетом доходов от нефтегазового экспорта, позволяют прогнозировать доходы альтернативного федерального бюджета в 2011 году на уровне 9 632,0 млрд. рублей.

Альтернативный федеральный бюджет на 2011 год, подготовленный фракцией «Справедливая Россия», исходит из того же размера дефицита бюджета, что и проект федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, внесенный Правительством РФ, а именно: 1 814,0 млрд. рублей. Однако, поскольку объем ВВП в альтернативном федеральном бюджете на 2011 год фракции «Справедливая Россия» планируется в объеме 52 936,0 млрд. рублей, что на 2 547 млрд. рублей больше, чем в варианте Правительства РФ, то по отношению к ВВП размер дефицита в альтернативном бюджете меньше (3,4% против 3,6% в правительственном проекте федерального бюджета).

Альтернативный федеральный бюджет на 2011 год предлагает иную структуру источников покрытия дефицита бюджета. Раскручивание пирамиды государственного долга приводит к тому, что расходы на обслуживание долга в 2011 году в проекте федерального бюджета, внесенном Правительством РФ, планируются на 109 млрд. рублей больше, чем в 2010 году. В альтернативном федеральном бюджете на 2011 год фракция «Справедливая Россия» исходит из нецелесообразности расширения внутренних заимствований при наличии средств в Фонде национального благосостояния. Доходность от вложения средств Фонда национального благосостояния меньше, чем расходы на обслуживание государственного долга по намечаемым чистым заимствованиям. Поэтому в альтернативном федеральном бюджете на 2011 год фракции «Справедливая Россия» в источниках покрытия дефицита государственные заимствования через государственные ценные бумаги и доходы от приватизации предлагается заместить средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в сумме до 1 720,7 млрд. рублей дополнительно. Таким образом, средства Фонда национального благосостояния, направляемые на покрытие дефицита федерального бюджета в 2011 году, увеличиваются с 5 млрд. рублей согласно проекту федерального бюджета на 2011 год, внесенному Правительством РФ, до 1 666,4 млрд. рублей согласно альтернативному федеральному бюджету на 2011 год. Это позволяет сократить расходы на обслуживание государственного долга в 2011 году на 91,8 млрд. рублей.

Альтернативный федеральный бюджет на 2011 год по расходам увеличен на 787,4 млрд. рублей по сравнению с проектом федерального бюджета на 2011 год, внесенным Правительством РФ. Общая сумма расходов в альтернативном федеральном бюджете на 2011 год составляет 11 446,0 млрд. рублей.

Основными направлениями увеличения расходов бюджета в альтернативном федеральном бюджете на 2011 год фракции «Справедливая Россия» являются:

- индексация заработной платы работников федеральных бюджетных учреждений на 25% с 1 января 2011 года;
- индексация денежного довольствия военнослужащих на 15%;
- увеличение финансирования военной и гражданской прикладной и фундаментальной науки на 166,8 млрд. рублей;
- увеличение финансирования дорожного хозяйства на 75,2 млрд. рублей по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными правительственным проектом федерального бюджета на 2011 год;
- увеличение финансирования жилищно-коммунального хозяйства на 183,5 млрд. рублей по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными правительственным проектом федерального бюджета на 2011 год;
- предусмотрено создание фонда софинансирования повышения заработной платы работников государственных и муниципальных бюджетных учреждений в объеме 150 млрд. рублей.

В проекте альтернативного федерального бюджета предусматривается увеличение на 75% надбавок за классное руководство учителям системы среднего образования, а также включение в бюджет новой программы в рамках национального проекта «Образование» - «Обеспечение учителей системы общего образования домашней компьютерной техникой и подключение к интернету» на сумму 2,82 млрд. рублей.

Альтернативная бюджетная и налоговая политика фракции «Справедливая Россия» предполагает изменение доходов и расходов социальных внебюджетных фондов. Переход к плоской шкале социальных взносов и обложение всего фонда оплаты труда без установления предельного уровня оплаты труда, подлежащего обложению социальными взносами в 415 000 рублей, а также обложение социальными взносами выплат физических лицам из прибыли (вознаграждения членов Советов директоров, бонусы, опционы и т.п.), полностью компенсирует снижение ставки с 34% до 26%, сохранение льгот малым предприятиям и распространение льгот на все инновационные и научные предприятия. Отмена отчислений части социальных взносов на накопительные пенсии, учет их в качестве взносов на страховую часть пенсии, направление всех этих средств на выплату текущих пенсий позволит увеличить средства для выплаты трудовых пенсий на 419 млрд. рублей. Дополнительные доходы все социальные фонды также получают за счет более высоких темпов роста фонда оплаты труда в связи с более высокими темпами роста ВВП.

Указанные дополнительные доходы позволят:

- проиндексировать трудовые пенсии на 20% в два этапа: с 1 февраля и с 1 августа 2011 года;
- профинансировать изменение коэффициента учета заработка по периодам до 2002 года до 2.0, а для тех, кто работал по списку №1, №2 и «северян» - до 2.8; учесть в стаже т.н. «нестраховые периоды»;
- сохранить действующий порядок оплаты отпусков по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также восстановить финансирование санаторно-курортных мероприятий за счет Фонда социального страхования РФ;
- провести дополнительную индексацию на фактический уровень инфляции пособий по уходу за ребенком, и при рождении ребенка.

Проект альтернативного федерального бюджета на 2011 год фракции «Справедливая Россия» подготовлен группой экспертов по руководством депутата Государственной Думы ФС РФ, д.э.н., проф. О.Г.Дмитриевой, к.ф.-м.н И.Д.Грачева, а также к.э.н. Д.В.Ушакова, к.э.н. Н.Р.Петуховой.

Основные параметры альтернативного федерального бюджета на 2011 год

(предлагаемого фракцией «Справедливая Россия» в Государственной
Думе ФС РФ)

Часть 1 Ожидаемое исполнение федерального бюджета на 2010
год и альтернативный бюджет Справедливой России на 2010 год

Основные макроэкономические показатели в 2010 году

№		Правительство РФ, утвержденные показатели	Показатели, спрогнозированные фракцией Справедливая Россия	Ожидаемая оценка в 2010 году
1	2	3	4	5
1.	Цена на нефть марки Юралс, долл.США за баррель	58,0	70,0	75,0
2.	Объем ВВП, млрд. рублей	43 187	46 853	45 175
3.	Темпы экономического роста, %	+ 1,6	+ 3,0	+ 4,0
4.	Курс доллара США (среднегодовой), рублей за доллар США	33,9	32,0	30,5

**Основные показатели федерального бюджета и альтернативного бюджета
Справедливой России в 2010 году, млрд. рублей**

№		Правительство РФ, утвержденные показатели бюджета	Показатели альтернативного бюджета фракции Справедливая Россия	Ожидаемое исполнение бюджета в 2010 году
1	2	3	4	5
1.	Доходы	6 950,0	8 206,0	7 860,9
2.	Расходы	9 886,9	11 142,9	10 232,8
3.	Дефицит	- 2 936,9	- 2 936,9	- 2 371,9

Часть 2 Принципы формирования и основные характеристики альтернативного федерального бюджета на 2011 год

Основные задачи бюджетной политики

«Справедливая Россия»

Правительство РФ

- | | |
|--|--|
| 1. Бюджет как инструмент стимулирования экономического роста и повышения уровня жизни. | 1. Использование бюджета в качестве одного из важнейших инструментов макроэкономического регулирования. |
| 2. Стимулирование структурного сдвига в пользу инновационных отраслей и расширение объемов инновационной деятельности. | 2. Разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций. |
| 3. Повышение пенсий до уровня 40% от средней заработной платы и обеспечение справедливости пенсионной системы. | 3. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности пенсионной системы. |
| 4. Создание налоговой системы стимулирующей экономический рост, обеспечивающей перераспределение налогового бремени между отраслями экономики, и группами населения | 4. Создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. |
| 5. Повышение качества жизни, увеличение объема и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг | 5. Повышение качества человеческого капитала. Повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг. |
| 6. Повышение эффективности бюджетных расходов посредством контроля над расходами естественных монополий, ограничения тарифов , контроля над расходами государственных корпораций, снижение цен при госзакупках и дорожном строительстве. | 6. Реализация программы по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года. |

Основные подходы налоговой политики

«Справедливая Россия»

Правительство РФ

1. Поддерживается	1. Предполагается посредством установления пониженной ставки страховых взносов во внебюджетные фонды резидентам «Сколково» и увеличения норматива списания расходов на НИОКР
2. Налоговое стимулирование всех организаций, основной вид деятельности которых научная или инновационная	2. Не предполагается
3. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц	3. Не предполагается
4. Введение плоской шкалы социальных взносов во внебюджетные фонды (со всего фонда оплаты труда) , включая вознаграждения топ-менеджменту	4. Не предполагается
5. Снижение ставки социальных взносов во внебюджетные фонды с 34% до 26%	5. Не предполагается
6. Льготная ставка социальных взносов во внебюджетные фонды организациям малого бизнеса на уровне 14%	6. Не предполагается
7. Введение инвестиционной льготы по налогу на прибыль	7. Не предполагается
8. Снижение НДС до 10%	8. Не предполагается
9. Повышение ввозных импортных пошлин	9. Не предполагается

Основные подходы налоговой политики

«Справедливая Россия»

Правительство РФ

- | | |
|---|---|
| 10. Поддерживается | 10. Увеличение специфических ставок акцизов на табачную продукцию и прочую подакцизную продукцию |
| 11. Поддерживается | 11. Установление нулевой ставки акциза на спирт этиловый при отгрузке определенными производителями |
| 12. Поддерживается | 12. Индексация ставок водного налога и платы за пользование водными объектами |
| 13. Не поддерживается | 13. Установление норматива зачисления в доходы федерального бюджета от поступления акцизов на бензин, дизтопливо, моторные масла, производимые на территории РФ, а также индексация ставок акцизов в 2011 году на 1 рубль за 1 литр к действующим ставкам 2011 года |
| 14. Полная отмена пониженной ставки вывозной таможенной пошлины на нефть по всем месторождениям Восточной Сибири. | 14. Отмена пониженной ставки вывозной таможенной пошлины на нефть, добываемую на месторождениях Восточной Сибири по отдельным месторождениям, |
| 15. Поддерживается | 15. Повышение ставок вывозной таможенной пошлины на товары выработанные из нефти, увеличение вывозных таможенных пошлин на медь и никель |

Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов налоговой политики Справедливой России

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджетной системы по сравнению с проектировками 2011 года
Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц	+ 200 млрд. рублей
Введение инвестиционной льготы по налогу на прибыль	- 200 млрд. рублей, в т.ч. бюджеты субъектов РФ: - 180 млрд. рублей
Налоговое стимулирование инновационной деятельности	- 30 млрд. рублей, в т.ч. бюджеты субъектов РФ: - 25 млрд. руб.
Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки до 26%, обложение вознаграждений физическим лицам из прибыли	+ 30 млрд. рублей
Снижение НДС до 10% по ввозимым товарам	- 723 млрд. рублей
Повышение ввозных импортных пошлин	+ 723 млрд. рублей
Снижение НДС до 10% по товарам внутри РФ	- 724 млрд. рублей
Отмена ставки 0% по НДС по экспорту для отдельных сырьевых товаров	+ 627 млрд. рублей
Отмена норматива зачисления в доходы федерального бюджета от поступления акцизов на бензин, дизтопливо и масла	- 85 млрд. рублей
Увеличение части чистой прибыли, подлежащей направлению на выплаты дивидендов в пользу Российской федерации	+49 млрд. рублей
Отмена льготы по вывозной таможенной пошлине по всем месторождениям Восточной Сибири	+51 млрд. рублей

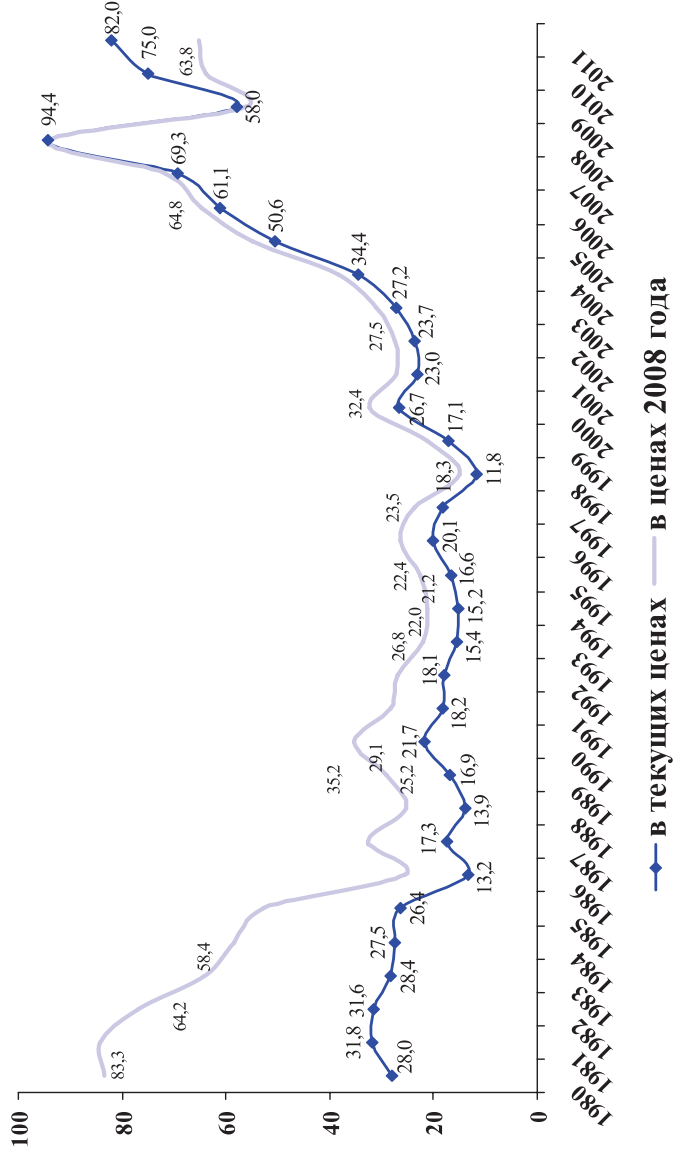
Основные макроэкономические показатели в 2011 году

№	Показатель	2011 год		2011 Альтернативный бюджет фракции Справедливая Россия
		Правительство РФ	Оценка СР при реализации бюджета Правительства РФ	
1.	Цена на нефть марки «Юралс» (долл. США/барр)	75	82	82
2.	Объем ВВП, млрд. руб.	50 389	51 000	52 936
3.	Темпы экономического роста, %	+ 4,2	+ 4,0-4,5	+ 8,0
4.	Курс доллара США (среднегодовой), рублей за доллар США	30,5	30,0	33,0
5.	Инфляция (ИПЦ), прирост цен в %	6,5	8,5	8,0
6.	Рост тарифов на услуги ЖКХ, %	13,0	16,0-18,0	6,0
7.	Индексация заработной платы бюджетников, %	6,5	2,0-4,0*	25,0
8.	Индексация денежного довольствия военнослужащих, %	6,5	0,9**	15,0

* - фактическое увеличение расходов на заработную плату за год;

** - фактическое увеличение средств на денежное довольствие.

Динамика мировых цен на нефть «Urals» (долл. США/барр.)



**Основные характеристики альтернативного федерального бюджета в 2011 году
(млрд. руб.)**

№		Федеральный бюджет на 2011 год		Альтернативный бюджет фракции Справедливая Россия на 2011 год
		Правительство РФ	Прогноз СР	
1	2	3	4	5
1.	Доходы, всего	8 844,6	9 050,0	9 632,0
	%% к ВВП	17,6	17,7	18,2
	<i>В том числе:</i>			
2.	Нефтегазовые доходы	4 090,0	4 400,0	4 500,0
	%% к ВВП	8,1	8,6	8,5
3.	Ненефтегазовые доходы	4 754,6	4 650,0	5 132,0
	%% к ВВП	9,5	9,1	9,7
4.	Расходы, всего	10 658,6	10 700,6	11 446,0
	%% к ВВП	21,2	21,0	21,6
5.	Дефицит федерального бюджета	- 1 814,0	- 1 650,6	- 1 814,0
	%% к ВВП	- 3,6	- 3,2	- 3,4

Принятые ограничения по дефициту федерального бюджета в 2011 г. (млрд. руб.)

№		2010 ожидаемое исполнение	2011 Правительственный бюджет		2011 Альтернативный бюджет фракции Справедливая Россия
			Правительство РФ	Оценка Справедливой России	
	ВВП	45 175	50 389	51 000	52 936
	Дефицит федерального бюджета	2 371,9	1 814,0	1 650,6	1 814,0
	% к ВВП	5,3	3,6	3,2	3,4
	Источники покрытия дефицита федерального бюджета	2 371,9	1 814,0	1 650,6	1 814,0
	<i>В том числе</i>				
	За счет средств Резервного фонда	1 419,3	284,4	121,0	343,7
	За счет средств Фонда национального благосостояния	2,5	5,0	5,0	1 666,4
	Иные источники	950,1	1 524,6	1 524,6	- 196,1

Прогноз объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на 2010-2011 гг. (млрд. руб.)

№		2010 год	2011 год Правительство РФ	2011 год фракция СР
Резервный фонд				
1.	Объем на начало года <i>(с учетом размещения в финансовых активах)</i>	1 830,5	343,7	343,7
2.	Использование	- 1 419,3	- 284,4	- 343,7
3.	Объем на конец года <i>(с учетом размещения в финансовых активах)</i>	343,7	47,1	0,0
Фонд национального благосостояния				
4.	Объем на начало года	2 769,0	2 696,1	2 696,1
5.	Использование	- 2,5	- 5,0	- 1 666,4
6.	Объем на конец года	2 696,1	2 603,7	1 029,7

**Источники покрытия дефицита федерального бюджета в 2010-2011 гг.
(млрд. руб.) [1]**

№		2010 год	2011 год Правительство РФ	2011 год фракция СР
	Иные источники всего	950,1	1 524,6	- 196,1
	<i>поступление</i>	<i>1 653,8</i>	<i>2 319,8</i>	<i>599,1</i>
	<i>выбытие</i>	<i>- 703,7</i>	<i>- 795,2</i>	<i>- 795,2</i>
	<i>в том числе</i>			
	Заемные источники	933,9	1 432,9	- 89,7
	<i>привлечение</i>	<i>1 270,9</i>	<i>1 931,5</i>	<i>408,9</i>
	<i>погашение</i>	<i>- 337,0</i>	<i>- 498,6</i>	<i>- 498,6</i>
	Приватизация	7,0	298,0	100,0
	Исполнение государственных гарантий	- 8,2	- 65,0	- 65,0
	Прочие источники	- 280,1	- 141,3	- 141,3
	<i>поступление</i>	<i>78,4</i>	<i>90,3</i>	<i>90,3</i>
	<i>выбытие</i>	<i>- 358,5</i>	<i>- 231,6</i>	<i>- 231,6</i>
	Остатки средств на начало года	297,5	-	-

**Источники покрытия дефицита федерального бюджета в 2010-2011 гг.
(млрд. руб.) [2]**

№	2010 год	2011 год Правительство РФ	2011 год фракция СР
Заёмные источники	933,9	1 432,9	- 89,7
<i>привлечение</i>	2 270,9	1 931,5	408,9
<i>погашение</i>	- 337,0	- 498,6	- 498,6
<i>в том числе</i>			
- государственные ценные бумаги в валюте РФ	807,1	1 340,8	39,8
<i>привлечение</i>	1 042,8	1 709,9	408,9
<i>погашение</i>	- 235,7	- 369,1	- 369,1
- государственные ценные бумаги в иностранной валюте	179,3	137,5	-76,0
<i>привлечение</i>	220,9 (7,5 млрд. \$)	213,5 (7,0 млрд. \$)	-
<i>погашение</i>	- 41,6	- 76,0	- 76,0
- кредиты в иностранной валюте	- 52,4	- 45,4	- 53,5
<i>привлечение</i>	7,3	8,1	-
<i>погашение</i>	- 59,7	- 53,5	- 53,5

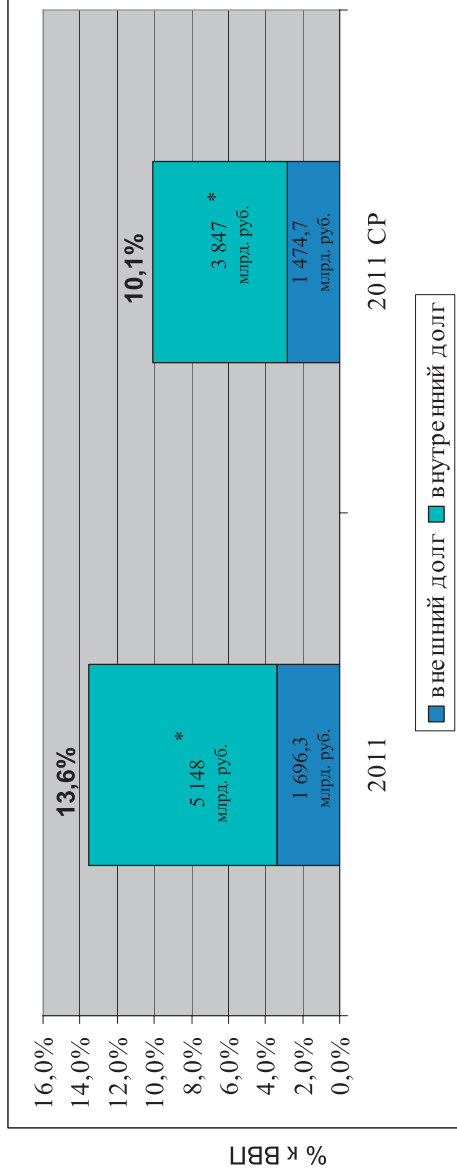
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации

Наименование	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2011 год
	1	2	3	4	5
Расходы на обслуживание государственного долга, млрд. руб.		153,3	176,2	280,3	389,9
%% к расходам федерального бюджета		2,0	1,8	2,74	3,66
%% к ВВП		0,4	0,45	0,62	0,77
					2,6
					298,1
					0,56

* Расчет обслуживания внутреннего долга РФ производился исходя из прогнозируемой эмиссии государственных ценных бумаг согласно альтернативному бюджету Справедливой России, и планируемой доходности в процентах по краткосрочным, средне- и долгосрочным инструментам, используемой Правительством РФ при формировании федерального бюджета на 2011 г.

Расчет обслуживания внешнего долга РФ производился исходя из процентной ставки 6,64% в 2011 г., как принято при расчетах федерального бюджета Правительством РФ.

Государственный долг Российской Федерации к ВВП, %



* Прогнозные данные по состоянию на 08.10.2010 г.

Часть 3 Основные подходы к формированию расходов альтернативного федерального бюджета на 2011 год

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год		2011 фракция	
		Правительство РФ		Справедливая Россия	в % к 2010 г.
		млрд. руб.	в % к 2010 г.	млрд. руб.	2010 г.
1	3	4	5=4/3	6	7=6/3
В с е г о	10 232,8	10 658,6	104,2	11 446,0	111,8
Общегосударственные вопросы (без фундаментальных и прикладных научных исследований)	713,7	764,2	107,1	692,8	97,1
Фундаментальные и прикладные научные исследования	86,5	99,6	115,1	228,6	264,3
Национальная оборона	1 276,8	1 517,1	118,8	1 603,0	125,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 109,1	1 215,5	109,6	1 284,5	115,8
Национальная экономика	1 600,3	1 760,2	109,9	1 850,4	115,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	223,3	216,5	96,9	400,0	179,1
Охрана окружающей среды	13,3	16,8	126,3	22,0	165,4
Образование	444,0	516,6	116,4	606,6	136,6
Культура, кинематография	74,6	82,0	109,9	92,0	123,3
Здравоохранение	430,1	466,1	108,4	543,4	126,3
Социальная политика	3 316,4	2 940,5	88,7	3 000,5	90,5
Физическая культура и спорт	34,0	42,5	125,0	43,0	126,5
СМИ	54,8	61,3	111,9	61,3	111,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	280,3	389,9	139,1	298,1	106,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	575,6	569,8	98,9	719,8	125,1

Бюджетные ассигнования на оплату труда (денежное довольствие, денежное содержание) в 2010-2011 гг.

Наименование расходного обязательства	2010 год	2011 год		2011 фракция	
		млрд. руб.	в % к 2010 г.	Справедливая Россия	в % к 2010 г.
1	3	4	5=4/3	6	7=6/3
В с е г о	1 774,7	1 871,5	105,5	2 037,3	114,8
<i>в том числе</i>					
денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц	815,8	822,9	100,9	922,9	113,1
денежное содержание федеральных государственных гражданских служащих	260,5	277,4	106,5	260,5	100,0
судей	39,3	39,8	101,3	39,8	101,3
работников, оплата труда которых осуществляется по новой системе оплаты труда	528,3	583,7*	110,5	660,4	125,0
прокуроров, следователей	31,5	34,3	108,9	34,3	108,9
других категорий	50,9	54,4	106,9	54,4	106,9
выплаты, зависящие от окладов денежного довольствия и другие выплаты	48,4	59,0	121,9	65,0	134,3
Исполнение публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, всего	434,9	468,0	107,6	520,6	119,7
в том числе пенсии военнослужащим	237,9	263,7	110,9	309,3	130,0

* в том числе 42 млрд. рублей – увеличение тарифа социальных взносов во внебюджетные фонды с 26% до 34%.

Индексация заработной платы, пенсий, стипендий, денежного довольствия военнослужащих

	2011 Правительство РФ	2011 Фракция Справедливая Россия
Индексация заработной платы работников федеральных бюджетных учреждений	с 1 июня на 6,5%	с 1 января на 25%
Индексация заработной платы работников региональных и муниципальных бюджетных учреждений	с 1 июня на 6,5%	с 1 января на 25%
Индексация стипендий	с 1 сентября на 6,5%	с 1 января на 50% с 1 сентября на 33,3%
Индексация денежного довольствия военнослужащим	с 1 апреля на 6,5%	с 1 января на 15%
Индексация пенсий «военным пенсионерам»	с 1 апреля на 6,5%	с 1 января на 15%
Индексация трудовых пенсий	с 1 февраля на 8%	с 1 февраля на 12% с 1 августа на 6%

Рост тарифов естественных монополий и услуг ЖКХ

	Ожидаемый рост в 2010 году	2011 Правительство РФ	2011 Фракция Справедливая Россия
Электроэнергия	10%	10%	5%
Газ	26,6%	17,1%	5%
Железнодорожные тарифы (пассажиры)	10%	10%	5%
Жилищно-коммунальные платежи	13,0-13,2%	12,8-13,0%	6%

Расходы на финансирование науки гражданского назначения в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

(за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства)

Наименование	2010 год	2011 год		2011 фракция СР	
		Правительство РФ	В % к 2010 г.	млрд. руб.	В % к 2010 г.
	3	4	5=4/3	6	7=6/3
В с е г о	174,2	253,1	145,3	401,0	230,2
<i>в том числе</i>					
Фундаментальные исследования	78,2	85,3	109,1	224,3	286,8
<i>из них:</i>					
Фонды поддержки научной и научно-технической деятельности	7,0	7,0	100,0	21,0	300,0
Государственные академии наук	64,0	69,6	108,8	99,6	155,6
Поддержка ведущих ученых	0,0	0,0		5,0	
Поддержка проектов ведущих ученых	0,0	*		70,0	
Новые программы по приоритетным научным направлениям	0,0	0,0		20,0	
Прикладные научные исследования	94,7	142,5	150,5	176,4	186,3
Имущественный взнос в госкорпорацию «Роснано»	1,0	25,0		0,0	

* - необходимо отметить, что по разделу «Прикладные научные исследования в области образования» предусматриваются субсидии на поддержку научных исследований, проводимых под руководством российских ученых в российских образовательных учреждениях высшего профессионального образования в сумме 4,9 млрд. рублей.

Бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

Наименование	2010 год	2011 год		2011 фракция СР	
		Правительство РФ	в % к 2010 г.	млрд. руб.	в % к 2010 г.
1	3	4	5=4/3	6	7=6/3
В с е г о	320,1*	386,7	120,8	461,9	144,3
Подпрограмма «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)	169,3	212,5	125,5	237,5	140,3
Иные ФЦП (строительство, реконструкция и субсидии субъектам РФ)	32,7	27,7	84,7	27,7	84,7
Ремонт и содержание автодорог	71,4	99,7	139,6	134,9	188,9
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов РФ	16,0	34,0	212,5	49,0	306,3
Сфинансирование строительства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр», Саяногорск-Майнская ГЭС-Черемушки, а/д М-52 «Чуйский тракт»	7,8	8,6	113,2	8,6	113,2
Прочие расходы на дорожное хозяйство	22,9	4,2	18,3	4,2	18,3

* - С учётом проектов из Инвестфонда.

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Национальная оборона	1 276,8	1 517,1	1 603,0
<i>в том числе:</i>			
Вооруженные силы Российской Федерации	952,2	1 115,3	1 184,3
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	151,4	166,6	183,5

Правительство РФ: 2011 г. к 2010 г. **118,8%**

Доля раздела в общих расходах **14,2%**

Фракция СР: 2011 г. к 2010 г. **125,5%**

Доля раздела в общих расходах **14,0%**

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 109,1	1 215,5	1 284,5
<i>в том числе:</i>			
Органы внутренних дел	306,0	327,5	367,4
Внутренние войска	66,9	71,9	77,7
Система исполнения наказаний	146,9	158,9	173,9
Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	19,4	20,9	23,3
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	63,2	72,6	63,2
Обеспечение пожарной безопасности	82,3	92,3	102,1
Миграционная политика	23,5	25,6	26,7
Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	22,1	21,3	23,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	10,0	18,1	18,4

Правительство РФ:	2011 г. к 2010 г.	109,6%	Доля раздела в общих расходах	11,4%
Фракция СР:	2011 г. к 2010 г.	115,8%	Доля раздела в общих расходах	11,2%

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Национальная экономика» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)**

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Национальная экономика	1 600,3	1 760,2	1 850,4
<i>в том числе:</i>			
Лесное хозяйство	19,3	31,6	47,4
Транспорт	282,4	212,3	257,3
<i>в том числе метростроение</i>		0,0	45,0
Дорожное хозяйство	320,0	386,6	461,8
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	119,1	178,4	188,4
Другие вопросы в области национальной экономики	423,9	571,0	515,2

Правительство РФ:	2011 г. к 2010 г. 109,9%	Доля раздела в общих расходах	16,5%
Фракция СР:	2011 г. к 2010 г. 115,6%	Доля раздела в общих расходах	16,2%

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Жилищно-коммунальное хозяйство	223,2	216,5	400,0
<i>в том числе:</i>			
Жилищное хозяйство	177,1	170,7	294,3
Коммунальное хозяйство	24,6	25,8	85,8

Правительство РФ:	2011 г. к 2010 г. 96,9%	Доля раздела в общих расходах	2,0%
Фракция СР:	2011 г. к 2010 г. 179,1%	Доля раздела в общих расходах	3,5%

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Охрана окружающей среды» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Охрана окружающей среды	13,3	16,8	22,0
<i>в том числе:</i>			
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	3,7	6,3	9,0
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	0,2	0,3	0,7
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	9,3	10,2	12,2

Правительство РФ: 2011 г. к 2010 г. **126,3%**

Фракция СР: 2011 г. к 2010 г. **165,4%**

Доля раздела в общих расходах

Доля раздела в общих расходах

0,16%

0,19%

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Образование	444,0	516,6	606,6
<i>в том числе:</i>			
Дошкольное образование	4,4	4,4	5,0
Общее образование	29,3	34,1	45,6
Начальное профессиональное образование	3,1	3,7	4,1
Среднее профессиональное образование	33,7	33,6	36,3
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	5,1	6,9	7,4
Высшее и послевузовское профессиональное образование	335,6	384,6	444,6
Молодежная политика и оздоровление детей	0,7	0,8	5,8
Прикладные научные исследования в области образования	19,3	21,7	31,0
Другие вопросы в области образования	12,8	26,7	26,8

Правительство РФ: 2011 г. к 2010 г. **116,4%**

Доля раздела в общих расходах

4,8%

Фракция СР: 2011 г. к 2010 г. **136,6%**

Доля раздела в общих расходах

5,3%

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Культура, кинематография» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Культура, кинематография	74,6	82,0	92,0
<i>в том числе:</i>			
Культура	62,7	72,7	80,6
Кинематография	5,6	5,4	7,4

Правительство РФ:	2011 г. к 2010 г. 109,9%	Доля раздела в общих расходах	0,77%
Фракция СР:	2011 г. к 2010 г. 123,3%	Доля раздела в общих расходах	0,80%

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Здравоохранение	430,1	466,1	543,4
<i>в том числе:</i>			
Стационарная медицинская помощь	192,8	216,1	249,5
Амбулаторная помощь	132,7	118,9	148,3
Скорая медицинская помощь	0,4	0,4	0,4
Санаторно-оздоровительная помощь	30,7	29,7	31,7
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	6,5	6,2	6,3
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	11,3	12,8	14,5
Прикладные научные исследования в области здравоохранения	4,9	7,5	15,7
Другие вопросы в области здравоохранения	50,7	74,6	77,0

Правительство РФ: Фракция СР:	2011 г. к 2010 г. 108,4%	Доля раздела в общих расходах	4,4%
	2011 г. к 2010 г. 126,3%	Доля раздела в общих расходах	4,7%

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительства РФ	Проект фракции СР
Социальная политика	3 316,4	2 940,5	3 000,5

В том числе увеличение ассигнований на 45,6 млрд. рублей на пенсии военнослужащим и приравненным к ним лиц

Правительство РФ:	2011 г. к 2010 г.	88,7%	Доля раздела в общих расходах	27,6%
Фракция СР:	2011 г. к 2010 г.	90,5%	Доля раздела в общих расходах	26,2%

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2010-2011 гг. (млрд. рублей)

	2010 год	2011 год	
		Проект Правительство ва РФ	Проект фракции СР
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	575,6	569,8	719,8
<i>в том числе:</i>			
Прочие межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	72,4	46,5	196,5
<i>в том числе:</i>			
<i>Фонд софинансирования повышения заработной платы работникам государственных и муниципальных бюджетных учреждений</i>	0,0	0,0	150,0

Правительство РФ:	2011 г. к 2010 г. 98,9%	Доля раздела в общих расходах	5,3%
Фракция СР:	2011 г. к 2010 г. 125,1%	Доля раздела в общих расходах	6,3%

Часть 4 Прогноз основных параметров бюджетной системы Российской Федерации и межбюджетные отношения

Прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов РФ (млрд. руб.)

Наименование показателя	2010 год оценка	% к 2009	Правительство РФ		Фракция «Справедливая Россия»	
			2011 год прогноз	% к 2010	2011 год прогноз	% к 2010
1	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	6 144,8	103,7	6 497,8	105,7	6 982,0	113,6
Налоговые и неналоговые доходы	4 808,5	113,3	5 238,4	108,9	5 572,6	115,9
Межбюджетные трансферты бюджетам других уровней	1 336,3	89,9	1 259,4	94,2	1 409,4	105,5
Расходы, всего	6 562,4	104,9	6 794,5	103,5	7 278,7	110,9
Дефицит	- 417,7		- 296,7		- 296,7	

Межбюджетные трансферты

Бюджетам субъектов РФ дополнительные средства направляются на:

- + 150,0 млрд. рублей – на повышение заработной платы работникам государственных и муниципальных бюджетных учреждений;
- + 8,48 млрд. рублей – индексация на 75% надбавок за классное руководство учителям в системе общего образования;
- + 2,82 млрд. рублей – финансирование новой программы «Обеспечение учителей системы общего образования домашней компьютерной техникой и подключение к интернету».

Дополнительные и выпадающие доходы Пенсионного фонда РФ

В Пенсионном фонде дополнительные средства на выплату трудовых пенсий образуются за счет:	
введение плоской шкалы социальных взносов и обложение выплат физическим лицам из прибыли	+ 730 млрд.рублей
снижение ставки социальных взносов с 34% до 26% и сохранение льгот малому бизнесу	- 700 млрд. рублей
дополнительный прирост фонда оплаты труда вследствие роста ВВП	+ 140 млрд. рублей
отмена обязательного накопительного элемента и направление всех взносов на выплату текущих пенсий	+ 419 млрд. рублей

Дополнительные средства позволяют провести индексацию пенсий в 2011 году на 20%, а также повысить коэффициент учета заработка по периодам до 2002 года до 2,0 всем пенсионерам и до 2,8 (список №1, №2 и «северянам»), а также учесть в стаже т.н. «нестраховые» периоды. Это позволит довести размер средней пенсии до 40% от уровня средней заработной платы в 2011 году.

**Бюджет 2011: Основные параметры альтернативного
федерального бюджета на 2011 год, предлагаемого
фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Государственной
Думе ФС РФ, 19 октября 2010 / (сост. О.Г.Дмитриева,
И.Д.Грачев, Д.В.Ушаков и др.)**

Аннотация: Излагается анализ бюджетной и налоговой политики
Правительства РФ на 2011 год и предложения фракции «Справедливая
Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания РФ по ее
изменению.

Отпечатано в ООО «АРТПАК»
ИНН 7718710578
107258, г. Москва, ул. Глебовская, 10а
Подписано в печать 19.10.2010
Тираж 100 экз. Заказ № 1531

© Дмитриева О. Г., Ушаков Д.В., 2010